



REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DE TIMOR LESTE
COMISSÃO DA FUNÇÃO PÚBLICA

Avenida Martires da Patria, Matadouro Dili.
Nu. Tlf 332310



EVOLUSAUN PÓLITIKA DESENTRALIZASAUN NO NINIA IMPLIKASAUN BA JESTAUN REKURSUS HUMANUS SIRA IHA ADMINISTRASAUN PÚBLIKA

**SEMINÁRIU NASIONAL
BA FUNSAUN PÚBLIKA**

20-21 NOVEMBRO 2019

**TRAJEKTORIA POLÍTICA DECENTRALIZASAUN JESTAUN
REKURSU UMANU SIRA IHA ADMINISTRASAUN PÚBLIKA
TIMOR-LESTE: “A Evolução da Política de Decentralização e a Sua
Implicação à Gestão de Recursos Humanos na Administração Pública”.**



**Rezulta hosi Semináriu Nacional Komisaun Funsan Públika nian iha
Centro Convenção Dili (CCD), Loron 20 - 21, Fulan-Novembru, 2019**

Página Editorial

Titulu: TRAJEKTORIA POLÍTICA DECENTRALIZASAUN JESTAUN REKURSU
UMANU SIRA IHA ADMINISTRASAUN PÚBLIKA TIMOR-LESTE: “*A
Evolução da Política de Decentralização e a Sua Implicação à Gestão de Recursos
Humanos na Administração Pública*”.

Editor: Komisaun Funsau Públika (KFP)

Orientadores: 1. Prof. DR Faustino Cardoso Gomes, MSi/ Presidente CFP;
2. Dra. Maria Domingas Fernandez / Comissária CFP.

Autor: João Pereira, MH; MEd(Hon); SPd. /Assessor Senior Administrasaun Públika KFP
(*Governance for Development, Cardno – Programa Apoio hosi Governo Austrália*)

Kontributor Konteúde hosi Sessaun Semináriu Nasional CFP 2019:

Sessaun Dahuluk Semináriu Nasional CFP 2019: 1. Francisco da Costa Pereira, Mestrado Ciência Política (M.Si.); Xefe Equipa 2. António Amaral, Lic.AP; Membru 3. Sara Correia Castro, Curso Secundário; Membru 4. Maria de Oliveira, Lic.Literatura Portu.; Membru 5. Isabel M. das Neves, Curso Secundário; Membru 6. Valentim do Rosário Babo, Lic.AP; Membru 7. Sarina Behar, Lic. Tec. Informática; Membru	Sessaun Daruak Semináriu Nasional CFP 2019: 1. Florindo da Costa, Mestrado Ensino L. Portuguesa; Xefe Equipa 2. Diamantino Lobo, Mestrado Direito (MH); Membru 3. Lorenzo Barros Magno, Lic. Educ.Inglês; Membru 4. Manuel da Silva, Lic.AP; Membru 5. Maria Inês C.S. A. Santos, Lic. Direito; Membru 6. Marcelina Mesquita, Lic. AP; Membru 7. Afonso Soares, Lic.Direito; Membru
Sessaun Datoluk Semináriu Nasional CFP 2019: 1. Élio P. Guimarães, Lic. Ciência Política; Xefe Equipa 2. Alfredo Orleans, Lic. AP.; Membru 3. Cornélio da Silva, Lic. AP; Membru 4. Santarina X. do Rosário, Lic. Educação, Membru 5. Lindalva Magno, Mestrado Turismo; Membru 6. Delfim Leitão, Lic.Economia; Membru 7. Andrew Patching, Membru	Sessaun daha’at Semináriu Nasional CFP 2019: 1. João Pereira, Mestrado Hukum Pemerintahan (MH); Mestrado Educ. (MEd(Hon)); Lic.Educ., Xefe Equipa 2. José Vicente, Mestrado AP; Membru 3. João Corte Real, Mestrado AP; Membru; 4. António Diaz, Dip. Tec. Electro; Membru 5. Imaculada Sequeira, Lic.AP; Membru; 6. Fausto Freitas da Silva, Mestrado Gestão; Membru
Sessaun Dalima Semináriu Nasional CFP 2019: 1. Maria José Mesquita, Lic. Informação; Xefe Equipa 2. Ubalda Gisela Garcia, Lic. Contabilidade; Membru 3. Filomena S. Guterres, Lic. Língua Portuguesa; Membru 4. João Amorim, Lic. Ciência Política; Membru 5. Moises A.S. Pedroso, Lic.AP; Membru 6. Salvador da Silva, Lic. Direito; Membru 7. Leonilda Gaio Pinto, Mestrado Gestão Industria	Sessaun Dane’en Semináriu Nasional CFP 2019: 1. Juvenal Mendonça, Lic.Tec. Indústria, Xefe Equipa 2. Constantino Corado, Lic. AP; Membru 3. Belizário P. Magno, Mestrado Economia; Membru 4. Abel dos Santos, Curso Português; Membru 5. Emiliana Oliveira Silva, Finalista Lic. A.P.; Membru 6. Ezaura Mariana Correia Vidal, Lic. Gestão Pública 7. Mirla do Rosario das Neves Maia, Lic. Gestão

Fotos: Dokumentsau CFP

Edisaun no direitu autor:Edisaun Maiu 2020, CFP, permite ba distribuisau, bandu fa’an.

Impressau: Ilimitada

Comissão da Função Pública

Rua Mártires da Pátria, Matadouro, Dili Timor-Leste

Tel: +670 (333 9090) – www.cfp.gov.tl

Prefácio

Honra bo'ot ida bá hau nudar Presidente Komissaun Funsan Públika (KFP) Segundu Mandatu 2015-2020, hamutuk hó Komissáriu KFP sira, estrutura Sekretariadu KFP, Assessor Timor-oan no internasional sira, bele konsege realiza Semináriu Nasional KFP iha loron-20-21 fulan Novembru 2019 hodi bele hetan perspektiva akadémika no pragmatika palestrante sira, debatedor/diskusante sira no partisipante tomak nian ba téma semináriu ne'e nian.

Hau atu konvida ita hotu halo reflesaun ida katak ita nia *Constituição da República Democrática Timor-Leste (CRDTL)* haruka ita hala'o prinsipiu *Estado de Direito Descentralizado* iha RDTL. Tan ne'e Governo hahú kedas hala'o decentralizasaun hosi *Primeiro Governo Constitucional*. Iha âmbito decentralizasaun vertikal, oras ne'e ita tó'o ona iha fáze *desconcentração Administrativa Institucional*. Enquanto iha decentralizasaun horizontal, ita mos kria ona institutu públiku Administrasaun Indireta Estadu sira lubun ida ho especializasaun ketak-ketak.

Hau sente satisfeito tebes ho semináriu ida ne'e, tamba hatudu partisipasaun a'as tebes, konsege apresenta palestrante, debatedor/diskusante no partisipante Timor-oan kualifikadu iha sira nia área, tantu akadémiku no mos pragmatiku sira. Sira apresenta perspektiva akadémika no mos aktus aktual sira hosi Administrasaun Públika tomak, tantu nivel nasional no mos Municipal.

Hau fiar katak ho rezultadu Semináriu Nasional ida ne'e nudar indíciu diak ida katak ita hotu nebé'e hakma'an a'an iha Administrasaun Públika hakarak hadia jestaun rekursu umanu, nune'e ita bele servisu diak liu tan hodi serbí povu no Estado rai doben Timor-Leste. Mai ita úza rezultadu ne'e nudar reflesaun hodi hadia ita nia empenhu no dezempenhu iha jestaun rekursu umanu hodi lori decentralizasaun bá-oin.

Dili, Maiu 2020

**Prof. DR Faustino Cardoso Gomes, MSi.
Presidente CFP**

ABREVIASAUN

AATL	: Autoridade de Aduaneiras de Timor-Leste
Aids	: Acquired Immune Deficiency Syndrome
Aifaesa	: Autoridade Inspesaun no Fiskalizasaun ba Atividade Ekonómiku no Sanitária
AMRT	: Arquivo e Museu da Resistência de Timor-Leste
ANC	: Autoridade Nacional de Comunicação
ANATL	: Administração de Aeroportos e Navegação de Timor-Leste
Aportil	: Autoridade Portuário de Timor-Leste
ANPM	: Autoridade Nacional de Petróleo e Minerais
Art.	: Artigo
ASEAN	: Association of South East Asian Nations
ASYCUDA	: Automated System for Customs' Data
BNCTL	: Banco Nacional de Comércio de Timor-Leste
CAC	: Comissão Anti-Corrupção
CCD	: Centro Conveção Dili
CET	: Conferência Episkopal Timorense
CFP	: Comissão da Função Pública
CHC	: Clinical Health Center
CI	: Conselho da Imprensa
CNL	: Centro Nacional Logística
CRDTL	: Constituição da República Democrática Timor-Leste
Dep.	: Departamento
DFAT	: Development Foreign Affairs and Trade
DL	: Decreto Lei
DNARH	: Direção Nacional Administração Recursos Humanos
DSMAFRU	: Diresaun Servisu Municipal bá Administrasaun, Finansas Rekursu Umanu sira
ENFORDEPE	: Instituto Nacional de Formação Docentes e Profissionais de Educação
EP	: Empresa Pública
GTIM	: Grupo Técnico Inter-Ministerial
FDCH	: Fundo de Desenvolvimento de Capital Humano
FFDTL	: Força e Falentil da Defesa Nacional de Timor-Leste
HNGV	: Hospital Nacional Guido Valadares
IADE	: Instituto de Apoio ao Desenvolvimento Empresarial
ICS	: Instituto Ciências da Saúde
ICAO	: International Civil Aviation Organization
IDN	: Instituto da Defesa Nacional
IGE	: Inspeção Geral do Estado
ILT	: Instructor-Led Training
INAP	: Instituto Nacional da Administração Pública
INCT	: Instituto Nacional de Ciências e Tecnologia
INSS	: Instituto Nacional do Seguru Social
IPAI	: Instituto Público Administração Indireta
IP	: Instituto Público
IPG	: Instituto de Petróleo e Geologia
KPIs	: Key Performance Indicators
KSP	: Kuidado Saúde Primária

LOGOS	: Local Government Options Study
MAP	: Master of Public Administration
MA	: Masters of Arts
MAE	: Ministério da Administração Estatal
MAP	: Ministério da Agricultura e Pescas
MDM	: Metas de Desenvolvimento Miléneo
MEJD	: Ministério da Educação, Juventude e Desportos
MM	: Magister Management
MNEC	: Ministério dos Negócios Estrangeiros e Coperação
MOP	: Ministério das Obras Públicas
MoU	: Meorandum of Understanding
MPP	: Mestrado em Política Pública
MRLAP	: Ministério da Reforma Legislativa e Assuntos Parlamentares
MSSI	: Ministério da Solidariedade Social e Inclusão
MTCI	: Ministério Turismo, Comércio e Industria
MSi	: Magister of Science
N.u	: Número
ODS	: Objectivo de Desenvolvimento Sustentável
OGE	: Orçamento Geral do Estado
OMC	: Organização Mundial de Comércio
OMA	: Organização Mundial de Alfândegas
ONU	: Organização das Nações Unidas
OTJ	: On-the-Job
PDHJ	: Provedoria dos Direitos Humanos e Justiça
PE-CFP	: Plano Estratégico - Comissão da Função Pública
PEDN	: Plano Estratégico de Desenvolvimento Nacional
PENRUSS	: Plano Estratégiku Nasional Rekursu Umanu
PENSS	: Plano Estratégico Nacional do Sector Saúde
PhD	: Philosophy Doctor
PNTL	: Ploicia Nacional de Timor-Leste
PPP	: Parceria Pública Privada
RAP	: Reforma Administração Pública
RAEOA	: Região Autónoma Especial Oe-cusse Ambeno
RTTL-EP	: Rádio e Televisão de Timor-Leste
SEKOMS	: Secretária Estado Komunikasaun Social
Serve	: Serviços de Registo e Verificação Empresarial
SIGAP	: Sistema Integrado de Gestão da Administração Pública
SKM	: Sarjana Kesehatan Masyarakat
STAE	: Secretariado Técnico Apoio Eleitoral
ST-PNDS	: Secretariado Técnico – Programa Nacional Desenvolvimento Suco
SWOT	: Strength, Weaknesses, Opportunities, and Threats
UNTAET	: United Nations Transitional Administration in East Timor
UNTL	: Universidade Nasional Timor Loro-Sa'e
VILT	: Virtual Instructor-Led Training
WTO	: World Trade Organization
ZEESM	: Zona Economia Especial Social e Mercado

SUMÁRIU EZEKUTIVU

Decentralizasaun nudar prinsípiu ida iha Administrasaun Públika Timor-Leste *Constituição da República Democrática Timor-Leste (CRDTL)* haruka. Tan ne'e, hahú kedas hosi Primeiru Governo Konstitusional halo ona esforsu lubun-ida hodi hala'o prosesu decentralizasaun¹, tantu *decentralizasaun vertical*² nune'e mos *decentralizasaun horizontal*³. Maibé'e decentralizasaun vertikal nebé'e oras ne'e hala'o hela daudaun iha faze *desconcentrasaun administrativa institucional*⁴ no hala'o iha âmbito *Estado Unitário*⁵.

Tuir faze *desconcentrasaun administrativa institucional* iha âmbito *decentralizasaun vertical*, oras ne'e RDTL iha ona Governo lokal - RAEOA, Autoridade Municipal 4 no Administrasaun Municipal 8 no instituisaun desconcentrasaun sira, nebé'e ida-idak goza nia autonomia administrativa la hanesan. Maibé'e *estrutura orgânica Administrasaun Públika no jestaun rekursu umanu atu ezekuta servisu seidak klaru*. Governo central, Liña Ministerial ida-idak, desconcentra ona servisu 37-bá Governo Lokal ezekuta rasik, maibé'e sei hó supervizaun no monitorizasaun hosi Governo Sentral. Prosesu desconcentrasaun servisu hirak ne'e sei hasoru dezafiu no lakuna – normativa, orientasaun, estratéjia, mekanizmu no instrumentu hirak nebé'e preciza, inklui rontidaun Governo Lokal iha área tékniku, jestaun rekursu humanu, finanseira no patrimonial.

Hakru'uk-bá prinsípiu komplementariedade entre polítiku ho burokrásia, Administrasaun Públika ezekuta política Governo nian, burokrátiku sira hetan superintendência hosi polítiku, la signifika tenke hetan politizasaun, liu-liu politizasaun jestaun rekursu umanu. Kriasaun instituisaun autónoma no semi-autónoma sira iha Administrasaun Públika atu asegura *celeridade atendimento, institucionaliza especializasaun, meritocracia, boa governação*, maibé'e preciza hadia *aspeitu administrativu no seperasaun poder*.

Administrasaun Públika Timor-Leste aplika kriasaun *Administrasaun Indireta Estado* nudar *Pessoas Colectivas Públicas* ho autonomia administrativa, finanseira no patrimonial atu ezerse funsaun especializada sira ho tékniku especializada sira atu alkansa objektivu deenvolvimentu. Oras ne'e iha ona Institutu Públiku 100 ho resin no iha oin ha'at: Institutu ho funsaun *prestasaun servisu, regulador, fiskalizador eh infraestrutura*. Nune'e mos balun iha *tipu autarquia, tipu fundação, tipu empresa no tipu economia mista*. Sira goza autonomia tuir sira nia estatutu, inklui jestaun rekursu umanu rasik ho regime remuneratóriu la hanesan ho Administrasaun Direta Estado sira nian nebé'e dala-barak kria *descrepância, ciúme*, desmotivasaun produtividade servisu.

Comissão Função Pública (CFP), durante hari'i iha 2009 no besik kompleta ona Mandatu daruak iha loron-29 fulan-Maiu 2020, consegue no kontinua tenta rezolve kestaun hirak jestaun rekursu umanu iha âmbito Reforma Administrasaun Públika, inklui kontribui-bá prosesu decentralizasaun vertikal liu-hosi delegasaun kompetênsia ba Governu Lokal nune'e mos iha prosesu delegasaun kompetênsia hosi Administrasaun Direta Estado ba Administrasaun Indireta Estado nian sira.

¹ *Decentralizasaun katak* prosesu distribuisaun poder governativa ba hierarquia jeográfiku no territorial eh hierarquia institucional.

² *Decentralizasaun vertikal* katak distribuisaun poder governativa ba hierarquia jeográfiku no territorial, hosi Governo sentral bá Governo lokal sira liu hosi forma representasaun eh poder lokal. Nune'e atu lori aktividade eh programa Governo nian (governaun) besik-bá nia sidadaun sira, SE. Ministru Administrasaun Estatal RDTL interinu Abilio José Caetano, MPA dehan.

³ *Decentralizasaun horizontal* katak "atribuisaun funsaun sira". Atu klaru liu tan katak funsaun servisu sentral sira nebé'e konsentra iha entidade ruma sei fahé mos-bá entidade sira seluk atu responsabiliza tuir *tutela* no *superintendência* hierarquia institucional.

⁴ *Desconcentrasaun Administrativa Institucional* katak Etapa decentralizasaun ida nebé'e hari'i *Governo Local* (RAEOA, Autoridade Municipal 4 no Administrasaun Municipal 8) no instituisaun desconcentrasaun sira hodi hala'o servisu hirak nebé'e *Governo Central* delega daudaun ona-bá *Governo Local* atu ezekuta.

⁵ Estado RDTL Unitário Decentralizado signifika hotu-hotu hakkruk ba lei, regulamentu no aktu normativu hirak Governo central hasai no sei sai aktu iha poder lokal no regional. Tuir nia ideologia korrespondente katak qualquer unidade sub-governamental iha poder nebé'e depende-bá governo central atu kria ou halakon. Poder halo Lei no Dekretu Lei so Governo Central mak halo, Governu lokal operasionaliza de'it.

ÍNDICE

Página Editorial.....	i
Prefácio.....	ii
Abreviasaun.....	iii
Sumáriu Ezekutivu.....	v
Índice.....	vi
KAPITULU I: INTRODUSAUN.....	1
KAPITULU II:	
PERSPEKTIVA POLÍTICA NO REKOMENDASAUN HOSI DISKURSU HIRAK IHA ABERTURA SEMINÁRIU NACIONAL CFP 2019 NE'E.....	4
a. Breves Palávras, Komissária KFP, Sra. Maria Domingas Fernandéz.....	4
b. Diskursu Ministro Interinu no Vice Ministro Administrasaun Estatal, Representa Governo, iha Abertura Oficial Semináru Nacional CFP 2019.....	5
KAPITULU III:	
REZULTADU APREZENTASAUN SIRA NO DISKUSAUN IHA SESSAUN HIRAK IHA SEMINÁRIU NACIONAL CFP 2019.....	7
A. Sessaun Dahuluk ho Téma: Polítia Jestaun Rekursu Umanu Sira Iha Administrasaun Direta sira iha Âmbitu Decentralizasaun.....	7
1. Sínteza Palestra SE. Ministro Interinu & Vice Ministro Administrasaun Estatal.....	7
2. Rekomendasaun hirak hosi SE. Ministro Interinu & Vice Ministro Administrasaun Estatal nia Apresentasaun.....	9
3. Palestra Presidente Komisaun Funsau Públika (KFP). Tópiku Palestra: “Espelhando a experiência da Gestão de Recursos Humanos no Estado Unitário Descentralizado Timorense”.	10
4. Sínteza hosi apresentasaun Presidente Komisaun Funsau Públika nian.....	14
B. Sessaun Daruak: Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Institutu Públiku Semi-Autónoma no Independente Sira.....	16
1. Palestra hosi Inspector PDHJ Ambrósio Graciano Soares, MA.....	16
2. Palestra hosi Inspector Geral do Estado, Drs. Francisco de Carvalho.....	18
3. Palestra hosi Director Geral INAP Agostinho Letêncio de Deus, MAP.....	25
4. Palestra hosi Directora Geral INCT Elsa Correia.....	28
5. Koklusaun Apresentasaun Palestrante sira nian.....	30
6. Rekomendasaun Palestrante sira nian.....	31
7. Observasaun Debatedor/Diskusante Sessaun ne'e nian DR Valentim Ximenes, Docente UNTL.....	32
C. Sessaun Datoluk: Jestaun Rekursu Umanu sira Iha Instituisaun sira ho Regime Empreza Públika.....	34
1. Apresentasaun Prezidente Autoridade Nacional Petróleo no Minerais.....	35
2. Apresentasaun Prezidente Konsellu Administrasaun <i>Rádio Televizaun Timor-Leste</i>	37
3. Apresentasaun Director Geral Autoridade Aduaneiras, Ministério das Finanças.....	39
4. Apresentasaun Prezidente Administração de Aeroportos e Navegação Aérea de Timor-Leste.....	41
5. Apresentasaun Director Executivo Serviços de Registo e Verificação Empresarial – Instituto Público.....	44
6. Sessaun Husu, Sujestaun no Hata'an.....	46

7. Observasaun Debatedor/Diskusante DR Valentim Ximenes, Docente UNTL.....	47
8. Konkluzaun hosi Rezultadu Apresentasaun Palestrante sira nian no Debatedor nian iha Sessaun Datoluk.....	48
D. Sessaun Daha'at: Política no Estratéjia sira bá Jestaun Rekursu Umanu Sira iha <i>Região Autónoma Especial Oecusse Ambeno (RAEOA) – Zona Economia Especial Social e Mercadu (ZEESM)</i>	49
1. Palestra hosi Presidente Segundo Mandato Comissão Função Pública, Professor DR Faustino Cardoso Gomes, MSi.....	50
2. Observasaun Diskusante/Debatedor DR. Manuel Tilman.....	54
3. Sesaun Pergunta no Sujestaun Hirak Surge iha Sessaun Ida Ne'e Nian.....	55
4. Konkluzaun hirak foti hosi apresentasaun no diskusaun iha sessaun semináriu nian kona-bá RAEOA – ZEESM.....	57
E. Sesaun Dalima: 'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbito Delegasaun Competência no Kapasidade Ezekusaun husi Governu Sentral bá Autoridade Municipal no Administrasaun Municipa sira'.....	58
1. Palestra Ministro Interinu & Vice Ministro Administrasaun Estatal Atual, Sr. Abilio José Caetano, MPA.....	58
2. Palestra Administradór Municipio Liquiça, Domingos da C. dos Santos, Lic.PP,.....	60
3. Palestra Prezidente Autoridade Municipio Baucau, António A. Guterres, Lic.PP.....	61
4. Palestra Prezidente Autoridade Municipio Bobonaro Zeferino Soares dos Santos, SIP..	63
5. Palestra Administrador Municipio Manufahi Sr. Arantes Isaac Sarmento, SIP	64
6. Observasaun Diskusante/Debatedor Sessaun ne'e nian Distintu Deputado Parlamento Nacional Sr. Drs Antoninho Bianco.....	66
7. Konkluzaun Apresentasaun no Diskusaun iha Sesaun Dalima Semináriu nian.....	67
F. Sesaun Dane'en: 'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbito Delegasaun Competência husi Liña Ministeriál sira bá Autoridade Munisipál no Administrasaun Munisipál sira'	69
1. Palestra Director Geral Obras Pública, Ministério Obras Pública, Ir. Rui Hernani,	70
2. Palestra <i>Director Geral Serviços Corporativos</i> Ministério Saúde Sr. Victor Soares Martins, SKM,	72
3. Palestra <i>Director Geral Planeamento Estratégico Ministério da Educação, Juventude no Desporto (MEJD)</i> Sr. Antoninho Pires,	77
4. Palestra <i>Secretário Geral Ministério da Agricultura e Pescas</i> Ir. Cesar J. da Cruz,....	82
5. Sínteza hosi Palestra Director Geral sira iha Sessaun Dane'en Semináriu Nacional KFP 2019 ne'e	84

KAPITULU IV:

KONKLUZAUN NO REKOMENDASAUN HIRAK SURGE IHA SEMINÁRIU

NACIONAL CFP 20-21 NOVEMBRU 2019.....	87
Pontu Konkluzaun 1.....	87
Pontu Konkluzaun 2.....	90
Pontu Konkluzaun 3.....	91
Pontu Konkluzaun 4.....	93
Pontu Konkluzaun 5.....	95
Pontu Konkluzaun 6.....	96
Pontu Konkluzaun 7.....	97

KAPITULU I

A. Introdusaun

“Administrasaun Públika Timor-Leste hari’i no hahú husi loron restaurasaun independência Timor-Leste loron-20, fulan-Maiu 2002, hafoin loron determinasaun iha *Consulta Popular 30 de Agostu 1999*. Nudar mákina Estado iha hela prosesu konstrusaun, iha tempu hanesan mos tenke funciona” dehan Eis Primeiro Ministro RDTL VI Governo Konstitusional, dr. Rui Maria de Araújo, MM. Prosesu hanesan ne’e la’o hela iha instituisaun Estado sira ne’ebé exekuta hela dau-daun política Governo, iha tempo hanesan mos instituisaun hirak ne’e mos tenke dezanvolve a’an hodi equelibra ho demanda politika Governo nian hirak ne’e atu fo’o atendimentu públiku, inklui jestaun rekursu umanu.

Iha tinan 17 liu-bá, *aliserçe* Administrasaun Públika iha kontestu “*State Building no Institutional Building*” hari’i no funsiona ona desde I to’o VIII Governo Konstitusional. Iha dimensaun no aspeitu forte barak iha *quadru politiku Administrasaun Públika Timor-Leste* nian mak la’o ona durante tinan 17 nia laran desde 20 Maiu 2002. Maibé’e iha mos dimensaun no aspeitu barak maka ejize atu iha atensaun kontinua no kompromisu atu hadi’ak no kompleta liu tan, hanesan sistema no prosesu barak iha dimensaun política, enquadramentu legál no prosedimental sira, ferramentu prosesu no prátika administrasaun públika nian sira, ne’ebe barak maka sei frajíl hela, inklui iha área jestaun rekursu umanu. Maski nune’e oras ne’e mos Administrasaun Públika Timor-Leste *la izola-a’an* husi política no kompromisu estratéjia no ajenda mundiál hanesan ‘Deklarasaun París’, ‘Metas Dezenvolvimentu Milénio (MDM) 2005-2015 ne’ebé transforma no kontinua fali ba “Objetivu Dezenvolvimentu Sustentável (ODS) 2015-2030, nsst., atu Administrasaun Públika Timor-Leste “labele so’e hela ema ida iha kotuk” iha atendimentu ba populaasaun.

Administrasaun Públika Timor-Leste la’o daudaun-bá oin tuir prinsípiu hirak ne’ebé CRDTL¹ define tiha ona. Prosesu decentralizasaun iha ona progresu. *Decentralização por serviço* eh decentralizasaun horizontal la’o daudaun ona ne’ebé ita bele haré’e husi kriaasaun institutu públiku no empreza. Rezultadu esperadu semanal sira publika sira. Enkuanto decentralizasaun territorial eh decentralizasaun vertikal nian evolusaun sei iha faze desconcentrasaun administrativa nudar faze preparatoriu ba iha poder lokal. Oras ne’e Administrasaun Públika mos iha progressu processu decentralizasaun horizontal lubun ida. Iha ona estabelecimento, *por volta de*, institutu administrasaun indireta atus ida (100) resin. Sira goza direitu autonomia administrativa, financeira, patrimonial no ciência tecnologia. Ohin loron Timor-Leste mos iha Governo lokal ho karakteristikas hirak-ida. Ida mak RAEOA², iha Autoridade Municipal ha’at (4)³, no iha Administrasaun Municipal walu (8)⁴. Ida-idak goza grau decentralizasaun típika. No ne’e iha implikasaun ba jestaun rekursu umanu sira iha Administrasaun Públika.

Decentralizasaun kontinua sai prioridade política husi I Governu to’o VIII Governu Konstitusional atu hakbesik atendimentu ba povu iha báze no oinsá halo sira sai sujeito

¹ Constituição da República Democrática de Timor-Leste

² Rejiaun Autónoma Especial Oecusse Ambeno

³ Autoridade Municipal Dili, Baucau, Ermera no Maliana

⁴ Administrasaun Municipal Aileu, Ainaro, Covalima, Liquiça, Lautem, Manatuto, Manufahi no Viqueque

determinante ba dezentvolvimento lokal. Ne'e haktuir-bá Plano Estratéjiku Dezentvolvimento Nasionál 2002-2007 ne'ebé hatutan ho “*Plano Estratéjiku Dezentvolvimento Nasionál 2011-2030 ne'ebé prevê introdusaun nível governasaun munisipal no hari'i política sira ba decentralizasaun ho objetivu fundamental hanesan: 1) Fô'o prestasaun efetiva ba servisu públiku sira; 2) Hodi aumenta partisipasaun sívika; 3) Promove instituisaun sira ba Estado ida forte; no 4) Dezentvolvimentu setór privadu iha área rurais*”. Realizasaun ba mehi no kompromisu politiku saida deit sei depende ba jestaun rekursu humanus ida ne'be diak atu hodi asegura empeñu no desempeñu Administrasaun Publika nudar mákina Estado.

Comissão Função Pública nebé'e hari'i iha 2009⁵, nudar instituisaun Estado ho mandatu principal ida mak jestaun rekursu humanu sira administrasaun públika nian. Nia hala'o ona kna'ar lubun ida hodi kontribui ba processu decentralizasaun, tantu decentralizasaun vertikal no mos decentralizasaun horizontal tuir nia mandatu hirak ne'ebé lei atribui. Komisaun ne'e hamri'ik-hanesan entidade sob-tutela legal-bá Primeiru Ministru ho autonomia ba iha ninia funsionamentu hodi garante Funsau Públika ida nebé'e la'o tuir prinsípiu no valor sira Estatutu Funsau Públika hatu'ur⁶. Lei hari'i KFP atribui kompetênsia funsaun ba iha area jestaun rekursu humanu sira iha setor públiku, *interalia*: foti desizaun, fô orientasaun, haktur parâmetru sira (regra, kritériu, diretriz, restrisaun sira), dezentvolve política no prosedimentu sira, aplika penalidade ka sansaun administrativa no apresia rekursu sira, relasiona hó kestaun sira hotu iha sektor públiku nia laran.



PEDN 2011-2030⁷ hatu'ur KFP nudar instituisaun xave ida ba Reforma Administrasaun Públika. Iha âmbito ida ne'e Komissaun Funsau Públika rasik hala'o ona esforsu sira lubun ida. *Primeiru Mandatu CFP* hatu'ur ona aliserse ba jestaun rekursu umanu sira funsaun públika nian: propoin política/enquadramentu legál funsaun públika nian hodi hetan aprovasaun husi Governu; kria ona sistema rekrutamentu, promosaun, nomeiasaun, mobilizasaun fungsional no avaliasaun desempeñu; kria ona *sistema base de dados* funsaun públika nian, nsst. *Segundu Mandatu CFP* continua tuir nian vizaun estruturante 5R⁸ ne'ebé traça ona iha PE-CFP 2015-2030⁹ hodi hamosu no hala'o política sira lubun ida liu-hosi halo alterasaun ba Dekretu-Lei sira ezistente no hamosu Dekretu-Lei foun sira relasiona ho jestaun rekursu umanu funsaun públika nian.

⁵ Lei Nú 7/2009, loron-15, fulan-Jullu kona-bá hari'i Komisaun Funsau Públika

⁶ Prinsípiu no valor sira Estatutu Funsau Públika hatu'ur ba Komisaun Funsau Públika mak: polítikamente isenta (neutral/livre/independente), imparcial, bazeia-bá méritu, hó padraun profesionalizmu, ne'ebé a'as no bele presta servisu ho kualidade ba Estado no Povu Timor-Leste tomak.

⁷ Plano Estratégico Desenvolvimento Nacional (PEDN) 2011-2030

⁸ 5R= Revitaliza, Re-estrutura, Racionaliza, Reinventa, Revizaun/Redezenia.

⁹ Plano Estratégico-Comissão Função Pública 2015-2030

Ho konsiderasaun bá situasaun no kondisaun hirak iha leten, KFP, hamutuk ho instituisaun Estadu tomak, tantu iha nivel nasional no mos iha nivel Municipal, realiza semináriu nasional ida iha loron rua (loron 20-21 Novembru tinan-2019) nia laran ho tema sentral: *“A Evolução da Política de Decentralização e a Sua Implicação à Gestão de Recursos Humanos na Administração Pública”* iha CCD¹⁰. Semináriu ne’e hetan partisipasaun hosi Membru Governu no lider institutisaun Estadu autónoma sira, Diretor Jerál/equiparadu sira, Diretor Rekursu Humanu/equiparadu sira, Xefe Departamentu rekursu humanu/equiparadu sira, funcionário grau tékniku professional no tékniku superior sira, organizasaun *não governamental* sira, *sociedade civil* no *parceiros de desenvolvimento* sira.



Semináriu Nasionál ne’e ho objektivu: 1) Hodi halo reflesaun ba prosesu desentralizasaun jestaun rekursu umanu nune’e bele uniformiza linguajem, intedimentu no interpretaun ne’ebé hanesan ba jestaun rekursu umanu inter-ministerial (inter-instituisaun) iha kontekstu aliñamentu ho política Governu ba Reforma Administrasaun Públika (RAP); 2) Atu hetan rekomendasaun ruma kona-bá oinsá atu orienta no hadi’a jestaun rekursu umanu iha Administrasaun Públika, iha prosesu RAP iha âmbito desentralizasaun. Rekomendasaun sira hotu sei formula nu’udar prioridade ba tinan lima (5) oin-mai, liu-liu ba prioridade *CFP Terceiro Mandato*.

Semináriu nasional ne’e nudar forum exploratóriu ida atu aprofunda diagnose liu-hosi diskusaun hodi buka abut kestaun hirak jestaun rekursu umanu iha prosesu desentralizasaun iha âmbito política Governo ba RAP hodi hetan perspectiva harmonia, tan ne’e diskusaun durante semináriu konsentra-bá sub-tema ha’at (4) mak hanesan: 1) Jestaun Rekursu Umanu Administrasaun Públika iha instituisaun Estado hirak administrasaun direta; 2) Jestaun Rekursu Umanu sira iha administrasaun indireta sira – desentralizasaun ba instituisaun administrasaun indireta: institutu públiku Sira no modalidade sira seluk hanesan *‘empresa pública’* no *‘fundação pública’*; 3) Jestaun Rekursu Umanu iha Regiaun Autónoma Especial Oecusse Ambeno (RAEOA) – Zona Economia Especial Social e Mercado (ZEESM); 4) Jestaun Rekursu Umanu iha Deskonsentrasaun Administrativa (Autoridade Munisipál no Administrasaun Munisipál)

Semináriu ne’e mos nu’udar forum exploratóriu atu hetan ideias transformativas no inovativas, liu husi reflesaun ba progressu Reforma Administrasaun Públika Timor-Leste, liu-liu iha área jestaun rekursu umanu iha prosesu desentralizasaun. Semináriu ne’e realiza iha âmbito vespera ba selebrasaun tinan-17 *Restauração da Independência*, selebrasaun tinan 44 *Proklamasun Independensia RDTL*, selebrasaun Tinan-28 *Masakre Santa-Kruz 12 Novembru*, no mos selebrasaun loron *Feto Mundiál*.... Nune’e bele identifika no tau iha planu asaun prioridade hirak bá-oin.

¹⁰ Centro Convenção Dili (CCD)

KAPITULU II

Perspektiva Polítika no Rekomendasaun hosi Diskursu hirak iha Semináriu Nacional CFP 2019 ne'e

Iha seksaun ida ne'e akresenta perspektiva politika no rekomendasaun hirak ne'ebe surje iha diskursu semináriu ne'e: *breves palavras abertura* semináriu hosi Komisária KFP Sra. Maria Domingas Fernandez, no diskursu abertura semináriu hosi Vise Ministro Administrasaun Estatal VIII Governo Konstitusional Sr. Abilio Caetano, MPA.

a. Breves Palavras, Komisária KFP, Maria Domingas Fernandez, akresenta perspektiva política hirak, hanesan tuir mai ne'e:

1. Hafoin Administrasaun Públika Timor-Leste harí'i tiha no funsiona durante tinan sanulu resin hitu, iha progressu barak ita alkansa, inklui progressu vital lubun ida iha processu descentralizasaun tuir CRDTL prevê, tantu decentralizasaun vertikal nune'e mos descentralizasaun horizontal;
2. Rekursu Umanu sira nudar komponente prinsipal ida iha processu Descentralizasaun, tan ne'e preciza jere ho estratéjia nebé'e relevante, eficienté, eficáz, transparente no ho qualidade;
3. Iha prátika global jestaun rekursu humanu sira iha sektor públiku ho sektor privadu iha similaridade no iha disimilariedade. Prátika tradicional prátika modernu. Prátika modernu defende liu asimilasaun ho globalizasaun. Nia similariedade, bazeia-bá teoria institucional, ne'ebé reklama katak organizaun sektor públiku adopta prátika jestaun rekursu umanu sira sektor privadu nian atu gaiña legitimidade iha demanda hodi promove eficácia de custo (*Cost-Effectiveness*);
4. Jestaun Rekursus Umanus iha ita nian Administrasaun Públika sei iha tendência mosu diversifikasaun, ida-idak la'o tuir nia jeitu no nia hakarak. Ne'e prejudika processu jestaun Rekursus Umanus iha Administrasaun Públika. Tamba ita nia Administrasaun Públika adopta sistema mista, existe administrasaun direta no indireta. Tamba ne'e, oras ne'e daudaun instituto públiku administrasaun indireta sira goza autonomia administrativa, financeira, no patrimonial ne'ebé dala-barak hamosu ciúme hosi administrasaun direta sira tamba iha desequelíbrio eh desigualdade tantu financeira no mos patrimonial. Tamba ne'e ita preciza kria entendimentu uniformizadu iha Administrasaun Públika.
5. Estratéjia jestaun rekursu umanu sira lubun ida ita aplika iha Administrasaun Públika durante tempu hirak ne'e, ida maka Governu delega competência jestaun rekursu umanu ba, tantu, administrasaun direta no mos administrasaun indireta Estado nian sira. Maibé'e



estratégia ida ne'e mos ita seidauk hala'o ho eficiente, eficaz, qualidade no transparência. Tamba instituisaun ida-idak seidauk preparadu atu aborsorbe kompetência hirak ne'ebé delega ona.

6. Ita hotu ne'ebé hamahon a'an iha Administrasaun Públika bele uniformiza linguajem, entendimentu no interpretasaun hanesan kona-bá jestaun Rekursus Umanus inter-instituisaun Estado iha kontektu aliñamentu ho Política Governu ba Reforma Administrasaun Públika.

b. Diskursu Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal, Representa Governo, iha Abertura Oficial Semináru Nacional CFP 2019

Iha nia diskursu hodi loke oficialmente semináru nacional ne'e, Ministro Interinu akresenta perspektiva konseituál, política no rekomendasaun hirak iha kontektu semináriu nian hanesan:

1. *Decentralizasaun katak* prosesu distribuisaun poder governativa ba hierarquia jeográfiku, hosi Governo sentral bá Governo lokal sira liu hosi forma representasaun eh poder lokal. Ne'e ita intende hanesan *decentralizasaun vertikal* katak lori aktividade eh programa Governo nian (governasaun) besik-bá nia sidadaun sira. *Decentralizasaun horizontal* katak “atribuisaun funsaun sira”. Atu klaru liu tan katak funsaun servisu sentral sira ne'ebé konsentra iha entidade ruma sei fahe mos-bá entidade sira seluk atu responsabiliza.
2. Konsidera mandatu eh atribuisaun kompetência Governo ba MAE¹¹, nesesariu tebes tenke kontinua artikula, deskuti no tau em cauza asuntu jestaun rekursu umanu iha âmbito decentralizasaun tamba oras ne'e Ministériu ne'e iha hela prosesu implementasaun política *poder lokal no decentralizasaun administrativa*.



3. Tuir DL Nú. 11/2019, loron-14 fulan-Juñu, Orgánika MAE composta hosi administrasaun direta no administrasaun indireta. Iha *administrasaun direta servisu sentral*¹² sira, iha *administrasaun direta servisu lokal*¹³ sira, no iha *administrasaun indireta*¹⁴.

4. Jestaun rekursu umanu iha âmbito MAE nia atribuisaun maka área sira kona-bá (a) rekrutamentu no selesaun; (b) treinu no desenvolvimentu kapasidade; (c) nomeiasaun em substituisaun; (d) kualifikasaun profissional; (e) klasifikasaun funsaun

¹¹ Tuir atribuisaun kompetência Governu nian ba Ministériu Administrasaun Estatal (MAE) tuir art.2º, art.3º alinea (a) to'o alinea (q) hosi DL Nú. 11/2019, loron-14 fulan-Juñu, MAE nudar instituisaun administrasaun direta Governo nian ida nebé'e responsavel-bá konsepsaun, ezelesaun, koordenasan no avaliasaun ba política nebé'e define no aprova ona hosi Konsellu Ministru, iha área poder lokal, decentralizasaun administrative, apoia organizasaun komunitária, promosaun de desenvolvimento lokal, organizasaun no ezelesaun prosesu eleitoral no referendáriu sira, promosaun ba hijiene no organizasaun urbana, no klasifikasaun no konservasaun ba dokumentu ofisial sira nebé'e iha valor istóriu.

¹² Administrasaun direta servisu sentral MAE komposta hosi: Diresaun Jerál rua (2); Inspeksaun Jerál ida (1); Unidade rua (2); Diresaun Nacional sia (9).

¹³ Administrasaun direta servisu lokal MAE komposta hosi: Autoridade Municipal ha'at (4); Administrasaun Municipal walu (8); no Postu Administrativu ne'en-nulu resin-ida (61).

¹⁴ Administrasaun indireta komposta hosi: Sekretariadu Tékoniku Administrasaun Eleitoral (STAE), Arkivu Nacional Timor-Leste (ANTL), no Sekretariadu Tékniku Programa Nacional bá Desenvolvimentu Suku (ST-PNDS).

- sira; (f) termu no kondisaun empregu sira; (g) prátika administrativa no jestaun ba sektor públiku; (h) infrasaun disiplinar sira, rekursu no konsiliaun laboral; (i) no seluk-seluk tan. Iha diresaun nacional ida, iha orgânika MAE nian, ho atribuisaun funsaun jestaun rekursu umanu mak Diresaun Nacional Administrasaun Rekursu Umanu (DNARH). No iha Diresaun Serbisu Municipal ba Administrasaun, Finansas no Rekursu Umanu sira (DSMAFRH) iha nivel Município;
5. Tuir MAE, rekrutamentu no destakamentu mak política ida ne'ebe diak no relevante atu aplika iha prosesu decentralizasaun. Ne'e preciza deskuti kle'an liu tan atu aplika;
 6. MAE oras ne'e preokupa hela oinsá atu bele hetan tan número funsionáriu públiku nebé'e kualifikadu hodi prienxe kargu diresaun no xefia sira, liu-liu iha administrasaun lokal. Iha parte seluk tenke halo mos ezerxisiu hodi kumpri lei ka regulamentu jestaun rekusu umanu hirak iha vigor;
 7. MAE rekomenda katak estratéjia hirak kona-bá jestaun rekursu umanu iha Administrasaun Públika preciza halo no revê nafatin hodi halo adaptasaun ho dezvoltamentu Administrasaun Públika Timor-Leste nian;
 8. Revizaun-bá kadru legal sira funsaun públika nian tenke kontinua halo bei-beik bazeia-bá dinamizasaun Administrasaun Públika Timor-Leste nian.

KAPÍTULU III

REZULTADO APREZENTASAUN NO DISKUSAUN IHA SESAUN HIRAK IHA SEMINÁRIU

A. Sesaun Dahuluk ho Téma: Política Jestaun Rekursu Umanu Sira Iha Administrasaun Direta sira iha âmbito Decentralizasaun

Moderadora: Sra. Henriqueta da Silva, MM,
Assessora Administrasaun Públika bá Governo

Diskusante: Sr. Aurélio Guterres, PhD/
Cordenador Gerál Instituto de Diplomatas &
Eix Ministro MNEC VII Governo RDTL

Palestrante Sra:

1. **Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal,**
Sr. Abilio José Caetano, MPA;
2. **Presidente Komisaun Funsan Públika,**
Prof. DR Faustino Cardoso Gomes, Msi.



Sesaun dahuluk semináriu nian apresenta orador sira iha nível polítiku. Tuir Ajenda Semináriu nian orador sira komposta hosi: 1) Ministro Reforma Legislativa no Assuntu Parlamentar (MRLAP); 2) Ministra Edukasaun, Juventude no Desportu (MEJD); 3) Vise Ministro Plano Estratéjiku Sektor Saúde; 4) Ministro Agrikultura, Peska no Pekuária; 5) Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal; 6) Presidente Komisaun Funsan Públika.

Governo nia exigencia-bá SE. Ministro sira nia presensa iha debate Orsamento Jeral Estado (OJE) 2020 iha Uma-Fukun Parlamento Nacional, orador na'in rua (2) de'it mak maka consegue ható'o palestra iha sesaun ne'e, mak: 1) Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal, nebé'e ható'o nia palestra iha sessaun daha'at, loron daruak semináriu nian; no 2) Presidente Komisaun Funsan Públika.

1. Sínteza palestra Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal nian hanesan tuir mai ne'e:

- a. **Wainhira Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal ne'e halo apresentasaun ba Sessaun Dahuluk Semináriu nian ne'e ható'o perspektiva política no tékniku sira hanesan tuir mai ne'e:**
- b. Ministro ne'e intende rekursu umanu katak 'potênsia no mos competência'. Nia defini rekursu umanu katak: *'kbi'it (=daya, potensi, kekuatan) nebé'e mai rasik hosi ema ida-idak hodi kontribui ho pozitivu. Jestaun rekursu umanu mak oinsá organizasaun ida*

bele jere no aproveita ka utiliza didiak potênsia hirak ne'ebé ema ida-idak (elementu sira) iha hodi atinze ninia objektivu sira";

- c. Iha kontextu desconcentrasaun, jestaun rekursu umanu sei foka liu-bá “forsa traballu” nebé'e existe iha nivel governasaun lokal ka Município sira, tantu iha Autoridade Municipal no mos iha Administrasaun Municipal sira;
- d. Ita tenke fô'o atensaun didiak-bá rekursu umanu – tamba rekursu umanu mak sei fô'o no utiliza rekursu sira seluk hodi dinamiza organizasaun atinje nia objektivu;
- e. *Constituição RDTL* fô'o provizaun prinsipius decentralizasaun iha artigo 5^{o15}, 71^{o16}, 72^o, letra h. Nú.1 156^o. Decentralizasaun bele konkretiza liu hosi dalan oi-oin, hanesan desconcentrasaun ka bele mos iha forma kriaun poder lokal sira. Komitmentu atu konsidera prinsipiu deskonsentrasaun no decentralizasaun ne'e hatu'ur ona iha CRDTL;
- f. Governo konkretiza ona esforsu lubun ida, hahú kedas husi ‘*Estudo Opções Decentralização no Poder Local*’ iha 2003, tenta atu hili no implementa opsaun hirak ne'e hodi mai to'o ohin loron;
- g. Iha IV *Governo Constitucional* nia Mandatu, Governo rekoñese no tau duni importánsia ho esforsu lubun ida hodi realiza política decentralizasaun no poder lokal. Hahú hosi nebá, Governu introdúz ona estratéjia sira kona-bá tranzisaun graduál servisu Administrasaun Municipal no Autoridade Municipal iha âmbito poder lokal liu-hosi fáze tolu:
 - a. Faze Desconsentrasaun;
 - b. Faze Decentralizasaun Administrativa Institucional;
 - c. Faze Decentralizasaun Administrativa Territorial.

- h. Iha *Faze desconcentrasaun*, Município sira konsidera hanesan administrasaun direta Estado nian. Sira iha estrutura orgânica, sistema administrativu no rekursu umanu sira,



material no finanseiru hodi bele asegura prestasaun servisu ida quaifikadu bá ben no servisu públiku sira. Iha faze ida ne'e, harí'i ona estrutura Administrasaun Municipal no Autoridade Municipal. Atu viabiliza konkretizasaun husi faze ida ne'e, Governo hatu'ur ona rejime jurídiku lubun-ida nebé'e hamahon ida Dekretu Lei n.º 3/2016 nebé'e altera ona ho Dekretu Lei n.º 9/2018 kona-bá Estrutura Administrasaun Municipal, Autoridade Municipal no Grupo Técnico Inter-Ministerial (GTIM). Banati tuir Dekretu Lei ne'e, hatu'ur competência lubun-ida (hosi art.6.º - art.8.º) nebé'e atu delega hosi Governo sentral bá Administrasaun Municipal no Autoridade Municipal sira hodi ezerse ou ka ho lia-fuan seluk atu trata bodik Governo sentral nia asuntu;

¹⁵ Estado respeita, iha nia organizasaun territorial sira, prinsipiu decentralizasaun Administrasaun Pública.

¹⁶ Desconcentrasan katak representasaun Governu sentral iha eskalaun administrativu territorial sira

- i. Governu hari'i "*Contrato Inter-orgânico de Delegação de Competência*" nebé'e asina hosi autorgante sira tuir lei haruka. Kontratu *Inter-orgânico* ne'e **la'os de'it kontein funsaun lubun ida nebé'e delega maibé'e mos rekursu nesessáriu sira, inklui rekursu umanu sira**. Kontratu Inter-orgânico ne'e asina iha loron-1, fulan-Setembro 2016. Pergunta bo'ot ida surge mak **"oinsá no tansá ho rekursu umanu sira iha Município sira hafoin hari'i tiha kontratu inter-orgânika delegasaun kompetência ne'e?"**
- j. Jestaun rekursu umanu sira nebé'e diak la'os atu foka de'it bá aspeitu kualidade maibé'e mos bá nia kuantidade. Kualidade no kuantidade rekursu umanu sira ne'e refere liu-liu-bá kapasidade servisu nebé'e sei halo hodi prodúz rezultadu servisu ho efektivu, efisiência no efikáz. Iha kontektu deskonsentrasaun administrativa, jestaun rekursu umanu sira refere liu-bá kapasidade Munisípio sira nian hodi prodúz servisu ruma ho efektivu, efisiência no efikáz. Kapasidade hodi ezerse servisu públiu sira iha nível Municipal – banati kompetência ka funsaun hirak nebé'e delega – ne'e determina hosi kuantidade no kuantidade 'forsa traballu' nebé'e existe iha Município ida-idak;
- k. Kualidade kuadru pessoal sira iha Município, ita bele garante katak, sira bele ezerse dunik sira nia funsaun ho kapasidade nebé'e sira rasik iha. Kapsitasaun liu hosi formasaun no akompañamentu ka ho programa assistência sira seluk, tenke kontinua hala'o. Formasaun hirak nebé'e *Fundo de Desenvolvimento Capital Humano (FDCH)* oferece sei limitado tebes no seidauk kobre pessoal hotu-hotu iha Munisípio sira. Tan ne'e, Governo tenke halo ezersisiu hodi hetan tan apoiu ruma hosi doadores hodi suporta descentralizasaun nian liu hosi programa kapasitasaun ka formasaun sira. Oras ne'e dau-daun Ministério hetan apoiu hosi União Europeia no DFAT-Austrália hodi suporta descentralizasaun liu-hosi programa kapasitasaun eh formasaun;
- l. Oitavu Governo aprova ona *Resolução do Governo* ida hodi aprova '*Mapa de Pessoal*' rekursu umanu sira iha Munisípiu no hahú prienximentu ba vaga sira nebé'e verifika ona¹⁷.

2. Ministro Interinu no Vise Ministro Administrasaun Estatal ne'e hato'o rekomendasaun ruma mak hanesan tuir mai ne'e:

¹⁷ *Resolução do Governo n.º 11/2019, de 13 de março, kona-bá implementasaun política descentralizasaun administrativu. Báze hodi halo mapamento pessoal ne'e mak Dekretu Lei n.º3/2016, de 16 de Março, kona-bá Estatuto das Administrações Municipais, das Autoridades Municipais e o Grupo Técnico Interministerial para a descentralização administrativa; Diploma Ministerial n.º 48/2016, de 30 de Setembro, kona-bá 'Estabelece os serviços das Autoridades Municipais e das Administrações Municipais e aprova a estrutura funcional destas; e Diploma Ministerial n.º 49/2016, de 30 de setembro, kona-bá institui em concreto as administrações dos Postos Administrativos e aprova a denominação e as competências específicas dos respectivos Serviços Locais.*

1. Husu-bá Komisaun Funsan Públika atu bele akompaña didiak prosesu destakamentu ka deslokasaun funcionário públiku sira ba Município tamba kauza hosi delegasaun kompetência hosi Governo Sentral ba iha Município sira. Ida ne'e preciza halo tamba CFP mak sei bele garante qualidade no kuantidade forsa traballu iha Município sira banati-tuir evolusaun política descentralizasaun ne'e rasik;
2. Husu atu revê hikas fali política konjelamentu rekrutamentu funcionáriu foun no fô'o biban, liu-liu-bá Município sira, hodi hetan tan rekursu umanu nebé'e kualifikadu bazeia-bá nesessidade vaga nebé'e tuir lolos tenke existe (verifikadu) – tuir Lei haruka;
3. Loke promosaun especial ba kuadru pesoal sira iha Município hodi bele preenxe estrutura nebé'e identifikadu sei mamuk tamba kauza hosi rekeztu sira nebé'e hatu'ur nanis ona;
4. Política-bá formasaun pesoal sira, la'os de'it atu hetan konsiderasaun-bá iha promosaun grau nian maibé'e preciza hetan mos konsiderasaun-bá iha karreira funcionário públiku sira nian. Katak política formasaun preciza iha sinerjia ho karreira profissional funcionáriu ida-idak nian;
5. Husu mos ba doador sira hotu-hotu nebé'e mak iha, atu fô'o apoiu nafatin iha programa desenvolvimento kapasitasaun rekursu umanu iha nível Município;
6. Política selesaun por-mérito ba kargu direasaun no xefia sira bele sai oportunidade no mos obstáculos ba iha desenvolvimentu rekursu umanu sira iha nível Municipal. Tan ne'e husu atu bele hetan konsiderasaun-bá nia revizaun sira.

3. Palestra Presidente Komisaun Funsan Públika (KFP). Tópiku Palestra: “Espelhando a experiência da Gestão de Recursos Humanos no Estado Unitário Descentralizado Timorense”.

a. Iha apresentasaun ba tópiku ida ne'e, palestrante ne'e fahe ba parte ha'at tuir Kuadru Analítiku ho ninia rezumu mak:

1. Iha Estado RDTL existe Ordem política no Ordem Burokratika. Sira rua distingue hanesan tuir mai ne'e:

- i. Politiku servisu nudar representante soberano ba valor no politika sira;
- ii. Enquanto burokrata nudar ezeutador política ho eficiencia no konsentra-bá exekusaun professional.
- iii. Politiku sira hela ho supervisaun ba implementasaun política sira no desempenho burokrata sira nian.



iv. Burokrata sira bele uza rekursu nebé'e sira iha hodi define estratéjia sira hodi implementa politika.

7. Timor-Leste adopta Administrasaun Públika modelu burokrátiku. Iha tempu UNTAET iha definisaun ida klara kona-bá hierarquia servisu entre polítiku no burokrata sira. Iha presupostu ida katak politiku sira no funsionariu depende ba malu a'as tebes ba iha ezekusaun funsaun sira no sujeita ba fator principal rua: **Kontrolu Polítiku no independênsia profissional**;
8. Ordem rua mensiona iha leten bele koexiste, hamosu **Estado komplementaridade** ida atu kria **konvivência harmoniosa**, ho **influência resíproca** entre funsionariu sira ho administrador eleito sira;
9. Politiku servisu nudar representante soberano ba valor no politka sira. Enquanto burokrata sira nudar ezekutador polítika ho eficiência;
10. Iha modelo oi-oin mundo uza hodi kompriende relasaun politika. Sujetia-bá kontrolu politiku no independencia profissional. *Kontrolu politiku hodi difini diresaun, wainhira profissional konsentra ba egekusaun profissional.*
11. *Burokrata sira mak sai responsavel máximu-bá implementasaun programa governu nian no politiku sira mak halo supervizaun no kontrolu-bá implementasaun politika no programa Governo no dezempeñu burokrata sira nian*;
12. Politiku sira mak domina asaun administrativu no ladun respeita-bá kompetensia no kompromisu burokrata sira nian, nune'e mak burokrata sira uza rekursu hirak nebé'e mak iha hodi define estratejia sira hodi implementa politika no deside lala'ok servisu nian.

b. RDTL Estado Unitáriu Desentralizadu ho Polítika Organizaun Administrativa

1) Estado Unitáriu diferente ho Estado Federal. Tan ne'e decentralizasaun nebé'e oras ne'e daudaun ita hala'o iha âmbito **Governo Unitáriu**. Politika ordem administrativu centraliza exercicio poder. Decizaun politika centralizado aplika ba territoriu RDTL laran tomak;

2) Tamba Estado RDTL Estado Unitáriu Descentralizado, hotu-hotu hakkruk ba Lei, regulamentu no aktu normativu hirak Governo central hasai no sei sai aktu iha poder lokal no regional;



3) Modelu administrasaun públika Timorense sei sentralizadu maka'as hela, delegasaun kompetênsia foin iha uitoan de'it, **seidauk iha estrutura eleitu kona-bá**

poder lokal tuir Konstituisaun haruka. Maibé'e iha ona **Governo Lokal**. Tan ne'e decentralizasaun iha âmbito Governo Unitáriu;

4) Ita iha progressu lubun ida iha processu decentralizasaun. Oras ne'e ita hala'o *descentralizasaun territorial* eh *descentralizasaun vertikal* iha faze *desconcentrasaun administrativa*.

c. Oras ne'e Governo iha hela Prosesu Implementasaun Decentralizasaun Fazeadamente

Iha parte ida ne'e, rezumu hosi Orador ne'e nia palestra foka liu-bá *procesu decentralizasaun administrativa no institucional* nebé'e Governo hala'o hela oras ne'e, mak hanesan tuir mai ne'e:

1) Ita iha ona iniciativa lubun ida hodi hahú ba desentralizasaun administrativa nian mak hanesan kriaun *Autoridade Municipal, Administrasaun Municipal* no *Rejiaun Administrativa Especial*. Maibé'e **seidauk implementa lolo'os**;



2) Desentralizasaun hala'o ho objetivu atu hakbesik servisu sira ba sidadaun hotu;

3) Desentralizasaun nebé'e oras ne'e ita hala'o ho prosesu ida fazeadamente atu hodi garante nivel lokal sira bele iha kapasidade suficiente hodi hala'o servisu sira ho profesionalizmu, efisiênte, efikácia no ho qualidade;

4) Oras ne'e dau-daun no sei kontinua iha futuru-mai, Munisipiu sira rasik mak sei hala'o funsaun no prestasaun servisu ba públiku iha area hanesan rejistu sivil, saude primária, edukasaun primária, abastesimentu bé-mos no saneamentu, estrada local no sst.;

5) Funsauun espesifiku balun delegada ona ba Municipio, maibé'e sei iha difikuldade ba iha ninia ajustamentu no distribuisaun tarefas hosi nivel Nasional ba Munisipal sira;

6) Rejiaun Especial hari'i ona no Estado atribui apenas poder regulamentar iha limite Konstituisaun nia-laran;

7) Lei kona-bá RAEOA hatu'ur prinsipiu aplikasaun direta direitu nasional eh katak, poder local la hamosu ona Lei ou Dekretu-Lei maibe submete ba lei sira mak iha ona (Nasional);

8) Ita mos aplika ona **desentralizasaun administrasaun iha nivel institucional** liu hosi **kriasaun pesoas koletivas publikas autónomas iha Administrasaun Indireta Estadu** nian ho total 64 iha tinan 17 nia-laran;

9) Hari'i Institutu Publiku ida ho ninia objetivu atu asegura dezempeñu ba funsaun administrativu ba interese públiku. Maibé'e ba institutu sira ne'ebe mak la konsege hala'o ninia dezempeñu ho diak eh dependente ba instituisaun tutela sira, lakon justifikasaun ba ninia ezistensia;

10) Ezistensia desentralizasaun administrativu iha munisipiu no rejiaun espesial sei kontribui ba hamenus transferênsia eh migrasaun intensivu kamada joven hosi munisipiu mai buka servisu iha Dili, estudu nsst. Decentralizasaun mos promove dezvoltamentu local no ajuda hari'i burokrata no lider foun ba futuru.

d. Daha'at/Quarto: Sistema Jestaun Rekursu Umanu sira Adotadu

Iha parte ida ne'e, orador ne'e apresenta nia pontu de vista polítiku no tékniku sira kona-bá Sistema jestaun rekursu umanu nebé'e oras ne'e Administrasaun Públika hala'o hela.



- 1) Lei nu. 8/2004 (Estatutu Funsau Publika) ho ninia alterasaun Lei nu.5/2009 defini kestaun prinsipal sira kona-bá jestaun Rekursu Umanu sira iha setor públiku timorense. Kompleta ona mos ho Lei nu.7/2009 kona-bá hari'i Komisaun Funsau Públika.
- 2) Sistema Jestaun Rekursu Umanu Timorense forma iha tinan 2002, evolui no kontiniuua buka hadi'ak a'an liu hosi reforma no laos atu **deforma** fali;
- 3) Asaun apropriadu ne'ebe mak Governu halo ba Reforma Jestaun Estadu desde tinan 2007 ne'ebe prevê medida oi-oin atu kombate partidarizmu no korupsiun iha Administrasaun Públika. Atu mos promove efisiênsia no fo'o prestasaun servisu ho profissional mak hanesan kriasaun KFP;
- 4) Modelu Jestaun Rekursu Umanu sira Administrasaun Públika Timorense ne'e *híbridu* – komplementariedade entre Ministériu no KFP. Ida ne'e rezulta hosi lisaun aprendida sira mak hetan durante perkursu Administrasaun Públika Timor-Leste;
- 5) Administrasaun Publika Timor-Leste dezvoltave nia a'an ho inteiru no refléta persepsaun Timorense kona-bá oinsá mak Administrasaun Públika tenke la'o. Hahú kedas ho diskusaun kona-bá tipu hosi ninia sistema jestaun



pública ne'e rasik, nune'e mos Sistema Jestaun Rekursu Umanu sira ne'ebe mak adekuadu;

- 6) KFP, iha ninia asaun principal hirak ida bá âmbitu *Reforma Administrasaun Publika* mak tenke implementa:
 - Desentralizasaun administrativa iha nivel hotu-hotu atu atinji objetivu mak hatú'ur iha Konstituisaun RDTL;
 - Fó'o atensaun bá papel úniku nebé'e mak jestor sira dezempeña;
 - Estimula motivasaun funsionáriu sira-nian iha dezempeñu profissional;
 - Implementa desizaun partisipativa iha nivel hotu-hotu;
 - Promove diálogo no kooperasaun entre jestor no funsionáriu sira;
 - Rejista no análise avaliasaun dezempeñu ho baze ba objetivu no rezultadu servisu;
 - Formasaun adekuadu ba funsionáriu sira.
- 7) Sistema kareira nebé'e forte tenke permanese atu bele proporsiona diak liu estabilidade no seguransa, hodi kontinua fó'o motivasaun bo'ot, sensu ba prioridade no la'os sujeisaun ba iha influênsia política;
- 8) Servisu entidade autónomu, teknikamente independente, sei hasoru rezistênsia. Iha persepsaun barak katak ezistênsia KFP hamenus poder sira no influênsia ajente polítiku sira nian;
- 9) KFP delega ona servisu lubun ida nudar ninia kompetênsia ba Diretor-Jeral sira iha liña ministerial sira.

4. Sínteza hosi apresentasaun Presidente Komisaun Funsan Públika nian maka hanesan tuir ne'e:

1. **Iha Estado RDTL existe Ordem política no Ordem Burokratika. Sira rua distingue hanesan tuir mai ne'e:**
 - i. *Polítiku servisu nudar representante soberano ba valor no polítka sira;*
 - ii. *Enquanto burokrata nudar ezeutador polítka ho eficiência no konsentra-bá exekusaun professional.*
 - iii. *Polítiku sira hela ho supervisaun ba implementasaun polítka sira no dezempeño burokrata sira nian.*
 - iv. *Burokrata sira bele uza rekursu nebé'e sira iha hodi define estratéjia sira hodi implementa polítka.*
 - Polítiku sira no funsionáriu depende-bá malu a'as tebes ba iha ezeusaun funsaun sira no sujeita-bá fator principal rua: Kontrolu polítiku no independênsia profissional
 - Ordem polítka no Ordem Burokratika bele koexiste, hamosu Estado komplementaridade ida atu kria konvivência harmoniosa, ho influênsia resiproka entre funsionáriu sira ho administrador eleito sira;
 - Polítiku servisu nudar representante soberano ba valor no polítka sira. Enquanto burokrata sira nudar ezeutador polítka ho eficiência;
 - Polítiku sira mak domina asaun administrativa, burokrata sira uza rekursu hirak nebé'e mak iha hodi define estratéjia sira hodi implementa polítka.

Kontinuasaun...

Sínteza hosi apresentasaun Presidente Komisaun Funsan Públika nian maka hanesan tuir ne'e:

2. RDTL Estado Unitáriu Desentralizadu ho Polítika Organizasaun Administrativa

- Descentralizasaun nebé'e oras ne'e daudaun ita hala'o iha âmbito Governo Unitáriu. Polítika ordem administrativu centraliza exercisiu poder;
- Decizaun polítika centralizadu aplika ba territoriu RDTL laran tomak. Hotu-hotu hakkru'uk-bá lei, regulamentu no aktu normativu hirak Governo central hasai no sei sai aktu iha poder lokal no regional;
- Delegasaun kompetênsia foin iha uitoan de'it, seidauk iha estrutura poder lokal eleitu tuir Konstituisaun haruka. Maibé'e iha ona Governo Lokal;

3. Oras ne'e Governo iha hela Prosesu Implementasaun Descentralizasaun Fazeadamente, iha etapa desconcentrasaun:

- Iha ona kriaun *Autoridade Municipal ha'at, Administrasaun Municipal* walu no *Rejiaun Administrativa Especial* ida. Maibé'e seidauk implementa lolo'os;
- Iha ona desentralizasaun administrasaun iha nivel institusional liu hosi kriaun *pessoas coletivas públicas autónomas* iha Administrasaun Indireta Estado nian ho total 64 iha tinan 17 nia-laran;
- Hari'i Institutu Públiku ida atu asegura dezempeñu funsaun administrativu ba interesse públiku. La konsege hala'o ninia dezempeñu ho diak eh dependente ba instituisaun tutela sira, lakon justifikasaun ba ninia ezistênsia;

4. Administrasaun Públika Hala'o Sistema Jestaun Rekursu Umanu Sira Adotadu:

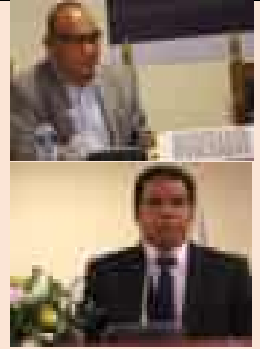
- Sistema Jestaun Rekursu Umanu Timorensen sira forma iha tinan 2002, evolui no kontinua buka hadi'ak a'an liu hosi reforma no la'os atu deforma fali;
- Modelu Jestaun Rekursu Umanu sira Administrasaun Públika Timorensen ne'e *hibridu* – komplementariedade entre Ministériu no KFP. Ida ne'e rezulta hosi lisaun aprendida sira mak hetan durante perkursu Administrasaun Públika Timor-Leste;
- Iha persepsaun barak katak ezistênsia KFP hamenus poder sira no influênsia ajente polítiku sira nian. Tan ne'e KFP delega ona servisu lubun ida nu'udar ninia kompetênsia ba Diretor-Jeral sira iha liña ministerial sira;
- KFP, iha ninia asaun principal hirak ida bá âmbito *Reforma Administrasaun Publika* mak tenke implementa:
 - Desentralizasaun administrativa iha nivel hotu-hotu atu atinji objetivu mak hatú'ur iha Konstituisaun RDTL;
 - Fó'o atensaun ba papel úniku nebé'e mak jestor sira dezempeña;
 - Estimula motivaun funsionáriu sira-nian iha dezempeñu profissional;
 - Implementa desizaun partisipativa iha nivel hotu-hotu;
 - Promove diálogo no kooperasaun entre jestor no funsionáriu sira;
 - Rejista no análise avaliasaun dezempeñu ho báze ba objetivu no rezultadu servisu;
 - Formasaun adekua ba funsionáriu sira.

B. Sesaun Daruak: Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Institutu Públiku Semi-Autónoma no Independente sira

Moderador: Sr. Ananias Soares, Vice Decano Faculdade Ciência Política, Universidade Nacional Timor Loro-Sa'e (UNTL)

Diskusante: DR Valentim Ximenes, Eix Ministro da Administração Estatal no Atual Docente Faculdade Ciência Política, Universidade Nacional Timor Loro-Sa'e (UNTL)

Orador Sira: 1. Sr. Ambrósio Graciano Soares, MA, Inspector Provedoria dos Direitos Humanos e Justiça (PDHJ);
2. Drs. Francisco de Carvalho, Inspector Geral do Estado (IGE) RDTL;
3. Sr. Agostinho Letêncio de Deus, MA, Director Geral Instituto Nacional Administrasaun Pública (INAP);
4. Dra. Elsa Correia, Adjunta Directora Instituto Nacional Ciência no Tecnologia (INCT).



Sessaun ida ne'e foka diskusaun bá kestaun hirak kona-bá jestaun rekursu umanu sira ida institutu públiku autónoma no semi-autónoma sira iha Administrasaun Pública Timor-Leste hanesan PDHJ, IGE, INAP no INCT.

1. Palestrante hosi PDHJ ne'e apresenta saída mak prevê iha art. 27 CRDTL kona-bá *PDHJ nudar órgaun independente ida ho kna'ar apresia no buka satisfás keixa sira hasoru poder públiku sira, verifica conformidade tuir lei, previne no inisia prosesu tomak hodi hadia injustisa sira.* Palestrante ne'e mos apresenta situasaun atual no futuro kona-bá

jestaun rekursu umanu sira iha PDHJ tuir nia Estatuto - Lei N.º7/2004, loron-26 fulan-Maiu - no Orgânica instituisaun ne'e nian.

Palestrante ne'e subliña Estatutu no Orgânica PDHJ katak:



- tuir Art. 10 (1), “Estatutu pessoal” PDHJ nian ba nomeasaun no situasaun fungsional husi nia pesoal, kompete ba Provedor, no efetua tuir Estatutu Funsun Públika Pesoál husi Provedoria, la simu instrusaun sira husi kualker entidade seluk, a naun ser iha delegasaun poder ba ida ne'e husi Provedor (5);
- Orgânica PDHJ, tuir DL. N.º 31/2016, 13 Jullu, Art. 4 (1), reitera sentidu independénsia PDHJ ne'ebé *ho á'as liu tutela husi Provedor mak superintende*”.
- Art. 19, Rejime Jurídiku kuadru pesoál PDHJ nian, ne'ebé regula husi rejime jeral vijente ba funsaun públika. Funsionáriu ne'ebé servisu administrativu/finanseiru iha Diresaun Administrasaun Finansas - PDHJ “*regula iha ninia totalidade husi rejime jeral aplikável ba funsaun públika*”.
- Art. 20, Funsionáriu seluk PDHJ nian, prosesu rekrutamentu no selesaun no situasaun fungsional husi nia pesoál, kompete ba Provedor, no efetua tuir Estatutu Funsun Públika, ho devidas adaptasaun sira;
- Art. 23, Provedor ezerse kompeténsia dixeplinar ba funsionáriu PDHJ nian tuir lei.

Palestrante ne'e mos hatutan tan ho realidade situasaun atuál kona-bá jestaun rekursu umanu sira iha PDHJ, katak:

- Jestaun rekursu umanu sira iha PDHJ hala'o liu hosi liña koordenasaun ho KFP, konforme prevé iha lei;
- *PDHJ iha natureza diferente, ninia funsionáriu sira la goza kareira espesiál, hanesan, izemplu funsionáriu CAC nian sira ne'ebé iha kareira espesiál ida bá Especialista Anti Corrupsaun tuir DL. N.º 24/2015.*
- Tanba saláriu la dun kompetitivu (la dun kondís) ho *servisu tékniku ne'ebé mak á'as/boot* hala'o iha área sira liga ho mandatu PDHJ nian, *difísil tebes atu hetan ema ho qualidade á'as tama iha kuadru sira PDHJ nian.*

Orador ne'e apresenta katak: Kompeténsia jestaun rekursu umanu sira hirak ida delega hosi KFP, maka:

- Lei 7/2009, loron 15 fulan jullu, ne'ebé kria KFP, esvazia/hasai ona kompeténsia sira Provedor nian konaba ezersísiu husi poder disiplinar.
- PDHJ hanesan “*órgaun independente ida, la sujeita ba diresaun, kontrolu ka influénsia kualker pesoa ka autoridade*”, kona-bá jestaun rekursu umanu sira PDHJ nian iha limitasaun tuir regulamentu sira KFP ba rekrutamentu, kontratasaun no avaliasaun ninia pesoál hanesan kualker órgaun estadu seluk.
- PDHJ, bazeia ba N.º: 1 husi art. 7º, Lei nú 7/2009, loron-15 fulan Jullu, ne'ebé prevé possibilidade KFP delega ninia kompeténsia sira, pur eskritu, indika

dirijente hodi delega kompeténsia no objetu kompeténsia delegada, husu ona fô fila kompeténsia dixiplinar Provedor nian, iha fulan-Agostu 2019.

- Pedidu ne'e defere ona ho parsial husi KFP, hodi autoriza delegasaun kompeténsia sira prevé iha art. 84º (Repreensaun eskrita).
- Poder dixiplinar sira seluk continua iha KFP, limita poder no kompeténsia sira Provedor nian ne'ebé prevé iha Estatutu no Orgánika PDHJ nian.

Orador ne'e prevé asaun jestaun rekursu umanu PDHJ nian ba future hanesan tuir mai ne'e:

- PDHJ estuda ba alterasaun Estatutu no Organika, permite kriaun kareira espesial.
- PDHJ hakarak introdúz norma sira próprio hodi regulariza kontratasaun liu husi *kontratu provimentu ba área sira tékniku no espesializadu* liga ho mandatu PDHJ.
- Wainhira iha ona kareira espesial ba funsionáriu ne'ebé hala'o funsaun liga ho mandatu PDHJ, *funsionáriu kontratadu sira bele konkore* tama iha kareira ne'e.

2. Inspector Geral do Estado Foka Nia Palestra Liu-bá Parte Ha'at:

- Administrasaun Públika;*
- Instituisaun Públika (IP) ho modalidade administrasaun indireta;*
- Tipu instituisaun públika (IP) ho modalidade administrasaun indireta;*
- Prioridade bá futuru hodi desenvolve jestaun rekuru umanu sira - Instituisaun Públika Administrasaun Indireta (IPAI).*



Orador ne'e hahú nia palestra ho definisaun Administrasaun Públika tuir Herbert Almeida¹⁸ nebé'e hateten katak Administrasaun Públika mak konjuntu husi pessoas jurídicas sira, órgão no agente públiku sira ne'ebé hala'o funsaun administrativa. Funsau administrativa mak instrumentu ne'ebé nia relaizasaun direta no imediatu ba direitu bá direitu fundamental sira, liu husi Administrasaun Públika eze kuta lei sira hodi presta servisu ba populasau ka gerênsia makina administrativa¹⁹.

Lider Estado ne'e interpreta katak Administrasaun Públika kompostu husi instituisaun públika ho modalidade rua (2):

- 1) Instituisaun Públika ho modalidade administrasaun direta, kompostu husi instituisaun/órgaun públika ne'ebé liga diretamente ho poder sentral ne'ebé ho nia dirijente sira maka hanesan Ministério sira, Sekretario de Estado sira, no sira nia subordinado sira;

¹⁸ www.estrategiaconcurso.com.br/blog/administração-direta-e-indireta, Administração Pública é o conjunto de pessoas jurídicas, órgãos e agentes públicas que exercem Função administrativa.

¹⁹ Idem, A Função administrativa é instrumento de realização direta e imediata dos direitos fundamentais, por meio do qual a Administração Pública executa as leis para prestar serviços à população ou gerência a máquina administrativa.

2) Instituisaun Públika ho modalidade administrasaun indireta (IPAI).

Palestrante ne'e subliña katak iha Repúblika Democrática de Timor-Leste (RTDL), Governo mak nudar órgaun soberanu ne'ebé responsável-bá kondúz/hala'o no ezekuta política jeral nasaun nian no *ao mesmo tempo* hanesan mos órgaun superior Administrasaun Públika nian²⁰. Nia hatutan dehan: Tuir prinsípi sira Administrasaun Públika nian - art. 3 DL. n.ú 12/2006, maka:



- Legalidade no imparcialidade;
 - Estrita prosekusaun ba interese públika;
 - Respeitu-bá direitu no interese legítimu sira sidaduan nian;
 - Meius ne'ebé ekonomia, efikásia, seleridade no desburokratizasaun hosi asaun administrativa;
 - Aproximasaun servisu sira ba populasaun;
 - Partisipasaun hosi interesadu sira;
 - Unidade, kolaborasaun no kordenasaun administrasaun;
 - Efisiênsia iha afektasaun no utilizasaun rekursu públiku sira; no
- Aumentu progresivu kuantidade no qualidade servisu sira presta ba sidadaun.

Inspector Geral do Estado ne'e hatutan dehan Administrasaun Públika ka *sector público, em geral* no iha Timor-Leste kompostu hosi Instituisaun Estado sian sira hotu, hanesan Ministério governamental sira, autoridade públika no órgaun konstitucional sira, inklui instituisaun públika autónoma sira. *Administrasun Públika nudar buat ne'ebé forma hodi evita burokratizasau no hakbesik servisu ka atendientu bá populasaun sira*²¹.

Lider Estado ne'e mos fó'o definisaun Instituisaun Públika ho Modalidade Administrasaun Indireta (IPAI) mak: konjuntu hosi entidade sira ho jurídika ida ne'ebé ho kompetênsia própriu hodi hala'o aktividade administrative sira ho forma descentralizada²². Ne'e katak Instituisaun Públika ho Modalidade Administrasaun Indireta mak instituisaun ne'ebé ho personalidade jurídika própria, ho karakteristika descentralizada no iha património no autonomia administrativa.

²⁰ Constituição da República Democrática de Timor-Leste, Art.103: O Governo é o órgão de soberania responsável pela condução e execução da política geral do país e o órgão superior da Administração Pública.

²¹ Constituição da República Democrática de Timor-Leste, Art. 137, número 1, *Administração Pública é estruturada de modo a evitar a burocratização, aproximar os serviços das populações e assegurar a participação dos interessados na sua efectiva...*

²² www.estudegratis.com.br/dicas/administracao-direta-e-indireta, a Administração Indireta é o conjunto de pessoas jurídicas com competências para o exercício de actividade administrativas, de forma descentralizada.

Orador ne'e ható'o nia *ponto de vista* katak, tuir DL n.ú 12/2006, loron-26, fulan-Jullu, kona-bá Orgánika Administrasaun Públika, fó'o dalan atu Governo, ho nia kompetênsia, bele harí'i organizasaun no funsionamentu própria Administrasaun direta no indireta Estado nian²³. DL n.ú 12/2006, loron-26, fulan-Juillu, prevê mos katak: Governo bele kria pessoas kolektiva pública sira dotada autonomia administrativa, financeira no patrimonial ne'ebé tutela bá membru Governo competente iha área respetiva, ho objektivu prosede satisfasaun ba necessidade kolektiva sira, wainhira verifika mak modalidade administrasaun indireta mak adequadu liu-bá prosekusaun interese públiku no fó-bá satisfasaun necessidade sira²⁴.

Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan: refere-bá prinsípiu sira instituisaun pública ho modalidade administrasaun indireta maka: iha Planu Estartéjiku Desenvolvementu Nacional (PEDN) 2011-2030, iha Jestaun Sektor Públiku, Estrutura Sektor Públiku



(nebé'e tau iha pájina 226) prevê: iha kazu balun, wainhira realizasaun asaun pública ida, hodi Estado nia naran, diak liu bele realiza liu-hosi entidade pública ida ne'ebé la'os Ministério...wainhira kapasidade presta servisu públiku sira reforsa liu-tan liu-hosi kriaun instituisaun autónoma ida²⁵. Nune'e, Administrasaun Públika iha Timor-Leste, Governo adopta

mos naran Administrasaun Indireta ne'ebé ho dotasaun autonomía administrativa, financeira no patrimonial, sob-tutela bá membru Governo competente ida bá área respetiva, ho objektivu atu halo atendimento satisfativu bá necesidade populaun sira.

Inspector Geral do Estado ne'e mos fó'o *ponto de vista* dehan: Institutu Públiku ho modalidade Administrasaun Indireta (IPAI) bele mos define nudar entidade públiku ne'ebé harí'i bazeia-bá kuadru legal ka dekreto lei próprio no específiku ida hodi halo atendimento públiku ka aktividade específiku ida ho kategoria autónoma

²³ DL. n.ú 12/2006, loron-26, fulan-Jullu, kona-bá Estrutura Orgânica Administrasaun Públika, parte introdusaun, prevê: *No respeito pelas normas constitucionais que atribuem ao Governo a competência para legislar sobre a sua própria organização e funcionamento, e, de igual modo, sobre a sua organização e funcionamento da Administração direta e indireta do Estado,*

²⁴ Número 1, Art. 10, DL n.ú12/2006, loron-26, fulan-Jullu, prevê katak: *O Governo pode proceder, por decreto lei, a criação de pessoas colectivas públicas, dotadas de autonomia administrativas, financeira e patrimonial, sob tutela do membro do Governo competente para a respectiva área, com o objective de proceder à satisfação das necessidades colectivas, quando severifique que a modalidade de administração indireta é a mais adequado à prossecução do interesse público e à satisfação das referidas necessidades.*

²⁵ Planu Estartéjiku Desenvolvementu Nacional (PEDN) 2011-2030, iha Jestaun Sektor Públiku, Estrutura Sektor Públiku (nebé'e tau iha pájina 226) prevê: *Há casos em que a realização de uma acção pública, em nome do Estado, pode ser melhor realizada por uma entidade pública que não seja um ministério.... Quando a capacidade de prestar serviços públicos seja reforçada, através da criação de uma instituição autónoma.*

administrativa, financeira no patrimonial ne'ebé tutela-bá Ministério ida. Iha ne'e, atu klassifika katak administrasaun indireta mak instituisaun ne'ebé ho administrativu autonómia, kria ho dekreto lei específika, iha património próprio no atribuisaun estatais específika.

Palestrante ne'e dehan, iha realidade hatudu katak Administrasaun Pública Timor-Leste iha ona Instituto Público ho modalidade Administrasaun Indireta barak, hanesan: AMRT, CI, IADE, HNGV, CNL, INSS, IDN, APORTIL, ICS, BCTL, INSS, IPG, Prizaun, AIFAESA, NPRM, INCT, ANC, nsst. Sira hari'i ho autonomia administrativa, finaseira no patrimonial. Sira iha personalidade jurídiku próprio hodi atua funsaun/servisu específiku no ho especialidade conforme membru Governo competente decentraliza-bá, nune'e hodi hala'o atendimento besik-liu-bá populasan efektivu-liu, eficiente no adekua liu-tan. Legalmente, hari'i *instituto público ho modalidade administrasaun direta* bazeia-bá n.ú 2, art.10 DL n.ú 12/2006, loron..., nebé'e mensiona katak: *peças colectivas públicas* sira, bele kobre modalidade institutu públiku sira, estabelesimentu públiku sira, fundasaun pública sira no empresa pública sira, conforme difini iha ida-idak nia diploma orgâniku²⁶.



Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan: “Iha matenek na'in balun mos dehan Administrasaun Indireta iha tipu ha'at (4) maka hanesan: *tipo autarquias, tipo fundação, tipo empresa no tipo economia mista*”. Nia hatutan dehan: “Hau nia observasaun no komparaun mak tipu Administrasaun Indireta nebé'e existe iha ita nia instituisaun pública ho modalidade administrasaun indireta maka: *tipo autarquias, tipo fundação no tipo empresa*, enquanto *tipo economia mista*, hau la-daik nota ka haré'e ou karik hau mak sala”.

Kona-bá Jestaun Rekursu Umanu iha Institutu Públiku ho modalidade Administrasaun Indireta, **Inspector Geral do Estado ne'e dehan:** “Wainhira ita koa'lia kona-bá IPAI, la se'es hosi componente tolu (3) nebé'e importante tebes maka: rekursu humanu sira alende rekursu sira seluk hanesan rekursu financeiru no rekursu patrimonial sira. Jestaun rekursu humanu sira lá se'es hosi *vizaun no misaun/atividade, responsabilidade, recrutamentu/selesaun pessoal no definisaun salarial (direitu)*. Atu dehan katak, relasiona ho jestaun ba rekursu humanu maka haré'e-bá trabalho/atividade; planeamentu ba nessesidade pessoal sira; recrutamentu pessoal loló'os tuir trabalho/servisu, determinasaun salariu no incentive sira; no avaliasaun desempneu”.

²⁶ N.ú 2, art.10, DL n.ú 12/2006, as *peças colectivas públicas* referidas no número anterior podem revestir a modalidade de institutos publicos, estabelecimentos públicos, fundações públicas, conforme definido no seu diploma orgânico.

Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan: situasaun aktuál jestaun rekursu umanu sira iha instituisaun públika sira ho modalidade administrasaun indireta, SE. ne'e nota buat tolu (3) maka:

- 1) Instituisaun públika sira ne'e maka halo rekrutamentu, promosaun, prosesu disciplinar rasik la-liu hosi KFP, karik direitu balun liga fali-bá Regime dos Trabalhadores nian (hanesan funsionáriu kazuais/kontratadu sira ka *contratado termo-certo sira*;
- 2) Ida fali maka rekrutamentu, promosaun, avaliasaun dezempeñu no prosesu disciplinar liu hosi KFP (hanesan funsionáriu permanente sira nebé'e tama iha regime jerál no regime especial);
- 3) Instituisaun públika balun eziste kombinasau hosi parte rua (2) ne'ebé mensiona iha pontu 1 no 2 iha leten. Alende sira iha funsionáriu permanente/destakadu sira, iha mos funsionáriu kazual sira eh funsionáriu kontratadu sira balun, inklui sira nebé'e ho *contrato termo certo*.



Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan: “Existe mekanizmu oi-oin, tantu iha administrasaun direta no mos administrasaun indireta, bá promosaun kargu xefia sira. Balun liu-hosi *seleção por mérito*, balun la liu-hosi hosi *processo por mérito* maibé'e tamba *confiança de serviço*, balun liu-hosi *contrato por termo certo* wainhira ho justifikasaun aseitável”.

Inspector Geral do Estado ne'e, iha nia paper, dehan: “Instituisaun Públika ho Administrasaun Indireta (IPAI), tuir tipu hirak temin ona iha leten, maka iha Timor-Leste, *estruturalmente*, nia kompozisaun, *existe various modelos*. Instituisaun hirak ne'e, *estruturalmente*, balun kompostu hosi:

- Balun ho *Conselho Nacional* ho *Secretariado Executivo* (CNCS)²⁷;
- Balun ho *Conselho Gerál*, *Conselho Executivo*, *Conselho Científico* no *Conselho Fiscal* (INCT)²⁸;
- Balun ho *Conselho Diretivo*, *Presidente e Fiscal Único* (IPG)²⁹;
- Balun ho *Conselho Gerál*, *Diretor*, *Conselho Diretivo* no *Conselho Científico e Pedagógico* (IDN)³⁰;
- Balun ho *Diretor Executivo* ho *Fiscal Único* de'it;
- Balun iha *Diretor Executivo*, *Balcão Único e Fiscal Único* (SERVE)³¹, nsst

²⁷ Art. 5, DL n.ú 13/2013, 27 de Novembro.

²⁸ Art. 11, DL n.ú 23/2014, de Setembro.

²⁹ Art. 4, DL n.ú 33/2012, de 18 de Junho.

³⁰ Art. 5, DL n.ú 12/2010, de 26 de Agosto.

³¹ Art. 8, DL n.ú 7/2017, de 22 de Março.

Sínteza Hosi Inspector Geral do Estado RDTL ne'e Nia Aprezentasaun Mak Hanesan Tuir Mai Ne'e:

- 1) **Lider Estado ne'e, iha nia paper, define** Administrasaun Públika - tuir Herbert Almeida¹ - katak Administrasaun Públika mak konjuntu husi pessoas jurídica sira, órgão no agente públiku sira ne'ebé hala'o funsaun administrativa. Funsau administrativa mak instrumentu ne'ebé nia relaizasaun direta no imediatu ba direitu bá direitu fundamental sira, liu husi Administrasaun Públika ezekeuta lei sira hodi presta servisu ba populasaun ka gerênsia makina administrativa.
- 2) **Inspector Geral do Estado ne'e dehan:** Institutu Públiku ho modalidade Administrasaun Indireta (IPAI) bele define nudar entidade públiku ne'ebé hari'i bazeia-bá kuadru legal ka dekretu lei próprio no especificu ida hodi halo atendimentu públiku ka aktividade especificu ida ho kategoria autónoma administrativa, finanseira no patrimonial ne'ebé tutela-bá Ministério ida. Iha ne'e, atu klassifika katak administrasaun indireta mak instituisaun ne'ebé ho administrativu autonómia, kria ho dekretu lei especifica, iha património próprio no atribuisaun estatais especifica.
- 3) **Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan:** "Administrasaun Indireta iha tipu ha'at (4): *tipo autarquias, tipo fundação, tipo empresa no tipo economia mista*". Nia observasaun no komparasaun mak tipu Administrasaun Indireta nebé'e existe iha ita nia instituisaun públika maka: *tipo autarquias, tipo fundação no tipo empresa*, enquanto *tipo economia mista*, hau la-dauk nota ka haré'e ou karik hau mak sala".
- 4) **Inspector Geral do Estado ne'e hatutan dehan:** Administrasaun Públika Timor-Leste iha ona Instituto Público ho modalidade Administrasaun Indireta barak, hanesan: AMRT, CI, IADE, HNGV, CNL, INSS, IDN, APORTIL, ICS, BCTL, INSS, IPG, Prizaun, AIFAESA, NPRM, INCT, ANC, nsst. Sira hari'i ho autonomia administrativa, finaseira no patrimonial.
- 5) **Palestrante ne'e mos dehan:** "Konforme DL. n.ú 12/2006, iha parte introdusaun, mensiona termu sira balun kona-bá: Governu pretende define, auto-vinkuladu, orientasaun, esensilamente ho nesiedade bá klarifikasaun no bá uniformizasaun hosi opsaun organizasaun administrativa¹". Nia hatutan dehan: "Entretantu, karik hau sala, maibé'e tuir hau nia hatene, *seidauk eziste kuadru legal ruma kona-bá estandarizasaun grau ka klasifikasaun bá Instituisaun Públika ho modalidade Administrasaun Indireta sira*, ne'ebé dala-ruma hamosu konfuzaun-bá nia klassifikasaun tamba sei relasiona ho nia estatuto salarial, por ezemplo Institutu Públiku ida ho seluk, Komissaun ida ho seluk, Ajensia ida ho seluk, Empresa Públika ida ho seluk, nsst.
- 6) **Inspector Geral do Estado ne'e hatutan dehan:** "Definisaun salarial no incentive sira-bá *funsonáriu la'os permanente no agente administrasaun iha Administrasaun Indireta, ida-idak hala'o de'it tuir sira nia regime traballu*. Wainhira bá funsonáriu permanente no agente sira, hala'o tuir Estatuto Funsau Públika no enquadramente legal sira iha vigor".
- 7) **Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan:** "Jestaun ba rekursu humanu maka haré'e-bá trabalho/atividade; planeamentu ba nesesidade pessoal sira; rekrutamentu pessoal loló'os tuir trabalho/servisu, determinasaun salariu no incentive sira; no avaliasaun dezempeñu".
- 8) **Palestrante ne'e mos dehan:** "Hari'i Institutu Públiku Administrasaun Indireta nudar forsa política no téknika atu halo atendimentu públiku ka servisu especificu balun ne'ebé diak, efisiente, efikásia hodi bele alkansa objektivu. No mos kria desburokratizasaun hodi fô'o atendimentu lais-liu no besik-liu bá povu. Diretor/Sekretariu Ezekutivu mos envolve iha konsellu sira, nune'e desizaun lai's no fasil atu foti no implementa imediatamente. Maibé'e estrutura remuneratóriu bá IPAI sira sei hamosu konfuzaun no dikotomia tanba seidauk ida estandarizasaun salarial entre funsonáriu permanente/destakadu ho funsonáriu kontratadu, kazuais no kontratu termo certo sira".
- 9) **Inspector Geral do Estado ne'e hatutan dehan:** "Hari'i IPAI nudar oportunidade fô'o espasu-bá kompetisaun maká'as hodi promove ema kualifikadu barak nebé'e merese atu aplika no servisu nudar okupante kargu, jestor no mos subordinadu no mos téknika. Sira ne'ebé enkuadra ba iha IPAI sira kualifikadu, iha ekilibriu koñesimentu no iha esperiênsia entre jestaun no téknika hosi ajensia internasional no parseiru desenvolvimentu sira".
- 10) **Lider Estado ne'e, iha nia paper, hato'o ameaça hirak ne'ebé IPAI sir abele hasoru mak:** Partisipasaun no kolaborasaun mínimu hosi ajensia parseria wainhira órgaun estruktural kompetente sira inkompletu no la-dun funsiona máximu maka iha possibilidade kritika malu, alega malu, deskonfia malu, nsst. IPAI ne'ebé hala'o nia servisu especificu preciza rekursu umanu sira kualifikadu, apropriadu, maibé'e se kolokasaun kontráriu maka sira sei desmotiva no buka servisu fatin seluk. Nune'e defisil atu bele avansa no alkansa.

Inspector Geral do Estado ne'e ható'o rekomendasaun prioridade-bá future hodi desenvolve rekursu umanu iha Instituisaun Públika ho Modalidade Administrasaun Indireta sira hanesan tuir mai ne'e:

Rekomendasaun Hirak Hosi Orador Sr. Inspector Geral do Estado RDTL, Drs Francisco de Carvalho, hanesan tuir mai ne'e:

1. **Preciza haré'e no preenxe formalmente estrutura ka órgaun iha IPAI sira ne'ebé ladauk kompleta**, nune'e bele kompleta funsionamentu atribuisaun kompetênsia sira ne'ebé iha vigor;
2. **Preciza iha kuadru legal ne'ebé define estandarizasaun/uniformizasaun bá klassifikasaun estrutura orgaun nian inklui estrutura remuneratória ba IPAI**, nune'e wainhira hamosu entidade foun ruma, bele fasil define salarial, hatene ona nia klassifikasaun no evita negosiasaun;
3. **Presiza halo identifikasaun hodi hatene uluk funsaun típika ho nia área especialidade servisu instituisaun nian ne'ebé bele hatene qualidade no especialidade relasiona ho nesesidade ba rekursu umanu;**
4. **Preciza atensaun fator rekursu umanu mak apripiadu no professional iha fatin ne'ebé apropiadu/right men on the right place/homen certo no lugar certo.** Iha parte ne'e presiza ser konfirmadu/seguru ba rekursu umanu/funsionariu nia klasifikasaun no profissionalidade relasiona ho servisu ka atribuisaun ne'ebé iha, maibé'e la'os tamba tuir workshop ka seminariu semana ida eh rua de'it, konsidera professional no relevante ona;
5. **Preciza haré'e no koloka jestor ne'ebé iha koñesimentu suficiente kona-bá jestaun no mos servisu téknikus.** Iha parte ne'e, ema dehan wainhira iha koñesimentu jestaun, ne'e mos bele no diak liu. Hau nia hanoin pelo kontráriu, wainhira ema ida hatene servisu tékniku maka ba sai jestor, karik mak diak, maibé'e hatene rua ne'e hotu diak liu tan. Tamba jestor la hatene servisu tékniku maka dalaruma difisil atu orienta no jere tuir prosedimentus téknikus. Se la'e wainhira desizaun jestor/superior mak la-tuir téknika nia haré'e mosu nonok hela ka apatis, depois nia dehan subordinadu la-apoia ou la suporta.
6. **Preciza consistente ho atribuisaun funsionamentu nudar Institutu Públiku ka Empreza Públika.**
Iha Instituisaun Públika balun hanaran Empreza Públika maka tenke funsiona nudar Empreza Públika ho natureza ekonomia ne'ebé mantein ho reseitas no kapitalizasaun ne'ebé Governu/Estado atribui no presiza konsiênsia parte sira hotu integradu iha Administrasaun Públika. Sela'e Governo kapitaliza maibé'e Governo ho parte integradu sira hotu maka halo bankrupt.
7. **Presiza harmoniza ka estandarizasaun salarial hanesan bá funsionáriu públiku hotu tuir grau/klasifikasaun iha Administrasaun Públika.**
Funsionáriu Públiku la-barani koalia maibé'e existe deskontentamentu no desmotivadu tanba hala'o servisu hanesan no oras hanesan maibé'e saláriu diferença, liu-liu funsionáriu permanente/destakadu ho funsionáriu kontratadu, kazuais, kontratadu *termo certo*. Sa tan wainhira refere-bá Sistema seguransa social ne'ebé iha, maka funsionáriu permanente/destakadu sira mak injustu wainhira kontribuisaun Governo nian 6% multiplika ho valor saláriu.

“Hau hanoin ba future atu halo jestaun rekursu umanu iha IPAI iha âmbito Reforma Administração Pública, precisa haré’e uluk kondisaun internu nian balun nudar prioridade. Tamba se la’e it abele koloka ka destaka funsionáriu bá-mai sei la-dun funsiona ho máximu. Nune’e, ami hanoin saida mak bele halo uluk maka hanesan:

3. Palestrante Datoluk iha Sessaun Daruak Semináriu Nacional ne’e maka Diretor Jeral Institutu Nacional Administrasaun Pública (INAP), Sr. Agostinho Letêncio de Deus, M.AP.

Orador ne’e foka nia prezentsaun liga decentralizasaun jestaun rekursu umanu ho konseitu “State Building/Konstrusaun Estado”. Nia hahí nia apresentasaun ho quotasaun konseitu Francis Fukuyama (2000) nian dehan:

“Iha Dekade 21, comunidade internacional fo atensaun bo’ot-bá “state-building”/konstrusaun- Estado”. “Governaun nebe “fraku” (sistema no rekursu humano) sei sai fonte problema oi-oín hahu husi AIDS, pobreza to’o terorizmu.”.



Diretor Jeral ne’e hatutan dehan:

- Desentralizasaun nudar instrumentu estratejiku iha prosesu “*nation-state-building*”.
- Dezafiu desentralizasaun iha prosesu *nation-building*: desenvolve identidade nasional nebe forte sem halakon kultura indentidade pluralizamu comunidade lokal.
- Dezafiu desentralizasaun iha prosesu *state building*: desenvolve kapasidade adminsitrasaun/governo ba ordenamentu territorio no fo atendimentu publiku nebe efisiente, justu no uniforme.

Orador ne’e akresenta katak Objetivu Desentralizasaun iha RDTL³² atu:

- Promove instituisaun estado nebe forte, legítimo no estável iha território Timor-Leste;
- Promove oportunidade partisipasaun demokrátika ba sidadaun hotu;
- Promove prestasaun servisu públiku nebe efikas liu, efisiente no equitativu ba desenvolvimentu social no ekonómia país.

Palestrante ne’e dehan: Implikasaun Objetivu Desentralizasaun ba papel ideal funcionáriu públiku:

- Papel hanesan meios ba unifika nasaun no estado no mantein estabilidade política sosial;
- Papel ba desenvolvimentu governasaun lokal nebe akuntavel/forte no bele haforte comunidade;
- Papel hanesan servidor públiku profissional no bele ba fasilita aselera bem-estar comunidade lokal.

³² Policy Orientation Guidelines for Decentralization and Local Government in Timor-Leste 2008.

Atu hodi hametin liu-tan intendimentu partisipante sira nian bá decentralizasaun jestaun rekursu Umanu, **Diretor Jeral ne'e akresenta konseitu balun kona-bá polítika funsaun públika iha decentralizasaun** hanesan tuir mai ne'e:

- a. Integrated system : Sistema politika funsaun públíka nebe laiha separasaun estatuto no jestaun funsaun públíka entre sentral no lokal (Sistem FP Timor-Leste);
- b. Separated system : Sistema politika funsaun públíka nebe estatuto no jestaun funsaun públíka separadu totalmente.
- c. Unified system : Sistema politika funsaun públíka nebe estatuto no jestaun funsaun públíka separadu maibe iha funsoens balu regula husi governo sentral.

Konseitu no aplikasaun jestaun rekursu umanu, tuir **Diretor Jeral ne'e mak tenke iha input, stratégia no output**. Nia hatutan dehan: “element básiku 5 estrutura organizaun ida nian atu instituisaun funsiona diak iha jestaun rekursu umanu iha âmbito decentralizasaun nian maka:

- a. *Strategic Apex*: Dirijente maximu organizaun (Presidente, Secretario Executivo, ou Diretor Geral)
- b. *Middle line manager* : jestor nebe liga entre dirijente maximu ho departementu/ unidade sira iha kontestu kordenasaun implementasaun tarefa no responsabilidade (*diretores, ou adjunto*);
- c. *Supporting staff* : unidade sira nebe halao tarefa apio (*ex. Departamento administrasaun e finansa*);
apoiu tekniku (*internal auditing, IT ou unidade quality control*);
- d. *Operating core*: unidade organizaun nebé'e responsabiliza bá implementasaun atendumtu-bá stakeholder ou comunidade (formadores, pesquisador, etc).

Diretor Jeral ne'e dehan: “Art. 137^o CRDTL prevê Prinsípiu Jerál ba Administrasaun Públika, katak:

- Administrasaun Públika serve atu realiza interese públíku, ho respeito ba sidadaun no instituisaun konstitusionál sira-nia direitu no interese lejítimu.
- Administrasaun Públika sei organiza atu evita burokratizasaun, hakbesik servisu ba populasaun sira no aseguira interesadu sira-nia partisipasaun iha nia jestaun efetiva.
- Lei estabelese administradu sira-nia direitu no garantia, nomeadamente hasoru atu sira-ne'ebé prejudika sira-nia direitu no interese lejítimu.”

Diretor Jeral ne'e hatutan dehan: Iha âmbito jestaun setor públíku no boa governasaun: *“O sector público em Timor-Leste será fundamental para a construção da confiança no governo, que é um pré-requisito na construção da Nação.” O sector publico de Timor-Leste é composto por todas as instituições do Estado, incluindo os ministérios governamentais, as autoridades públicas e estatutarios e os órgãos constitucionais. Inclui a função pública, cujos funcionários estão abrangidos pelo Estatuto da Função Pública, bem como os setores da segurança e da defesa. (PEDN, p.221)*

Nia mos cita katak “Espektativa PEDN nian-bá 2020 mak Setor públíku nebé'e iha kapasidade ba implementa Plano Estratéjiku Desenvolvimentu Nacional, oferese servisu ho qualidade bá ita nia povo no konstrui base ba ita nia futuru nudar *Nasaun ida*

Modernu no Prósperu”.

Atu hata'an-ba espektativa PEDN nian ne'e, precisa adopta estratájia global formasaun rekursu umanu oin rua (2):

- 1.) Mudansa Modelu ho estratájia Formasaun husi Aula ba On-the Job Training, iha oin lima (5):
 - ILT;
 - Virtual ILT;
 - Online Self-Study;
 - On the Job Training;
 - Colaboration.

Modelu ho estratájia Formasaun ILT nia percentajem tun iha volume maibe percentajem sa'e iha importância; Modelu ho estratájia Formasaun Aprendizagem Online no kolaborativu, iha ikus mai funsiona ho diak; Modelu ho estratájia Formasaun OTJ no Apprenticeship la'o rápidu tebes

2.) Mudansa Modelu Formasaun iha Fatin Servisu;
Mudansa Modelu Formasaun iha Fatin Servisu iha estratájia oi-oin iha implementasaun. Tuir mai ne'e estratájia ida-idak hp nian percentajem implementasaun/interesse partisipante:

- On the job experiences (60%);
- On the job mentoring, projects and rotation (36%);
- Coaching by supervisor (33%);
- Formal Training - company provided (28%);
- Peers, Friends, Personnal Networks (14%);
- Formal Training – Outside provider (8%);
- User Generated Materials (4%);
- Corporate Documentation (3%).

Diretor Jeral hatutan ne'e dehan: Formasaun Principal tuir ejizênsia Plano Estratájiku Desenvolvimento Nacional mak: 1.) Liderança e Gestão; 2.) Planeamento de Recursos Humanos; 3.)Tecnologias da Informação; 4.) Finanças Públicas. Papel INAP nian mak: 1) Ensino Não Gradual; 2) Programa de Grau Universitário/Académico; 3) Pesquisas e Desenvolvimento.

Ensino Não Gradual fahe-bá:

1. Formasaun Pré-funsaun (*pre service training*)
2. Formasaun-bá titular kargu sira iha *Função Pública (in service training)*.
3. Formasaun *Liderança Executiva*:
 - a) Formasaun Lideransa Sénior;
 - b) Formasaun Lideransa Média;
 - c) Formasaun Lideransa Básika
4. Formasaun Técnica.
5. Formasaun Profissional

Diretor Jeral ne'e hatutan dehan: INAP Banati-tuir Vizaun Estruturante 5Ls, mak:

- Prontidaun Hosi Lideransa;

- Aprende no Desenvolve ba-oin;
- Espozisaun bá Lideransa;
- Lidera Projektu-bá Mudansa;
- Lisaun Aprendidas no Avaliasaun.

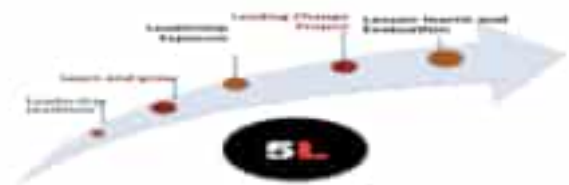
Palestrante ne'ebé mos Director Geral INAP ne'e Taka nia Apresentasaun ho Rekomendasaun Lubun-Ida Kona-bá Jestaun Rekursu Umanu iha Âmbito Decentralizasaun Hanesan Tuir Mai Ne'e:

- Presiza estabelese Decreto-Lei kona-bá Estatuto & Regime bá Formador / Docente sira mak hala'o karreira funsional;
- Sujestaun ba CFP : iha testing exame ba promosaun (nível 5 – 6 – 7) formador sira. Hanoin conveniente liu, matéria exame referente ba sira-nia karreira profissional, hanesan : halo syllabus, Kurrikulu, modulu, metodolojia ensino, etc.
- Tamba necessidade funcionáriu nian bá hala'o servisu : preenchimento de vagas, agências desconcentradas regionais iha Municipios, servisu de apoiu, formadores / docentes, funcionários casuais etc... maka presiza halo rekrutamentu tuir necessidades;
- *“Qualificar é crescer”*. Formasaun & kapacitasaun funcionário público hotu tenke hala'o tuir desenvolvimento karreira no sistema mérito.

4. Palestrante Daha'at iha Sessaun Daruak Semináriu Nacional ne'e maka Diretora Jeral Instituto Nacional de Ciências e Tecnologia (INCT), Sra. Elsa Correia.



Palestrante ne'e apresenta katak: Tuir Dekretu-Lei No. 23/2014, loron-3 fulan-Setembru, INCT nudar Institutu públiku, dotadu personalidade jurídica, ho autonomia administrativa no finanseira. INCT nia missaun mak “kompromete atu kontinua promove avansu kuñesimentu ciêntífiku no teknolójiku iha Timor-Leste, explora oportunidade sira nebé'e revela iha domíniu hotu-hotu ciêntífiku teknolójiku ho potencial atu atingi padraun elevadu internacional no kriaun kuñesimentu, no estimula difusaun no aplikasaun pratika enquanto fator ba desenvolvimento melloria bem estar populaun”.



Diretora Geral ne'e apresenta Kna'ar INCT nian mak hanesan:

- Promove kontinuadaamente estudu kona-bá estado geral kuñesimentu científiku no teknológiku ba peskija iha Timor-Leste. Identifika área prioritária sira no submete-bá órgaun tutela rekomendasaun politika nebé'e atu implementa;
- Promove investigasaun científica, bazeia-bá iniciativa rasik no kolaborasaun ho instituisaun iha rai-laran no mos iha exterior;
- Promove inovasaun ciêntífica no teknológika;
- Servisu parseria ho Governu hodi promove, akompaña, avalia no artikula inkorporasaun husi planu anual Governu nian no disponibiliza dados no informasaun sira ne'ebé iha relasaun ho interesse nasional;
- Apoio projeto ensino peskisa no extensaun desenvolvimento institucional sira ba interesse instituisaun ensino superior no peskiza científica no teknológiku sira;
- Serve nudar REPOSITORIU ba ciênsia no tecnologia Estado;
- Monitoriza programa Governo ka projeto sira wainhira solisita;
- Halo difuzaun ba resultado peskiza sira no konfere prémiu-bá resultado peskiza nebé'e kontribui-bá bem estar sociedade nian;
- Halo rejistu obrigatóriu-bá estudo científiku nasional no internacional sira nebé'e hala'o iha Timor-Leste;
- Promove konferensia, kolókiu, jornada, seminariu, enkontru sira no eventua seluk-bá interesse científiku no teknológiku;
- Estabelese padraun nasional no etika ba investigasaun científica sira.

Sínteza pontu hirak apresentasaun Diretora Jeral ne'e nian-bá situasaun iha INCT mak hanesan:

1. INCT, nudar instituisaun Estado ida-bá desenvolvimento ciência no tecnologia, iha projeksiaun ba-oin hanesan tuir mai ne'e:
 - a. Sei kontinua desenvolve a'an nudar instituisaun autónomo Estado ida-bá desenvolvimento ciência no tecnologia;
 - b. Sei kontinua hadia assuntu Administrativu hirak INCT nian;
 - c. Sei prepara rekursu humanu sira kualifikadu;
 - d. Institucionalmente sei: **i)** Esforsa a'an to'o iha ezistensia doutorado sira; **ii)** Haforsa kooperasaun nasional no internacional iha area peskiza; **iii)** Investe iha formasaun ba peskizador no joven sira atu sai peskizador.
2. Situasaun Forsa, Frakeza, Oportunidade no ameasa hirak iha INCT mak hanesan:
 - a. Forsa sira:** **i)** Iha vontade politika diak husi superiór tuteladu (Ministru sira no Primeiru Ministru); **ii)** Iha orsamentu governamental no kompromisu bo'ot tebes atu hadi'a política sira; **iii)** Iha link no rede ho peritu regional no internacional sira; **iv)** Hetan suporta maka'as hosi parseiru nasional no internacional sira bá desenvolvimento INCT;
 - b. Frakeza sira: Infraestrutura;** Falta ekipamentu; falta de rekursus umanu kualifikadu; Barreira legal sira seluk.
 - c. Oportunidade Sira:** **i)** Peritu no akadémiku Timor-oan lubun ida maka sei ho koñesimentu ampla; **ii)** Oportunidade ba desenvolvimento inesploradu: agricultura, peska, turismu, komérsiu, nst.; **iii)** Peskizador foin-sa'e sira hahú aumenta barak ho nia dedikasaun peskija ou hakerek di'ak;
 - d. Ameasa hirak INCT bele infrenta:** **i)** Ameasa política; **ii)** Falta peskizadór; **iii)** Universidade sira sente INCT bele hadau sira nia rekursu (dosente peskizador sira);
 - e. INCT rekomenda:**
 - Revisaun ba Dekreto Lei Orgânica INCT atu bele iha kna'ar forte-liu tan, inklui revizaun-bá estrutura atual no mos bele iha aksesu-bá finansiametu; Iha estrutura organica atual refleta padraun instituto public, hahu hosi conselho consultivo, Conselho Geral, Conselho fiscal hodi tun mai. Iha 2019 hahú funciona ho estrutura organica nudar institutu públiku ho character autónomo no ho plano definido;
 - Preciza kria Lei Direito Autor no Lei Propriedade Intektual;
 - Preciza investe iha formasaun transversal sira no formasaun especializada sira.

5. Konkluziun hosi apresentasaun palestrante nain ha'at no diskusaun eh provokasaun debatedor/diskusante Sessaun Daruak 'A' Semináriu Nacional CFP nian ne'e, ita bele foti konkluziun no rekomendasaun ruma hanesan tuir mai ne'e.

a. Inspector PDHJ ne'e dehan: “Provedoria, nudar uniku instituisaun públiku independente iha Administrasaun Públika Timor-Leste, la simu instrusaun sira husi kualker entidade seluk, a naun ser iha delegasaun poder ba ida ne'e husi Provedor. Inklui iha aspeitu jestaun rekursu umanu, kompete ba Provedor no efetua tuir Estatutu Funsan Públika, ho devidas adaptasaun sira. PDHJ hanesan *“órgaun independente ida, la sujeita ba diresaun, kontrolu ka influénsia kualker pesoa ka autoridade”*, kona-bá jestaun rekursu umanu sira PDHJ nian iha limitasaun tuir regulamentu sira KFP ba rekrutamentu, kontratasaun no avaliasaun ninia pesoál hanesan kualker órgaun estadu seluk. PDHJ hakarak introdúz norma sira própriu hodi regulariza kontratasaun liu husi *kontratu provimentu ba área sira tékniku no especializadu* liga ho mandatu PDHJ”.

b. Inspector Geral do Estado dehan:

1. “Instituisaun Públika ho Administrasaun Indireta (IPAI) iha Timor-Leste, *estruturalmente*, nia kompozisaun, *existe various modelos*. Tuir DL n.ú 12/2006, loron-26, fulan-Juillu, prevê katak: Governo bele kria pessoas kolektiva públika sira dotada autonomia administrativa, finanseira no patrimonial ne'ebé tutela bá membru Governo competente iha área respetiva, ho objektivu prosede satisfasaun ba necessidade kolektiva sira, wainhira verifika katak modalidade administrasaun indireta mak adequadu liu-bá prosekusaun interese públiku no fô-bá satisfasaun necessidade sira;
2. Administrasaun Indireta iha tipu ha'at (4) maka hanesan: *tipo autarquias, tipo fundação, tipo empresa no tipo economia mista*”. Nia hatutan dehan: “Hau nia observasaun no komparasaun mak tipu Administrasaun Indireta nebé'e existe iha ita nia instituisaun públika ho modalidade administrasaun indireta maka: *tipo autarquias, tipo fundação no tipo empresa*, enquanto tipu *economia mista*, seidak existe iha Administrasaun Públika Timor-Leste”.
3. Evolusaun Jestaun Rekursu Umanu sira iha Administrasaun Públika Timor-Leste, Lider Estado ne'e, iha nia paper, dehan:
 - a.** “Existe mekanizmu oi-oin, tantu iha administrasaun direta no mos administrasaun indireta, bá promosaun kargu xefia sira. Balun liu-hosi *seleção por mérito*, balun la liu-hosi hosi *processo por mérito* maibé'e tamba *confiança de serviço*, balun liu-hosi *contrato por termo certo* wainhira ho justifikasaun aseitável”;
 - b.** *Seidak eziste kuadru legal ruma kona-bá estandarizasaun grau ka klasifikasaun bá Instituisaun Públika ho modalidade Administrasaun Indireta sira*, ne'ebé dala-ruma hamosu konfuzaun-bá nia klassifikasaun tamba sei relasiona ho nia estatuto salarial;
 - c.** “*Definisaun salarial no incentivu sira-bá funsionáriu la'os permanente no agente administrasaun iha Administrasaun Indireta, ida-idak hala'o de'it tuir sira nia regime traballu*. Wainhira bá funsionáriu permanente no agente sira, hala'o tuir Estatuto Funsan Públika no enquadramente legal sira iha vigor”.
 - d.** Estrutura remuneratóriu bá IPAI sira sei hamosu konfuzaun no dikotomia tanba seidak ida estandarizasaun salarial entre funsionáriu permanente/destakadu ho funsionáriu kontratadu, kazuais no kontratu termo certo sira”.
 - e.** Partisipasaun no kolaborasaun mínimu hosi ajensia parseria wainhira órgaun estruktural competente sira inkompletu no la-dun funsiona máximu maka iha possibilidade kritika malu, alega malu, deskonfia malu, nsst.
 - f.** IPAI ne'ebé hala'o nia servisu espesífiku preciza rekursu umanu sira kualifikadu, apropiadu, maibé'e se kolokasaun kontráriu maka sira sei desmotiva no buka servisu fatin seluk. Nune'e defisil atu bele avansa no alkansa.

Kontinuasaun Konkluziun:

c. Director Geral Instituto Nacional Administração Pública (INAP) dehan atu hatene didiak asuntu decentralizasaun jestaun rekursu umanu, ita preciza:

1. Referência-bá situasaun global nebé'e hatudu katak *"Iha Dekade 21, comunidade internacional fo atensaun bo'ot-bá "state-building"/konstrusaun- Estado". "Governasaun nebe "fraku" (sistema no rekursu humano) sei sai fonte problema oi-oin hahu husi AIDS, pobreza to'o terorismu"*;
2. *Preciza tau iha neon* implikasaun objetivu decentralizasaun ba papel ideal funcionáriu Públiku nian:
 - a. Papel hanesan meios ba unifika nasaun no Estado no mantein estabilidade política sosial;
 - b. Papel ba desenvolvimentu governasaun lokal nebé'e akuntavel/forte no bele haforte comunidade;
 - c. Papel hanesan servidor públiku profissional no bele ba facilita aselera bem-estar comunidade lokal.
3. Iha elementu básiku 5 estrutura organizasaun ida nian atu instituisaun funsiona diak iha jestaun rekursu umanu iha âmbito decentralizasaun nian maka:
 - a. *Strategic Apex*: Dirijente maximu organizasaun (Presidente, Secretario Executivo, ou Diretor Geral);
 - b. *Middle line manager*: jestor nebe liga entre dirijente maximu ho departementu/unidade sira iha kontestu kordenasaun implementasaun tarefa no responsabilidade (*diretores, ou adjunto*);
 - c. *Supporting staff*: unidade sira nebe halao tarefa apio (*ex. Departamento administrasaun no finansas*);
 - d. *Technostructure*: unidade organizasaun nebé'e hala'o servisu padronizasaun no apoiu tekniku (*internal auditing, IT ou unidade quality control*);
 - e. *Operating core*: unidade organizasaun nebé'e responsabiliza ba implementasaun atendimentu-bá stakeholder ou comunidade (formadores, pesquisador, etc).

d. Diretora Geral INCT dehan: INCT iha hela prosesu atu sai Institutu Públiku Independente iha área desenvolvimentu ciência no teknolojia. Maibé'e sei falta rekursu umanu kualifikadu-bá peskiza tamba oras ne'e INCT sei úza eh hadau malu hela dosente pesquizador sira ho Universidade sira;

INCT, nudar instituisaun Estado ida-bá desenvolvimentu ciência no teknolojia, sei continua desenvolve a'an nudar Instituisaun Autônomo Estado ida-bá desenvolvimentu ciência no teknolojia; Institusionalmente sei: **i)** Esforsa a'an to'o iha ezistencia doutorado sira; **ii)** Haforsa kooperasaun nasional no internasional iha area peskiza; **iii)** Investe iha formasaun ba pesquisador no joven sira atu sai pesquisador; **iv)** Iha oportunidade peskiza bá desenvolvimentu inesploradu sira: agricultura, peska, turismu, komérsiu, nst.;

6. Rekomendasaun sira

1. **Preciza haré'e no preenxe formalmente estrutura ka órgaun iha IPAI sira ne'ebé ladauk kompleta**, nune'e bele kompleta funksionamentu atribuisaun kompetênsia sira ne'ebé iha vigor;
2. **Preciza iha kadru legal ne'ebé define estandarizasaun/uniformizasaun bá klassifikasaun estrutura orgaun nian inklui estrutura remuneratória ba IPAI**, nune'e wainhira hamosu entidade foun ruma, bele fasil define salarial, hatene ona nia klassifikasaun no evita negosiasaun;
3. **Presiza halo identifikasaun hodi hatene uluk funsaun típika ho nia área especialidade servisu instituisaun nian ne'ebé bele hatene qualidade no especialidade relasiona ho nesesidade ba rekursu umanu**;
4. **Preciza atensaun fator rekursu umanu mak apripradu no professional iha fatin ne'ebé apropiadu/right men on the right place/homen certo no lugar certo**. Iha parte ne'e presiza ser konfirmadu/seguru ba rekursu umanu/funsonariu nia klasifikasaun no profissionalidade relasiona ho servisu ka atribuisaun ne'ebé iha, maibé'e la'os tamba tuir workshop ka seminariu semana ida eh rua de'it, konsidera professional no relevante ona;
5. **Preciza haré'e no koloka jestor ne'ebé iha koñesimentu suficiente kona-bá jestaun no mos servisu téknikus**. Iha parte ne'e, ema dehan wainhira iha koñesimentu jestaun, ne'e mos bele no diak liu. Hau nia hanoin pelo kontráriu, wainhira ema ida hatene servisu tékniku maka ba sai jestor, karik mak diak, maibé'e hatene rua ne'e hotu diak liu tan. Tamba jestor la hatene servisu tékniku maka dalaruma difisil atu orienta no jere tuir prosedimentus téknikus. Se la'e wainhira desizaun jestor/superior mak la-tuir téknika nia haré'e mosu nonok hela ka apatis, depois nia dehan subordinadu la-apoia ou la suporta.
6. **Preciza konsistente ho atribuisaun funsionamentu nudar Institutu Públiku ka Empreza Pública**. Iha Instituisaun Pública balun hanaran Empreza Pública maka tenke funsiona nudar Empreza Pública ho natureza ekonomia ne'ebé mantein ho reseitas no kapitalizasaun ne'ebé Governo/Estado atribui no presiza konsiênsia parte sira hotu integradu iha Administrasaun Pública. Sela'e Governo kapitaliza maibé'e Governo ho parte integradu sira hotu maka halo bankrupt.

Kontinuasaun Rekomendasaun sira

7. **Presiza harmoniza ka estandarizasaun salarial hanesan bá funsionáriu públiku hotu tuir grau/klasifikasaun iha Administrasaun Públika.**
Funsionáriu Públiku la-barani koalia maibé'e existe deskontentamentu no desmotivadu tanba hala'o servisu hanesan no oras hanesan maibé'e saláriu diferensa, liu-liu funsionáriu permanente/destakadu ho funsionáriu kontratadu, kazuais, kontratadu *termo certo*. Sa tan wainhira refere-bá Sistema seguransa social ne'ebé iha, maka funsionáriu permanente/destakadu sira mak injustu wainhira kontribuisaun Governo nian 6% multiplika ho valor saláriu;
8. **Presiza estabelese Decreto-Lei kona-bá Estatuto & Regime bá Formador / Docente sira mak hala'o karreira fungsional;**
9. **Sujestaun ba CFP :** iha testing exame ba promosaun (nível 5 – 6 – 7) formador sira. Hanoin conveniente liu, matéria exame referente ba sira-nia karreira profissional, hanesan : halo syllabus, Kurrikulu, modulu, metodolojia ensino, etc.;
10. **Presiza halo rekrutamentu tuir necessidade sira.** Tamba necessidade funsionáriu nian bá hala'o servisu: preenchimento de vagas, agências desconcentradas regionais iha Municipios, servisu de apoiu, formadores / docentes, funcionários casuais etc... maka presiza halo rekrutamentu tuir necessidades;
11. **Formasaun & kapacitasaun funsionário públiku hotu tenke hala'o tuir desenvolvimento karreira no sistema mérito.** *"Qualificar é crescer"*.
12. **Revisaun ba Dekreto Lei Orgânica INCT** atu bele iha kna'ar forte-liu tan, inklui revizaun-bá estrutura atual no mos bele iha acessu-bá financiamento; Iha estrutura organica atual refleta padraun instituto publiku, hahú hosi *Conselho Consultivo, Conselho Geral, Concelho fiscal* hodi tun mai. Iha 2019 hahú funciona ho estrutura orgânica nudar institutu públiku ho character autónomo no ho plano definido;
13. **Preciza kria Lei Direito Autor no Lei Propriedade Intektual;**
14. **Preciza investe iha formasaun transversal sira no formasaun especializada sira.**

7. Observasaun Diskusante/Debatedor

DR Valentim Ximenes, Eix Ministro Administrasaun Estatal VII Governo Konstitucional no atuál Docente UNTL Política Pública nudar *Diskusante* eh *Debatedor* Sessaun daruak 'A' Semináriu Nacional ne'e nian ható'o nia *ponto de vista* provocativa no referenciál-bá palestrante nain ha'at hosi PDHJ, IGE, INAP no INCT nia apresentasaun iha sessaun daruak 'A' ne'e hanesan tui mai ne'e:



1. DR Valentim Ximenes nudar Périto Política Pública Timor-oan nebé'e sai nudar debatedor iha sessaun daruak 'A' ne'e divide institutu públiku iha Administrasaun Pública Timor-Leste-bá kategoria funsaun ha'at:

- a. Institutu Públiku ba *Prestasaun Servisu* ligadu hó servisu diária sira;
- b. Institutu Públiku *Regulador* nebé'e regula existênsia instituisaun sira;
- c. Institutu Públiku *Fiskalizador* sira;
- d. Institutu Públiku ba *Infraestrutura*.

2. DR Timor-oan ne'e akresenta tan dehan Administrasaun Indireta, iha mundu contemporâneo, divide-bá:

- Autarquia/Poder Lokal
- Empresa pública
- Institutu públiku
- Fundasaun Pública, nebé'e oras ne'e funciona iha Timor-Leste.

3. Eix Ministru Administrasaun Estatal ne'e mos akresenta katak: Institutu públiku sira nudar órgaun autónoma. Iha tipu oin rua: 1) Institutu Públiku Semi-autónoma; no iha 2) Institutu Públiku Independente, hanesan PDHJ. Institutu públiku sira seluk iha Administrasaun Pública Timor-Leste mesak Institutu Públiku Semi-Autónoma de'it.

4. DR Périto Política Pública Timor-oan fó'o kritika-bá persepsaun públiku kona-bá problema rekursu umanu iha Administrasaun Pública dehan:

“Problema jestaun rekursu umanu nebé'e surje entre institute públiku sira ne'e, la'os problema. Tamba Timor-Leste ultrapasa tiha ona nia independência tinan 20 liu-ona. It mos konta ho rekursu umanu hirak nebé'e funcionáriu públiku ona durante tempu okupasaun Indonézia no sira ne'e mesak rekursu umanu esperiente de'it. Tan ne'e se ita kontinua dehan katak sei falta rekursu umanu kualifikadu, ne'e la'os ona gestaun. Maibé'e saida mak ita tenke halo maka “*the right man on the right place eh pessoa certa no lugar certo*”. Tan ne'e périto Timor-oan ne'e rekomenda-bá CFP atu efetua re-enkuadramentu professional no tenke iha órgaun regulador ida.” Laos falta de RU, Pessoa certo n lugar certo mak mak problema. Tan ne'e preciza re-enkuadramento legal.

5. Docente UNTL ne'e dehan: Existe ona institutu independente 100 ho resin ona iha Administrasaun Pública Timor-Leste, inklui CFP. Existe Institutu Públiku barak hanesan ne'e dalaruma sai problema bo'ot tamba seidauk iha designasaun apropiadu hodi define no distingue ida ho sira seluk. Nune'e ita bele hatene hirak nebé'e mak *institute públiku ou institutu independente*, hirak nebé'e mak *fundasaun pública* no hirak nebé'e mak *empresa pública*. SERVE ho ANPM laos Empresa Estatal. Timorgap ho RTTL mak Empresa Publiku.

6. Eix Ministru Administrasaun Estatal ne'e mos akresenta katak: Problema bo'ot ida entre problema oi-oin nebé'e existe maka *tendencia atu hetan poder parciál* iha instituisaun hotu-hotu. PDHJ bazeia-bá Estatuto CAC, pretende rekruta nia funcionáriu rasik. INCTL hakarak sai órgaun independente. Ne'e hatudu katak ita nia instituisaun sira exige ita nia pessoal sira atu kria poder parsial iha Instituisaun Estado sira. Tan ne'e CFP nudar órgaun regulador, instalador, supervisor no fiscalizador, tenke hamri'ik iha leten atu estabelese regra sira atu instituisaun hotu-hotu bele kumpre eh halo-tuir. Tamba tantu Institut Públiku sira, Empresa Pública sira eh Fundasaun Pública sira, hotu-hotu utiliza agente sira no orsamentu Estado hodi servisu. Estado tenke iha órgaun regulador ida nebé'e bele simplifika no harmoniza ita nia funsaun pública.

7. DR Périto Política Pública Timor-oan ne'e mos dehan: “Realtivamente kestaun falta poder lokal, la'os CFP mak sala. Tamba Autoridade no Administrador Municipal sira mak Autoridade Governo Central iha Municipio. Palestrante ne'e dehan katak: *por enquanto* Municipio sira seidauk iha poder descentralizadu. Tuir plano, iha 2021 mak foin iha concorrência-bá pozisaun Presidente da Câmara Municipal no Assembleia Municipal, no *apartir* hosi nebé'e mak foin iha poder lokal no descentralizasaun Funsan Pública”.

8. Atu taka nia observasaun-bá palestra sira sessaun daruak 'A' Semináriu ne'e nian, Eix Ministru Administrasaun Estatal ne'e mos sujere-bá CFP dehan: CFP mak tenke efektua harmonizasaun ba instituisaun Estado hotu atu prevene duplikasaun no sobrepozisaun servisu iha funsaun pública hodi bele evita gasto orsamentu barak, lamentasaun sira kona-bá escassez orsamentu no pessoal, nebé'e iha prátika rezultadu servisu la efikáz.

C. Sesaun Datoluk: Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Instituisaun sira ho Regime Empreza Públika sira

Moderador: Sr. Apolinário Magno, PhD (Candidate), Docente Faculdade Economia UNTL & Eis Director Geral Ministério da Educação.

Diskusante: DR Valentim Ximenes, Docente Faculdade Política Pública UNTL & Eis Ministro da Administração Estatal



Palestrante Sira:

- 1. Presidente Autoridade Nacional Petróleo e Minerais (ANPM)**
- 2. Presidente Concelho Administração Radio Televisaun de Timor-Leste (RTTL-EP)**
- 3. Director Gerál Autoridade Aduaneiras, Ministério das Finanças**
- 4. Presidente Administrasaun Aeroporto no Navegasaun Aérea Timor-Leste**
- 5. Director Executivo Serve.**



Sesaun semináriu nian ida ne'e apresenta jestor sira hosi institutu públiku Administrasaun Indireta Estado nian sira ho misaun rekolla taxa no buka lukru eh hala'o aktividade lukrativa-bá Estado RDTL.

Palestrante sira nia apresentasaun, em geral, liga ho asuntu jestaun rekursu umanu, nebé'e kobre asuntu sira haenesan: planeamentu, situasaun atuál, espetativa no dezafiu sira no mos obstákulu oi-oin mak instituisaun ida ida hasoru.

Orador sira nia apresentasaun hotu hotu uza métodu Strength, Weaknesses, Opportunities and Threats (SWOT) hodi partilla sira nian forsa, frakeza, oportunidade no ameansa sira. Alende ne'e Instituto Públiku (IP) no Empreza Públika (EP) sira mós ható'o sira nia susesu no alkansu hirak nebé'e sira hetan nu'udar parte ida husi dezempeñu institucional. Insituisaun sira ne'e mós ható'o sira nia vizaun, misaun, funsaun, kompetensia no objetivu organizasional.

Kestaun hirak nebé'e instituisaun sira ne'e apresenta kuaze kestaun sira nebé'e liga ho jestaun rekursu hanesan: falta rekursu umanu nebé'e adekuaadu, profissional no iha abilidade á'as hodi hata'an-bá espetativa insituisaun nian.

1. Apresentasaun Prezidente Autoridade Nacional Petróleo no Minerais (ANPM)

Prezidente ANPM dehan: “ANPM nu'udar *órgaun regulardor no jestaun* bá atividade / asuntu petroleum no minerais iha Timor Leste. Insituisaun ida ne'e hari'i ho DL. nú. 27/2019, alterasaun hosi DL nú 20/2008, loron-1 fulan-Jullu. ANPM hanesan *órgaun* Estado Timor-Leste nian ida nebe maka responsabiliza hodi regula no jere atividades petrolíferas iha tasi-laran (*offshore*) nomos iha rai-maran (*onshore*)”.

Jestor Instituisaun Administrasaun Indireta Estado ne'e mos dehan: “ANPM iha Diresaun 13 ho total funsionáriu hamutuk na'in 104, kompostu husi feto 33% no mane 67%. Instituisaun ne'e estabelese ona Diresaun espesífiku ida ne'ebé toma konta kona-bá jestaun rekursu umanu mak Diresaun Rekursu Umanu ANPM ho kna'ar prinsipál halo rekrutamentu, remunerasaun no formasaun bá funsionáriu ANPM. Diresaun ida ne'e hari'i ho objetivu atu aseguara polítika no prosedimentu ne'ebé diak iha ANPM”.



Nia hatutan dehan: “Hare bá obstaklu no dezafiu sira ne'ebé mak durante ne'e ANPM sei enfrenta, insituisaun ne'e iha ona planu atu halo analiza legál, dezenvelope polítika no prosedimentu bá jestaun rekursu umanu ne'ebé diak no dezenvelope polítika JRH tuir nesiedade ANPM nian hanesan tuir mai:

- **Analiza impaktu legal:** identifika aspetu legal hanesan base hodi dezenvelope regulamentu no Prosedimentu.
- **Dezenvelope polítika no prosedimentu:** Polítika ne'ebe atu dezenvelope tuir nesiedade instituisaun nian. Prosedimentu dezenvelope tuir Polítika ne'ebe aprova husi nai ulun *Konselu Diretivu*.
- **Dezenvelope polítika tuir nesiedade instituisaun nian:** Polítika nebé'e dezenvelope la tuir nesiedade, sei sai hanesan ameasa ida-bá funsionáriu nomos instituisaun rasik.
- **Aprovasaun polítika iha instituisaun;** Polítika hotu tenki aprova husi *Konsellu Diretivu* hanesan dokumentu ida á'as liu hotu iha instituisaun.

Polítika hirak ne'ebé mak ANPM estabelese ona durante ne'e, iha ámbitu jestaun rekursu umanu, mak hanesan: *oras servisu; manual employment; forsa traballu; oportunidade hanesan bá ema hotu; kategoria no eskalasaun salarial; oportunidade servisu; no funsionáriu*. Prosedimentu sira nebé'e mak ANPM estabelese ona mak hanesan: *Prosesu investigasaun-bá konduta; rekrutamentu & selesaun; mákina erezensa; aplikasaun feriadu; prosesu pagamentu; matadalan ba promosaun; dezempeñu semestral &anuál; no servisu fora de oras servisu*”.

Prezidente ANPM ne'e dehan: “Hodi aseguara kualidade rekursu umanu hodi hatan-bá espetativa insituisaun nian sira no báze-bá méritu, ANPM kria ona polítika no prosedimentu-bá rekrutamentu hirak ida hodi halo rekrutamentu-bá funsionáriu. Prosedimentu sira ne'ebé mak hanesan tuir mai: Desizaun atu pre-enxe vaga (Diretór ida ida sei pre-enxe formuláriu bá planu rekrutamentu); Dezenvelope deskrisaun servisu antes halo rekrutamentu; kria panel rekrutamentu bazeia ne'ebé aprova husi Presidente; halo

anúnsiu ba publiku sei sai iha Jornal nasional 3, website, Facebook, Instagram, linkendin; selesaun dokumentu sira; teste no interview; rekomendasaun bá kandidatu; no asina kontratu”.

Jestor Instituisaun Administrasaun Indireta Estado ne’e mos dehan: *Tratamentu salarial tenke bazeia ba kapasidade finansieru hanesan pontu importante atu detrimina remunerasaun ho benefisiu bá funsionáriu sira.* Remunerasaun sira hotu tenke aliña ho Lei, regulamentu, política no prosedimentu iha ANPM. Aspeitu interesante ida hosi determinasaun salarial iha ANPM mak sei *halo peskiza salarial*, nebé’e sempre halo antes determina salariu funsiunariu sira nian iha nivel hotu-hotu, inklui mós benefisiu sira seluk.

Nia hatutan dehan: Pratika diak ida ma durante ne’e ANPM adopta no implementa mak avaliasaun dezempeñu ne’ebé baze-bá prinsipiu objetividade. *Avaliasaun dezenpeñu hala’o dala 2 iha tinan ida nian laran (mediu ano no fim do ano).* Halo diskusaun bá dezempeñu funsionáriu ida nian. Ne’e importante atu bele prevene mosu subjetividade-bá dezempeñu funsionáriu. Resultadu hosi avaliasaun dezempeñu iha efeitu-bá buat rua importante mak 1) Resultadu avaliasaun bele hadia dezempeñu, identifika frakeza nomos bele halo rekomendasaun ba formasaun; no 2). Resultadu avalaisaun sai baze bá estabelese programa formasaun hodi adere-bá padraun formasaun ba competência.

Palestrante hosi ANPM ne’e dehan: ANPM iha tipu formasaun tolu mak hanesan 1). *Formasaun jerál* katak Formasaun ne’ebé oferese ba públiku (estudante/Graduants Internship Program (GIP)) tuir kalendáriu no númeru partisipante sira; 2). *Formasaun koletivu*, katak Programa formasaun husi kompaña formadores no Deseña tuir institusaun nia presisa no 3). Formasaun individu, ne’e tipu formasaun nebé’e hala’o tuir nesesidade individu rekomenda tuir programa competência.

Orador hosi ANPM ne’e dehan: ANPM iha mos aproximasaun diak nebé’e konsidera hanesan mos *boa prátika* iha âmbito jestaun rekursu umanu mak hanesan programa Intership ba Graduadu Foun (GIP). Programa ne’e oferese oportunidade oin-oin ba iha graduante sira, hahú hosi komprensaun ba iha funsaun no kna’ar *ANPM nian hanesan Autoridade Regulador no Jestor iha Petróleu no Mineral*. Através hosi programa ne’e sei identifika ona potênsia rekursu umanu nebé’e makadurante periodu programa internship hodi bele involve iha servisu ANPM iha tempu oin-mai.

Prezidente ANPM ne’e akresenta aspeitu forte, frakus, ameasas no oportunidade hirak nebé’e instituisaun ne’e iha mak hanesan iha tabela tuir mai ne’e:

Forsas: Iha esperiensa husi basiku; Iha interesse bo’ot huis aplikantes; Investa barak iha Kapital Umanu; Institutusaun profisional	Frakeza: Labele akomoda ema hotu; Menus tekniku profisional iha merkadu
Ameasas: Ladun kompetitivu masimu iha kompensasaun no benefisiu; Funsionariu barak ba kontinua estudu no serbisu iha fatin seluk	Oportunidade: Kareira dezvoltimentu klaru; Atrai profisional Timor oan no internasional

Konkluziun hosi Apresentasaun Prezidente ANPM:

1. ANPM hanesan órgaun Estado Timor-Leste nian ida nebé'e maka nudar instituto públiku administrasaun indireta nebé'e ho kna'ar no responsabilidade-bá regula no jere atividade petrolífera sira iha tasi-laran (*offshore*) nomos iha rai-maran (*onshore*);
2. ANPM iha política no prosedimentu hirak rasik-bá jestaun rekursu umanu. Política meritokracia no nia prosesu aplika iha ANPM iha jestaun rekursu umanu;
3. Prezidente Autoridade Nacional Petróleo e Minerais (ANPM) la sobre-sai iha nia apresentasaun, Oinsá kumprimentu no aliñamentu ANPM nian-bá política no enquadramentu legal no regulatóriu hirak política no enquadramentu legal jestaun rekursu umanu administrasaun públika *em vigor*? *Tamba nudar institute públiku administrasaun indireta Estado nian ida, nia mos tenke submete-bá política no enquadramentu legal no regulatóriu jestaun rekursu umanu nian.*
4. Remunerasaun saláriu funsiunáriu ANPM aliña ho Lei, regulamentu, política no prosedimentu iha ANPM nian. Pesquisa salarial (salary comparative survey) inklui benefisius, sei hala'o antes determina saláriu ba funsiunáriu hotu hanesan parti ida iha remunerasaun. Pesquisa salarial no adaptasaun nebe halo hanesan pakote remunerasaun sei implemente iha institusaun. Eskalaun salarial no benefisiu sir aba funsiunáriu ANPM, adopta hosi resultadu pesquisa salarial no benefisiu ba skalau saláriu no benefisiu.
5. ANPM iha política retensaun funsiunáriu nebé'e diak. Funsiunáriu iha diretu ba feriadu sem vencimento hodi atende-bá sira nia estudu, feriadu-bá estudu; Funsiunáriu nebé'e servisu liu tinan 3 ona, sei hetan *feriadu ba fulan 3 sem vencimento*, nomos ba funsiunáriu servisu tinan 6 ona hetan fulan 6; Funsiunáriu nebé'e hetan avaliasaun dezempeñu diak sei hetan bonus; Funsiunáriu nia kompetênsia desenvolve tuir **Competency Matrix**; Funsiunáriu nebé'e hetan avaliasaun dezempeñu diak tutuir malu durante tinan 2, sei hetan promosaun; ANPM hala'o survey remunerasaun kada tinan 3.

2. Apresentasaun Prezidente Konsellu Administração Radio Televisaun de Timor-Leste – Empresa Pública (RTTL-EP)

Presidente Concelho Administração RTTL-EP ne'e dehan “Asuntu “*jestaun rekursu umanu sira*” rasik, asuntu ne'ebé maka sensitivu no determinante tebes iha instituisaun públiku no mós instituisaun ho forma empresa públika. Jeralmente bele dehan katak, “*jestaun rekursu umanu sira*” sai hanesan *fator determinante ne'ebé importante ba instituisaun, organizasaun no ajensia hotu*. Jestaun rekursu umanu nu'udar asuntu ne'ebé kompleksu tebe-tebes ho maneira no feitiu jestaun kada instituisaun no lideransa ida-idak ninian.



Presidente Concelho Administração RTTL-EP ne'e salienta tan dehan: “Nudár instituisaun ne'ebé iha historia barak dezde tempu misaun ONU nian to'o Timor-Leste deklara a'an hanesan nasaun soberanu ida *depois de* período tranzitóriu durante tinan 2 ½. *Depois de* misaun ONU nian, RTTL akumula traballador no funsiunáriu lubuk barak. Total númeru rekursu umanu sira iha momentu ne'ebá maka, *atus tolu sanulu resin rua* (312). Maibé'e, tamba *transformasaun ne'ebé maka akontese bazeia ba Dekretu Lei n.º 42 – 2008 hodi muda RTTL sai empresa públika, ka Radio Televisaun Timor Leste ba Empresa Publica, RTTL-EP* afeta tebes mós ba kapital rekursu umanu akumuladu iha momentu ne'ebá. Katak funsiunáriu hamutuk *atus ida sanulu resin lima* (115) konsege transfere fila fali-bá

instituisaun públiku atraves Komisaun Funsan Públika, númeru ne'ebé hela nafatin iha RTTL - EP maka hamutuk 197. *Iha mós traballador hamutuk nain tolu nulu resin ualu (38) maka hili opsaun hodi transfere husi funsiúnariu públiku hodi sai traballador indeterminadu.*

Parte ida husi pratika jestaun rekursu umanu mak halo dadaun mak halo mapeamentu kuantidade rekursu umanu hodi mapa/identifika didiak sobre koñesementu tekniku funsiúnariu RTTL-EP nian iha área radiu no televizaun, liliu iha area multimedia. Razaun maka katak, atu bele koloka ema lolo'os bazeia-bá sira nia koñesementu no esperiênsia tekniku ne'ebé sira iha (atu tau ema loloos iha fatin lolo'os/*right men in the right place*).

Iha dezafiu barak tebes maka RTTL - EP hasoru oras-ne'e wainhira halo ona transferensia estatutu nu'udar empresa Públika, liu-liu intituisaun ne'e enfrenta limitasaun rekursu umanu ne'ebé iha abilidade diak. Tanba ema barak ne'ebé maka transfere ona ba instituisaun públiku, lori mos ho sira maioria koñesementu tekniku ne'ebé maka durante nee sira hetan atraves investementu governu nian iha pasadu. Hodi hatan-bá kestaun falta rekursu umanu iha área espesializadu sira, RTTL-EP sei hala'o programa kapasitasaun bá funsiúnariu sira hodi bele eleva sira nia koñesimentu no kapasidade iha área media nian. No ida ne'e presiza tebes apoiu husi Governu atraves SEKOMS.

RTTL-EP iha forsa: Establese durante tempu governu ONU; Halo Empresa Publiku iha tinan 2008; Kualidade kapital rekursu umanus diak; Pesoal nian inklui kontraktadus no funsaun publiku nian; Halo mapa pesoal ho funsaun kada aspektu ninia organizasaun nia. RTTL-EP iha forsa: Establese durante tempu governu ONU; Halo Empresa Publiku iha tinan 2008; Kualidade kapital rekursu umanus diak; Pesoal nian inklui kontraktadus no funsaun publiku nian; Halo mapa pesoal ho funsaun kada aspektu ninia organizasaun nia.

Pontus Konkluzaun Palestra Presidente Concelho Administração Radio Televizaun de Timor-Leste (RTTL-EP):

- “*Jestaun rekursu umanu sira*” sai hanesan *fator determinante-bá instituisaun, organizasaun no ajensia hotu*. Jestaun rekursu umanu nu'udar asuntu ne'ebé kompleksu tebe-tebes ho maneira no feitiu jestaun nebé'e kada instituisaun no lideransa ida-idak ninian. Sedidauk uniforme, harmoniza tuir enquadramentu legal administrasaun públika em vigor;
- *Bazeia-bá Dekretu Lei n.º 42 – 2008, transformasaun Radio Televizaun Timor-Leste (RTTL) sai Radio Televisaun Timor Leste ba Empresa Publica (RTTL-EP) fô'o implikasaun bo'ot-bá jestaun rekursu umanu sira iha institutu públiku administrasaun indireta ne'e*. Funsiúnariu Públiku hamutuk *atus ida sanulu resin lima* (115) konsege transfere fila fali-bá instituisaun públiku seluk atraves Komisaun Funsan Públika, númeru ne'ebé hela nafatin iha RTTL - EP maka hamutuk 197. *Iha mós traballador hamutuk nain tolu nulu resin ualu (38) maka hili opsaun hodi transfere husi funsiúnariu públiku hodi sai traballador indeterminadu.*
- Oras ne'e, RTTL-EP enfrenta problema jestaun rekursu umanu. Tamba funsiúnariu públiku barak ne'ebé maka transfere ona-bá instituisaun públiku sira seluk, lori mos ho sira koñesementu tekniku ne'ebé maka durante nee sira hetan atraves investementu governu nian iha pasadu.
- RTTL-EP halo hela mapeamentu rekursu umanu hodi identifika didiak koñesementu tekniku funsiúnariu RTTL-EP nian iha área radiu no televizaun, liu-liu iha area multimedia, atu bele koloka ema lolo'os bazeia-bá sira nia koñesementu no esperiênsia tekniku ne'ebé sira iha.

3. Apresentasaun Director Geral Autoridade Aduaneiras Timor-Leste (AATL) - Ministério das Finanças RDTL

Director Geral AATL ne'e apresenta katak: nu'udar *instituisaun públiku ida nebé'e ho vizaun atu hasa'e no sustenta prosperiedade ekonomika nasaun nian, negosiu sira no ema Timor-Leste, liu husi halo reforma ba atividade sira alfândega nian*. Instituisaun ida ne'e servisu ho prinsipiu baze bá integridade, profesionalizmu, transparânsia no respeito. Antes transfere bá AATL hanesan Diresaun Geral ida iha Ministeriu Finansas.



Palestrante ne'e dehan: AATL estabelese ho DL. 9/2017 (Estatutu Organika Autoridade Aduaneira) **nu'udar insituisaun administrasaun direita nebé'e ho papél importante tebes liga ho rekursu Estado (reseita domestika sira) no atividade komersial sira iha rai laran**. *Obejtvu Dekretu Lei AA mak atu re-organiza hodi reforma autoridade aduaneira ho objetivu atu rasionaliza meu no rekursu umanu sira, moderniaza servisu integradu sira, armoniza tuir padraun interasionál no aumenta reseita Estadu sira.*



Lider AATL ne'e apresenta dehan: “Iha âmbito rasionalizasaun rekursu umanu sira, AATL halo ona ajustamentu dirijente no rotasaun servisu, hadiak estrutura desadekuadu sira, diminuisaun desburokratizasaun, efisiênsia no efikásia iha kobransa reseita sira. Forsa traballu atuál AATL na'in 207 funsiunáriu permanente (feto 47 no mane 170) no funsiunáriu kontratadu (inklui kazual sira) hamutuk na'in 31. Maioria funsiunáriu ne'e ho kategoria grau D, E, F no G. Tuir projesaun forsa traballu bá 2020-2023, **AATL sei rekruta tan funsiunáriu hamutuk na'in 150 hodi prenxe servisu importante sira hanesan auditoria, engiñeiru informatika, direitu aprovisionamentu, investigador, kontabilidade, jestaun kontratu**, nsst. AATL mós iha planu atu halo nafatin formasaun no kapasitasaun iha área espezializadu sira nebé'e vinkula ona iha planu estratéjiku AATL 2020 - 2023. Rekrutamentu nebé'e sei hala'io iha tinan 2020 ne'e **sei haktuir-bá prosedimentu sira mak estabelese ona hanesan iha deskrisaun tarefa espesífika ba tarefa ho Key Performance Indicator (KPI) sira; tenki iha kualifikasaun, habilidade sira, experiênsia relevante sira; alfabetizasaun no numerasia tenki teste; tenki asina Kódigu Konduta; no Deklarasaun Juru, Ativu no Passivu**”.

Director Geral AATL ne'e justifika katak: “Hodi reforsa liu tan servisu, AATL mós kria política rotasaun nu'udar aprosimasaun iha âmbito jestaun rekursu umanu sira. Alende prinsipiu sira seluk hanesan *legalidade, desburokratizasaun, flexibilidade organizativa, iha âmbito jestaun rekursu umanu*. AATL mós sei halo deskonsestrasaun administrativa nu'udar prinsipiu organizativu ida iha servisu nebé'e sei atribui kompetênsia sira-bá servisu deskonsestradu sira nebé'e bele dezentolve liu tan. AATL mos sei halo valorizasaun-bá rekursu umanu sira liu-hosi rekrutamentu ho baze-bá méritu no kontinua promove formasaun kontínua no planu ba kareira funsiunáriu sira nebé'e hala'o desempeñu ho méritu”.

Palestrante hosi AATL ne'e mos apresenta *analiza SWOT*³³ ba instituisaun públiku ne'e hanesan tuir mai ne'e:

Forsa: AATL iha Misaun no Vizaun klaru; Kna'ar no responsabilidade klaru no bazeia-bá lei espesifiku; Identifika ninia valore sira; Transforma hosi Diresaun-bá Autoridade tamba iha responsabilidade sira nasional no internasional; Aktividade sira-bá fronteira no aspektu sub-nasional ona; Implementa sistema ASYCUDA³⁴; Fasilita adezaun ba ASEAN³⁵ no OMC³⁶/WTO ho pilotos Indonesia no Brasil; Forsa trabalhu numeru pesoal 248; Planu kapistasaun ninian pesoal vinkuladu-bá planu estrategiku; Pesoal kontraktadu iha deskrisaun tarefas espesifiku-bá tarefa ho KPI's³⁷; Programa ba indusaun ho funsionariu foun sira; Establese programa treinamentu konjunta ba CRP – Autoridade Aduaneira; Planu sira inklui: formasaun profisional; inspesaun no fiskalizaun; kombate korupsaun no promove integridade; auditoria interna no realizaun estudu sira.

Frakeza: Tenke dezenvolve ninia rekursu umanu; Tenke moderniza servisu integradu sira no transperênsia; Tenke harmoniza tuir padraun internasional sira inklui automatizasaun; Fragmentasaun funsaun nebé'e oras ne'e dadaun kria atrazu sira iha prosesu desalfandegamentu ba merkadoria sira; Burokrasia barak tamba importador hatama dokumentu dala ida deit.

Oportunidade: Hasa'e qualidade rekursu umanu inklui ajustamentu sira-bá dirigente sira no rotasaun funsionariu tuir rekomendasaun OMA³⁸; Mana iha efikásia no efisiensia iha kobransa reseita sira; Unidades sei apoia Diretor-Jeral atu kria strategi siras hodi fortalece AATL tuir ida-idak nia area espesífika; Servisu deskonsentradu sira mak Alfandega nebé'e fasilita servisu integradu ba importador no exportador atu fasilita komérsiu; *Implementa Deklarasuan Arusha* hodi Estado labele hetan konsekwênsia tan; Reforsa zero-toleransia-bá korupsaun hodi serbisu hamutuk ho CAC³⁹; Suporta husi Governo implementa estrutura serbisu integradu sira atu liberta mekadoria sira ho efisiensia no efikásia tuir prosedimentu aduaneira nian sira.

Ameasas: Reajustamentu hirak-bá kondisaun ekonomika no sosial sira.

³³ SWOT = *Strength, Weaknesses, Opportunities and Threats* (Forsa, Frakeza, Oportunidade no Ameasa sira). Metodolojia análise situasaun ida nebé'e buka atu identifika aspetu forte, frakeza, oportunidade no ameasa sira instituisaun/organizaun ida iha eh hasoru.

³⁴ https://en.wikipedia.org/wiki/Automated_System_for_Customs_Data, 17 Febryary 2020. The **Automated System for Customs Data** (ASYCUDA) is a [computerized](#) system designed by the [United Nations Conference on Trade and Development](#) (UNCTAD) to administer a country's customs. In 2004 there were more than 50 operational projects with expenditures exceeding US\$7 million. It is the largest [technical cooperation](#) programme of the UNCTAD, covering over 80 countries and 4 regional projects. There are three generations of ASYCUDA in use: ASYCUDA version 2.7, ASYCUDA++ ^[1] and ASYCUDA World. They were built using different paradigms and [solutions](#) available at conception. ASYCUDA World is the most recent version. [Cape Verde](#) adopted use of ASYCUDA World in January 2016. ^[2] UNCTAD's aim was to build a computer system to assist customs authorities (or their local equivalents) all over the world to automate and control their core processes and obtain timely, accurate and valuable information to support government projections and planning.

³⁵ ASEAN (*The Association of South East Asia Nations*) = Organizaun Nasaun sira iha Sudoeste Aziátiku

³⁶ *Organizasaun Mundial ba Comércio (OMC)/WTO: The World Trade Organization (WTO)* is the only global international organization dealing with the rules of trade between nations. At its heart are the WTO agreements, negotiated and signed by the bulk of the world's trading nations and ratified in their parliaments. The goal is to help producers of goods and services, exporters, and importers conduct their business

³⁷ KPIs (Key Performance Indicators). Indicador Avaliasaun Dezempeñu Xave sira.

³⁸ OMA (Organizaun Mundial Aviasaun)

³⁹ CAC (*Comissão Anti-Corrupção*)

Pontus Konkluziun Palestra hosi apresentasaun Director Geral Autoridade Aduaneiras Timor-Leste (AATL) - Ministério das Finanças RDTL, hanesan tuir mai ne'e:

- Autoridade Aduaneiras Timor-Leste (AATL nu'udar insituisaun administrasaun direita nebé'e ho papél importante tebes liga ho rekursu Estado (reseita domestika sira) no atividade komersial sira iha rai laran.
- Antes ne'e AATL nudar Diresaun Jeral ida iha Ministériu Finansas nia orgânica. Hari'i AATL atu re-organiza hodi reforma autoridade aduaneira ho objetivu atu rasionaliza meu no rekursu umanu sira, moderniaza servisu integradu sira, armoniza tuir padraun interasionál no aumenta reseita Estadu sira.
- Iha âmbito rasionalizasaun rekursu umanu sira, AATL nia estratéjia mak: halo ona ajustamentu dirijente no rotasaun servisu, hadiak estrutura desadequadu sira, diminuisaun desbirokratizasaun, efisiênsia no efikásia iha kobransa reseita sira;
- AATL nia projesaun forsa traballu bá 2020-2023: *sei rekruta tan funsionáriu hodi prenxe servisu auditoria, engiñeiru informática, direitu aprovisionamentu, investigador, kontabilidade, jestaun kontratu*, nsst. AATL mós iha *planu formasaun no kapasitasaun iha área espesializadu*;
- AATL halo rekrutamentu haktuir-bá prosedimentu sira mak estabelese ona hanesan: *deskrisaun tarefa espesifika ba tarefa ho Key Performance Indicator (KPI) sira; tenki iha kualifikasaun, habilidade sira, experiênsia relevante sira; alfabetizasaun no numerasia tenki teste; tenki asina Kódigu Konduta; no Deklarasaun Juru, Ativu no Passivu*"; AATL mós kria *politika rotasaun* nu'udar aprosimasaun iha âmbito jestaun rekursu umanu sira.
- Implementa sistema ASYCUDA iha nia servisu aduaneira sira.
- AATL kria strategi sira hirak ida-bá oin: Sei fortalece AATL nia rekursu umanu tuir ida-idak nia área espesifika; Servisu deskonsentradu sira mak Alfandega nebé'e fasilita servisu integradu ba importador no exportador atu fasilita komérsiu; *Implementa Deklarasaun Arusha* hodi Estado labele hetan konsekwênsia tan; Reforsa zero-toleransia-bá korupsaun hodi serbisu hamutuk ho CAC; Suporta husi Governo implementa estrutura serbisu integradu sira atu liberta mekadoria sira ho efisiênsia no efikásia tuir prosedimentu aduaneira nian sira.

4. Apresentasaun Prezidente Empreza-Pública Administração de Aeroportos e Navegação Aérea de Timor-Leste (ANATL, E.P.)

Prezidente ANATL, EP, dehan: *Decreto Governo n.º 8/2005 de 16 de Novembro prevê*



ANATEL, EP iha direitu públiku kapasidade juridiku no judisiária ba autonomia administrativa, financeira no patrimonio proprio bazeia-bá regime jurídiku empresa pública aprovado iha Decreto Lei n.º 14/2003, de 24 de Setembro.



Prezidente ANATL, EP ne'e mos apresenta katak: Organizasaun Aviasaun Civil Mundial ka International Civil Aviation Organization (ICAO) nebé define ona seksaun 3 (tolu) ba iha jestaun rekursus umanu atu ANATL mos hakru'uk-bá:

- a. Seksaun de Política, Organizasaun no Desenvolvimento Pessoal
- b. Seksaun Recrutamento no Klassifikasaun
- c. Seksaun Emprego no Administrasaun de Pessoal

Orador ne'e foka liu nia apresentasaun-bá jestaun rekursu umanu sira iha ANATL, E. P. Política jestaun rekursu umanu iha ANATL, EP. kompostu husi elementu hirak ida hanesan: *jestaun pesoal; administrativa prosesu organizational; selesaun futuru funsionariu; planu formasaun; avaliasaun no mantein birokrasia kontratasaun no demisaun.*

Palestrante ne'e dehan: ANATL, EP. enfrenta dezafiu iha âmbito jestaun rekursu umanu sira hanesan:

- Quadru ba pessoal nebé existe ona. Quadru ne'e forma husi funsionáriu públiku sira ho experiénsia iha tinan barak nia laran. Estatuto ANATL, E.P. hateten klaru kona-bá personalidade jurídica iha autonomia administrativa, inklui regime jurídico-bá funsionariu/traballador nian nebé'e halo hela kna'ar iha ANATL, E.P. mai hosi funsionariu publiku rekrutado liu hosi Comisaun Funsun Publiku (CFP). Tuir Estatuto ANATL, E.P. nian funsionariu bele halo kna'ar iha empresa ANATL, EP hanesan DESTAKADU hosi CFP.
- ANATL, E.P. tenki oferese mos kondisaun nebé'e fô vantagén-bá funsionariu públiku sira atu bele muda husi Funsun Públika mai Empresa Públika, nebé'e sei bazeia-bá *regime contratu de trabalho*, no laiha garantia ba iha karreira públika.
- Tanba ne'e mosu mos nesesidade atu garante saláriu diak-bá funsionáriu sira ne'e no possibilidade hatu'ur iha estrutura profissional ruma.
- ANATL, E.P. fixu tabela saláriu nebé'e tenki satisfáz hodi bele atende-bá nesesidade empreza nomos possibilidade orsamentu iha empreza, no haré'e-bá reseita sira nebé'e iha kada periudu.

Prezidente ANATL, EP ne'e dehan: Rekrutamentu iha ANATL, EP hala'o tuir Estatuto nebé'e prevê hateten klaru kona-bá regime jurídiku-bá funsionarios/trabalhadores nian, katak:

- Atu prenxe nesesidade servisu operacional sira, tenki halo-ona rekrutamentu ho nia regulamentu interno rasik.
- Liu husi Konsellu Administrasaun foti desizaun hodi halo rekrutamento funsionariu sira tuir prosedimentu legal sira no prátika nebé'e mak ANATL, E.P. adopta.
- Iha tinan 2017 ANATL, E.P. hala'o prosesu rekrutamentu ba dahuluk ba nesidade Aeroporto Regional Suai ho total ema nain 42. Agora dadaun hala'o hela prosesu rekrutamento ho total ema nain 54 hanesan rekrutamentu ba daruak nian.

Palestrante hosi ANATL, EP. ne'e dehan:

- Atu implementa servisu sira aerea aviasaun civil/ Aeroportuariu sira nian, ANATL, E.P. hanesan organ *Services Provider* tenki implementa programa kapasitasaun rekursu humanu sira nebé'e foka liu-bá hasa'e skill pesoal nian.
- Kualidade rekursu humanu nebé'e jere servisu operacional sira ne'e, hadia beibeik, tanba liu husi kapasitasaun nebé' klean, maka ema ida-ida bele iha koñesementu diak kona-bá proseu no regulamentu servisu hirak aerea Aeroportuariu nian.

- Kapasitasaun ho kondisaun nebé'e adekuada ba servisu aerea Aeroportuariu sira fundamentál tebes, hodi bele hetan susessu. Wainhira ida ne'e la akontese sei fo impaktu ba servisu operacional no sei hamosu dezastre maka ema barak sei lakon sira nia vida.

Prezidente ANATL, EP ne'e dehan: Regime kontributivu iha ANATL, EP. Adere-bá política no regras Organizasaun Aviasaun Civil Mundial (*International Civil Aviation Organization/ICAO*) Seksaun 3 kona-bá Empregu no Administrasaun de Pessoal pontu b "*Administração de segurança social e pensões*" no kumprimentu-bá Decreto Lei No.12/2016, loron-14 fulan-Novembru, kona-bá kriaun *Regime Contributivo Segurança Social*, ANATL, E.P. regista ona funcionario/trabalhador sira iha Ministério Solidariedade Social no Inklusaun-Diresaun Nacional bá Regime Kontributivu Seguransa Social. Atu assegura kontribuisaun ba regime seguransa sosial kada pagamentu salariu mensal, ANATL, E.P. halo *desconto* bá funcionário nia saláriu nebé'e hetan ho 4% no tenki suporta aumento 6% kada empregu kada fulan.

Orador hosi ANATL, EP. ne'e dehan Forsa Traballu iha ANATL, EP. nebé'e iha hatudu katak *funcionário destakadu* sira hetan oportunidade ba *Licença Sem Vencimento* hamutuk pessoal nain 105. Sira restante, funcionário sira nebé'e ANATL, EP. rekruta rasik no fó'o kontratu servisu *termo certo*. Númeru atuál forsa traballu ANATL, EP., to'o ohin loron, hamutuk ema na'in **174**. Númeru nee kompostu husi:

1. Director Nacional : ema na'in 5;
2. Diretor Regional : ema na'in 1 pessoa (iha Suai)
3. Chefe Departamento : ema na'in 12, inklui sira iha Aeroporto Baucau.
4. Assesora Juridico Internacional : ema na'in 1;
5. Total Funcionarios : ema na'in 155;
6. Distribuissau tuir rejiaun: a) Dili : ema na'in 104; b) Baucau : ema na'in 5; c) Suai ema na'in 46.

Prezidente ANATL, EP ne'e dehan: Nu'udar Empreza Públika ANATL, EP. iha dezafiu bo'ot maka *oinsa atu transforma mentalidade nudar funsionariu públiku ba iha mentalidade ho karakter funsionariu empreza públika* nian nebé'e profissional atu implementa servisu sira iha terenu.

Palestrante hosi ANATL, EP. ne'e aprezenta nia análise-bá situasaun institutu públiku ne'e nian aplika métodu SWOT hanesan tuir mai ne'e:

Forsas: ➤ Estabelese no halo kna'ar tuir lei no konkorda ho responsabilidade husi ICAO; ➤ Funsau sira Departamentu Rekursu Umanu klaru, espisifiku no tuir sistema administrasaun husi Funsau Publiku; ➤ Halo rekrutamentu hamutuk Funsau Publiku, inklui estabese Aeroporto Regional Suai iha tinan 2017; ➤ Pesoal halo operaun Aeroporto fundamental diak	Frakeza: ➤ Asegura katak pesoal kontinua serbisu hamutuk organizasaun nian no la sa'e ba serbisu seluk; ➤ Tenke ofre kondisaun serbisu diak tamba servidor sei halo kontraktadu seidaok oportunidade karreira funsau públiku; ➤ Preciza program kona ba dezvoltamentu rekursus umanu sira; ➤ Precisa treinamentu kona-ba impacto ba serbisu operacional no sei hamosu desastre maka ema barak sei lakon sira nia vida. La inklui hotu hotu areoporto rai laran – Same, Lospalos etc.
Ameasas: Orsamentu Jeral lae sufisientes ba actividades nian Lae regulamentu interno rasik kona-ba kna'ar pesoal	Oportunidade: Transforma mentalidade nudar funsionariu publiku bai ha mentalidade ho karakter funsionariu empreza

Konkluziun Hira hosi Apresentasaun Prezidente ANATL, EP. ne'e nian hanesan tuir mai ne'e:

- ANATEL, EP. Nudar institutu públiku administrasaun indireta Estado nebé'e iha direitu públiku ho kapasidade jurídku no judisiária bá autonomia administrativa, financeira no patrimonio próprio bazeia-bá regime jurídku empresa pública iha vigor;
- ANATEL, EP. Mos kumpre Organizasaun Aviasaun Civil Mundial ka International Civil Aviation Organization (ICAO) nian, inklui régras-bá jestaun rekursu umanu.
- Nudar Institutu Públiku ho modalidade Empreza Pública, ANATL, EP, iha *funsonáriu públiku destakado hosi CFP ho licensa sem vencimento* (ema na'in 105) no iha funsonáriu públiku ANATL, EP. mak rekruta rasik ho tipu *kontratu servisu termo certo* (ema na'in 50) jere hosi *okupante kargu direasaun xefia nain 19*, koloka iha *Dili, Suai no Baucau*;
- Konsellu Administrasaun ANATL, EP. foti desizaun hodi halo rekrutamentu funsonariu sira tuir prosedimentu legal sira no prátika nebé'e mak ANATL, E.P. adopta. Iha tinan 2017, ANATL, E.P. hala'o prosesu rekrutamentu ba dahuluk ba nesidade Aeroporto Regional Suai ho total ema nain 42. Agora dadaun hala'o hela prosesu rekrutamentu ho total ema nain 54 hanesan rekrutamentu ba daruak nian.
- Nu'udar Empreza Pública, ANATL, EP. hasoru dezafiu bo'ot maka *oinsa atu transforma mentalidade nudar funsonariu públiku ba iha mentalidade ho karakter funsonariu empreza pública* nian nebé'e profissional atu implementa servisu sira iha terenu;

5. Apresentasaun hosi Director Ezeutivo Serviço de Registo e Verificação Empresarial Instituto Público (SERVE IP), Sr. Florêncio Sanches

Director ne'e dehan: SERVE hari'i ho baze-bá Dekretu-Lei (DL) n.u 35/2012, laron-18 fulan-Jullu – Kriasaun SERVE nomos Dekretu-Lei (DL) n.u 7/2017 – SERVE hanesan Institutu Públiku ida. Empreza ida ne'e ho kompetênsia aplika no implementa lejislasaun sira nebé'e temi tuir mai:

1. Lei n.u 10/2017, laron-17 fulan-Maiu – kona-bá fei foun *Sosiedade Komersial* sira
2. DL n.u 16/2017, laron-17 fulan-Maiu – kona-bá *Rejistu Komersial*
3. DL n.u 34/2017, laron-27 fulan-Setembru – kona-bá *Lisensiamentu ba Atividade Ekonómika* sira.



Orador hosi Instituto Públiku SERVE ne'e dehan: Hahú hosi hari'i SERVE iha tinan 2012 to'o ohin laron, SERVE hala'o ona atividade lubuk-ida no konsege hamosu rezultadu importante hirak ida hanesan tuir mai ne'e:

- Relatóriu husi Banku Mundial, tinan 2014 – 2015 hatudu katak hari'i SERVE lori Timor-Leste sai paiz ida nebé'e hala'o negósiu diak liu & tu'ur iha nível 96 iha mundu hosi paiz hamutuk besik atus rua (200);
- Númeru empreza sa'e to'o kuaze pursentu atus ha'at (400%);
- N.u negociante no emprezária feto sira aumenta no hakat liu pursentu tolunulu (30%);
- N.u negósiu no empreza ki'ik & médiu sa'e to'o pursentu entre nen-nulu to'o hitu-nulu (60% – 70%)
- Iha kontribuisaun ba reseita sira nebé'e Estado rekolla ka koleta liu hosi taxa no impostu sira no iha aumentu to'o bele kobre saláriu no vensimentu sira mákina Estado nian;
- Ezekusaun Orsamentu Jerál Estado iha tinan-tinan atinji-bá nafatin to'o pursentu

- sianulu liu (>90%);
- Empreza balu nebé'e mak rejista iha/husi SERVE loke ona liras iha Singapura, Hong Kong no EUA (USA) tambá sosa husi investidór estranjeiru sira;

Director Ezekutivu SERVE ne'e hatutan dehan: Durante hala'o kna'ar iha tinan hirak nia laran, SERVE kontinua enfrenta dezafiu hirak-ida, nebé'e presiza hetan atensaun iha tempu oin-mai:

- Kualidade rekursu umanu seidauk suficiente;
- Funsionariu sira seidauk iha disiplina serbisu;
- Infraestrutura fízika no/ka bázika sira seidauk suficiente atu bele fasilita serivu ho volume servisu nebé'e aumenta kada tinan;
- Rejistu komersial liu husi *balkaun-úniku*;
- Lejislasaun balun nebé'e mak la kondíz ona ho realidade atuál nebé'e presiza atu revê fila fali.

Orador hosi Instituto Públiku SERVE ne'e dehan planu serbisu & polítika SERVE, I.P. nian ba future hanesan tuir mai ne'e:

- Sei estabesele *Sistema Dijitalizasaun ba Rejistu Negócio Eletróniku*;
- Hari'i sukursál SERVE nian sira iha territóriu laran tomak hodi bele fasilita no estimula atividade komersial sira iha nivel munisípiu;
- Hasa'e kualidade rekursu umanu liu-hosi atividade formasaun;
- Revizaun ba artigu sira ka lei balun nebé'e mak la kondíz ona ho situasaun atuál;
- Hadia infraestrutura fízika no/ka bázika sira;
- Promove polítika "BOA GOVERNAÇÃO" (Governasaun Diak)
- Hasa'e númeru negósiu no empreza sira iha rai-laran.

Analiza SWOT bá SERVE

Forsas: - Prosesu estabesele bisnis iha Timor-Leste nian duke nasaun 105. (Kuidadu informasaun kona-ba numeru nasaun iha mundial la diak) - Numeru empreza sa'e to'o kuaze persentagem atus ha'atnulu - Numeru negosiante no emprezaria feto sira aumena no hakat liu persentagem tolunulu - Numeru negosiu no empreza ki'ik no mediu sae to'o persentagem entre ne'enulu to'o hitunulu - Ezekusaun Orsamentu Jeral Estadu iha tinan-tinan atinji ba nafatin to'o persentagem sianulu liu - Evidensia ambiente bisnis atu hasae nafatin mak rejista empreza husi Singapura, Hong Kong no EUA	Frakeza: - Kualidade rekursu umanu nian - Disiplina serbisu - Infraestrutura fízika baziku sira - Rejistu komersial liu husi balkaun-uniku - Lejislasaun balu ne'ebe mak la kondis on a ho realidade atual
Ameasas: - Sistema ba rejistru halo kompleksu liu - Posibilidade korupsusaun - Ambiente ekonomia hala'i neneik.	Oportunidade: - Dijitalizasaun ba rejistu eletróniku - Estabesimentu sukursal sira iha territóriu laran tomak - Hasa'e kualidade rekursu umanu nian - Revisaun ba artigu sira ka lei balu ne'ebe mak la kondis ona ho situasaun atual - Hadia infraestrutura fízika nian Promove politika 'Governansaun diak' Bele hasa'e numeru negosiu no empreza sira

6. Sesaun Perguntas, Sujestaun no Hata'an

Iha sesaun ida ne'e, moderador mos kria oportunidade interasaun entre palestrante sira ho partisipante semináriu nian sira. Iha interasaun ne'e mosu partisipante na'in ha'at mak ható'o sira nia perguntas, komentáriu no sujestaun ruma bá palestrante sira, hanesan tuir mai ne'e:

a. Sr. Crispim da Costa Pereira, hosi UNTL:

- Prezensa administrasaun públika ne'e ho objektivu atu atinje efisiênsia no efikásia lala'ok Estado nian. Hosi apresentasaun sira ne'ebé ható'o, ita nota katak insituisaun sira ne'e laiha meta sira atu atinji iha ámbitu jestaun rekursu umanu nian. So alfundega deit mak hatudu nia metas atu atinji.
- Oinsa atu garante katak sistema sira mak estabelese ona ne'e bele la'o diak? Tanba hosi apresentasaun sira ne'e hatudu katak laiha sistema kontrolu ida atu asegura prosesu la'o diak.
- Sistema nebe úza bá promosaun ne'e tuir hau nia haré'e diak ona. Maibé'e mosu reasaun protesta barak tanba prosesu promosaun ne'e rasik. Liu-liu oinsá determina juri no nia kompetensia sira? Tanba ita presiza haré'e aspetu transparênsia iha prosesu katak prosesu ne'e mós tenke la'o ho transparente, laos rezultadu.

b. Sr. Avelino Pereira (MNEC)

- Instituisaun administrasaun indireta sira ne'e iha nia autonomia finanseira, maibé'e sei 100% finansia hosi orsamentu Estado. Liga ho Rekursu Umanu, kona-bá kriaun kargu diresaun no xefia ne'e bazeia-bá Lei Funsan Públika ka la'e? Exemplu ANPM iha 104 pesoas iha director nain hira 13. Se uza rasio karik, Diresaun ida iha ema na'in 8 deit, enkuantu tuir Deketu Lei Diresaun ida mínimu ema na'in 20. Inklui mós akontese iha ANATL.
- Kona-bá remunerasaun, iha instituisaun sira ne'e bazeia-bá lei ida nebé'e? Bazeia-bá DL 22/2017 ka oinsa?

c. Sr. Cornelio Dos Santos Silva (CFP)

- Husu bá ANATL tanba sá duni sai tiha funsionáriu depois husu fali foun?
- Diskorda ho ideia husi Diskusante katak Empreza Públika sira rekruta deit ema tékniku professional. Tanba Insitusaun seidauk bele finansia a'an no sei depente bá osan Estado.

d. Sr. Afonso Soares (asesór CFP-GfD)

- Hosi apresentasaun hosi ANATL, hau anota katak ANATL iha mekanizmu ida atu fô'o oportunidade estudo bá pesoal trabalhador sira ho Diploma 3, enkuantu nivel Licenciadu sei fô'o-bá pesoal sira nebé'e ho idade besik atu reforma. Hanoin katak prátika ida ne'e ladun diak bá iha ámbitu jestaun rekursu umanu nian. Maibé'e karik iha kondisaun esepsional ruma?

7. Observasaun Diskusante/Debatedor

DR Valentim Ximenes, Eix Ministro Administrasaun Estatal VII Governo Konstitusional no atuál Docente UNTL Política Pública nudar *Diskusante* eh *Debatedor* Sessaun daruak ‘B’ Semináriu Nasional ne’e nian ható’o nia *ponto de vista provocativa no referencial-bá palestrante nain lima nia apresentasaun iha sessaun daruak ‘B’ ne’e hanesan tuir mai ne’e.*

INTERVENSAUN DISKUSANTE/DEBATEDOR

- Tanba palestrante sira kompostu husi Institutu Públiku (IP) no Empreza Públika (EP) nune’e antes atu tama-bá asuntu prinsipál, diskusante halo distinsaun bá entre tipu insituisaun rua (2) ne’e hodi ema hotu bele intende;
- *Institutu Públiku em jeral iha kategoria 4: Insititutu Prestasaun, Institutu Regulator, Institutu Fiskalizador no Institutu das Infra-Estruturas;*
- Iha Timor Leste ohin-loron iha mós *Fundasaun Públika* nebé’e hala’o kna’ar hanesan insitutu públiku nebé’e fó prestasaun servisu;
- Institutu autónomu hotu-hotu goza nia direitu autónomu finanseira, patrimonio no administrativa, no balun mós bele to’o iha autonomia pedagozika;
- Alende diskusante fó’o nia hanoin kona-bá jestaun sira iha institutu públiku, diskusante mos ható’o nia lamentasaun kona-bá prosesu desentralizasaun nebé’e oras ne’e la’o dadauk. Tanba to’o ohin-loron seiduak iha enkuadramentu legál sira hanesan Lei Poder Lokál no Lei Finansas Lokál;
- To ohin loron Timor-Leste consegue hari’i ona Empreza Estatal tolu (3). Presiza anota mós katak esperiênsia iha nasaun seluk hatudu katak alende iha Empreza Públika, iha mós Empreza Estatais, nune’e iha futuru diskusante rekomenda atu bele iha mós empreza munisipais. Nune’e diskusante enkoraza Autoridade Munisipal sira atu hahú hanoin iha futuru bele mós estabelese Empreza Munisipais, tanba ne’e forsa ida atu bele presta mós servisu atendimentu públiku ida nebé’e ho lalais, ajuda Estado bá investimentu sira nebé’e bo’ot no ho kualidade diak;
- Alende órgaun autónomu sira mak iha oras ne’e dadaun ejiste, *iha sociedade ekonomia mista* nebé’e ita hanaran “*sosiedade anonima*” nebé’e la’o ho konstextu nebé’e ita bolu *Parseira Públika Privada* (PPP). Insituisaun sira ne’e iha Timor-Leste ejiste ona mak hanesan *Banco Nasionál Comêrsio* no *Institutu Mikro Finansas* sira ne’e hotu hola parte iha *sosiedade ekonomia mista*;
- Iha diferensia entre Empresa Estatal no Sociedade Anonima, katak *Empreza Estatal ne’e finansiamentu 100% mai husi Estado*, enkuantu *sosiedade anonima ne’e alende Estado investe osan, setór privadu ne’e mós investe osan (joint saham)*;
- Empreza Estatal sira, maske goza nia autonomia finanseira, maibé’e reseita sira hotu-hotu tenke tama-bá iha kofre Estado;
- **Diskusante nia koresaun no kritika-bá Jestaun Rekursu Umanu mak:** ohin-loron la’o iha Institutu Públiku sira, tanba koalia kona-bá Institutu Públiku, tuir nia definisaun, tuir lolos traballador sira nebé’e servisu iha institutu públiku ne’e la’os ema nebé’e mai husi funksionalizmu públiku (funسیونáriu públiku). Hanesan mós bá Empreza Estatais sira. Tanba ema neebe mak tuir-lolos servisu iha Empreza Estatais la’os funسیونáriu públiku;
- Tuir diskusante nia opiniaun, iha Institutu Públiku sira bele halo rekrutamentu bá ema doutoramentu sira atu bá hala’o servisu peskiza no dezvoltimentu atu kontribui-bá inovasaun dezvoltimentu institusional. Enkuantu ema ne’ebé mak servisu iha Empreza Estatais tenke ema tékniku professional sira (laos doutoramentu sira). Tanba ne’e wainhira koalia kona-bá Institutu Autónomu, rekursu umanu tenke husi insituisaun ne’e rasik, labele lori fali husi fatin seluk;
- Tuir diskusante nia observasaun katak insituisaun sira ne’e soke-malu ho kompetensia (overlapping) no akontese sobre-pozisaun;
- Iha kontéxtu dezvoltimentu rekursu umanu, ema la koalia ona kona-bá formasaun tanba ne’e nu’udar paradigm tuan. Maibé’e ema agora koalia kona-bá edukasaun. Tanba atu hamosu kualidade rukursu umanu ema tenke bá eskola. Realidade hatudu katak formasaun lubuk ida nebé’e mak halao durante ne’e laiha rezultadu diak, gasta osan barak maibé’e efeitu laiha;
- Formasaun ne’e rasik iha tipu rua (2), *formasaun espesializadu no formasaun jeral*;
- Diskusante nota katak, relasiona ho formasaun bá funسیونáriu públiku sira, ladun la’o diak tanba Governu laiha konsistênsia, hanesan Institutu Nasional Administrasaun Publika (INAP) nebé’e sempre muda bá-mai. Jestaun rekursu umanu lolos tenke desentraliza maibé’e política buka atu sentraliza fali;
- Diskusante husu-bá entidade hotu-hotu atu fó’o apoia nafatin-bá KFP, tanba insituisaun ne’e hala’o kna’ar importante e ne’e *nu’udar órgaun regulator bá funسیونáriu públiku*;

8. Konkluzaun Hirak Ita Bele Foti Hosi Apresentasaun no Diskusaun iha Sessaun Ida Ne'e, Hanesan Tuir Mai ne'e:

- a. Oras ne'e, Administrasaun Públika funsiona ho administrasaun direta no administrasaun indireta.
- b. *Administrasaun Direta*⁴⁰ *do Estado* kompostu hosi órgaun no servisu sira, central no desconcentrado sira, integra iha pessoa kolektiva Estado nian, nebé'e, tuir nia natureza, iha dependência hierárquica bá Governo. Administrasaun Direta ne'e mak unidade organizasaun administrativa ida iha Ministério eh Secretariado ida-idak nia laran. Organiza hosi *Conselho dos Ministros* no Ministério sira hotu hanesan regra organizasaun servisu sira Administrasaun Públika nian. Organizasaun servisu hirak ne'e inklui, hosi Director Geral ou equiparado mai to'o funcionário, tuir mapa pessoal iha instituisaun ida nian.
- c. *Administrasaun Indireta* katak *criação de pessoas colectivas públicas*, dotada ho autonomia administrativa, financeira no patrimonial, sob tutela bá membro Governo competente bá área respetiva ida, hanesan objektivu atu procede satisfasaun necessidade kolektiva ida, wainhira verifica katak modalidade administrasaun indireta ne'e adekua-du-liu bá prosekusaun interese públiku nian no satisfasaun necessidade hirak refere.
Tuir Debatedor/Diskusante Sessaun Seminariu nian Ida Ne'e, katak: iha tipu rua (2): iha *Instituto Público* (IP) no *Empresa Pública* (EP). *Instituto Público*, em jeral, iha categoria ha'at (4): *Instituto Prestasaun*, *Instituto Regulador*, *Instituto Fiskalizador* no *Instituto ba Infra-Estrutura*. *Empresa Pública*, em jeral, iha categoria rua (2): iha *Empresa Estatal* no iha *sosiedade ekonomia mista* eh "sosiedade anonima" (*Parseira Pública Privada/PPP*).
Tuir Lei em Vigor, Art. 10, DL N.º 17/2006, lora 26 fulan julu, katak: Administrasaun Indireta bele iha modalidade *Instituto Público, Estabelecimento Público, Fundação Pública no Empresa Pública*.
- d. *Empresa Estatal* nia *finansiamentu 100% mai hosi Estado*, enkuantu *sosiedade anónima* ne'e, *alende Estado investe osan, setór privadu ne'e mós investe nia osan (joint saham)*. Maibé'e situasaun oras ne'e seidauk to'o iha nebá. Tamba orsamentu nebé'e utiliza iha *Empresa Pública* hirak ne'e, maioria, sei mai hosi Estado. *Empresa Estatal* sira, maske goza nia autonomia financeira, maibé'e reseita sira hotu-hotu tenke tama-bá iha kofre Estado.
- e. Hosi *Instituto Público* no *Empresa Pública*, nebé'e oras ne'e iha ona atus-ida (100) ho resin ne'e, hotu-hotu goza nia *direitu autónomia financeira, patrimonial no administrativa*, no balun mós bele to'o iha *autonomia pedagógica*.
- f. Ho *autonomia administrativa* nebé'e sira iha, tantu *Instituto Público* eh *Empresa Pública*, ida-idak iha nia jestaun rekursu umanu rasik. Iha *rekrutamentu funcionário*, *Instituto público* no *Empresa Pública* sira aplika modalidade oin rua:
 - a. Modalidade *funcionário permanente* tuir regime funsaun pública;
 - b. Modalidade, categoria *funcionário público destacado* hosi *CFP* ho *licença sem vencimento*;
 - c. Modalidade *rekruta rasik* no fó'o *kontratu servisu termo certo* tuir *Estatutu Instituisaun nian*.
Tan ne'e regime salarial no remuneratóriu iha *Instituto Público* no *Empresa Pública* tuir sira nia *Estatutu* define. Tan ne'e la hanesan ho *funcionário público* hirak nebé'e hakru'uk-ba regemi hirak funsaun pública nian.
- g. Iha *implementasaun Política* jestaun rekursu umanu *Instituto Público* no *Empresa Pública* sira ne'e nian kompostu husi elementu hirak ida hanesan: *jestaun pesoal; administrativa prosesu organizational; selesaun futuru funcionariu; planu formasau; avaliasaun no mantein birokrasia kontratasaun no demisaun*, *direitu-bá seguransa social*, nsst. hanesan mos política hirak nebé'e aplika iha funsaun pública.
- h. *Instituto Público* no *Empresa Pública* sira ne'e mos aplika *prosedimentu hirak jestaun rekursu umanu* nian hanesan: *Prosesu investigasaun-bá konduta; rekrutamentu & selesaun; mákina erezensa; aplikasaun feriadu; prosesu pagamentu; matadalan ba promosaun; dezempeñu semestral & anuál; no servisu fora de oras servisu*".

Iha Kítika/Koresaun ruma nebé'e bele sai hanesan rekomendasaun jestaun rekursu umanu iha eh tenke aplika bá Instituto Público no Empresa Pública sira tuir Debatedor/Diskusante Sessaun ida ne'e nian, Prof. DR Valentim Ximenes, dehan: a) "ohin-loron la'o iha Instituto Público sira, tanba koalia kona-bá Instituto Público, tuir nia definisaun, tuir lolos traballador sira nebé'e servisu iha Instituto Público ne'e la'os ema nebé'e mai husi funsionalizmu públiku (funcionário público). Hanesan mós bá Empresa Estatais sira. Tanba ema nebé'e mak tuir-lolos servisu iha Empresa Estatais la'os funcionário público; b) Tuir diskusante nia opiniaun, iha Instituto Público sira bele halo *rekrutamentu* bá ema doutoramentu sira atu bá hala'o servisu peskiza no *dezenvolvimento* atu *kontribui-bá inovasaun* *dezenvolvimento* *institucional*. Enkuantu ema ne'ebé mak servisu iha Empresa Estatais tenke ema *técnico* *profissional* sira (laos doutoramentu sira). Tanba ne'e wainhira koalia kona-bá Instituto Autónomu, rekursu umanu tenke husi instituisaun ne'e rasik, labele lori fali husi fatin seluk."

⁴⁰ Art. 9, DL N.º 17/2006, de 26 de julho: o regime de administração direta do Estado deve ser seguido pelo Conselho dos Ministros e por todos os Ministérios como a regra de organização dos serviços de Administração Pública.

D. Sesaun Daha'at: *'Polítika no Estratéjia sira bá Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Rejiaun Autónoma Especiál Oecusse Ambeno (RAEOA) – Zona Economia Especiál Sociál no Merkadu (ZEESM)'*

Moderador: Sr. João Pereira, MH; MEd(Hon); SPd. /Assessor Senior Administrasaun Públika, *Governance for Development Programme (GfD)*-Comissão da Função Pública RDTL

Diskusante: DR. Manuel Tilman/Jurista & Presidente Advogado Privado Timor-Leste, Eis Deputado Parlamento Nacional RDTL – 2ª Legislatura, Eis Deputado Assembleia Portuguesa.

Palestrante: Professor DR Faustino Cardoso Gomes, MSi. / Presidente Comissão Função Pública RDTL 2º Mandato, Docente UNTL/Eis Presidente Comissão Nacional das Eleições RDTL



Tuir agenda Seminariu Nacional ne'e nian, palestrante na'in rua hosi RAEOA - ZEESM: S.E.cia Presidente Autoridade RAEOA no Secretario Regional Administração RAEOA sei halo apresentasaun iha sessaun ne'e. Maibé'e tamba situasaun tranzisaun lideransa RAEOA hosi Prezidente RAEOA - ZEESM tuan bá lideransa foun, palestrante nain rua labele partisipa iha Seminariu ne'e. Komisaun Organizadora Semináriu foti decizaun apresenta orador em substituisaun.

1. **Palestra hosi Presidente Comissão Função Pública atual, Professor DR Faustino Cardoso Gomes, MSi. Nia mos Docente Faculdade Política Pública no Administração Pública UNTL no mos Univerisdade sira seluk iha Dili, hodi substitui orador sira hosi RAEOA – ZEESM.**



Professor DR Faustino Cardoso Gomes dehan: Baze Legal RAEOA – ZEESM mak: Lei No 3/2014 de 18 Junho no Lei No 3/2019 de 15 de Agostu, primeira alterasaun bá Lei No 3/2014 de 18 de Junho, kona-bá Estatudo RAEOA no Lei No 5/2015 de 22 de Janeiro.

Orador ne'e hatutan dehan: Iha distinsaan/diferença entre política RAEOA no ZEESM. RAEOA refere-bá política Estado Timor-Leste nian ho Estatutu nu'udar *pessoa kolektiva de báze territorial*. ZEESM: Nu'udar Programa Desenvolvimentu nasional ida nebé'e sai hanesan *modelo desenvolvimentu komplementar* hanesan paradigma bá kresimentu ekonómiku ida tuir kontektu Timor-Leste nian ne'ebe koresponde ba area Oecusse Ambeno no Atauro.

Palestrante no nudar mos Presidente CFP 2º Mandato ne'e dehan: *RAEOA goza autonomia mais extensiva kompara hó Município sira seluk*. RAEOA sei sai hanesan referência ida wanhira ita atu *replika poder lokal* ne'e bá Município sira seluk. Maibé'e nia seidauk iha órgaun poder lokal nebé'e eleito direto hosi povo. RAEOA mos laos independente, tamba nia tutela administrativamente bá Governu central. *RAEOA la bele halo Lei, so bele hasai deliberaun.*

Professor DR Faustino hatutan dehan: Orgaun sira RAEOA nian⁴¹, kompostu hosi:

- Presidente Autoridade;
- Konsello Konsultivu ho competência konsultivu;

⁴¹ Art. 15, DL N.o 3/2019, Iron-15, fulan-Agostu, alterasaun hosi DL N.o 3/2014, Ioron-18 fulan-Juñu.

- Órgaun regional sira, reprezenta regiaun iha âmbito respektivu poder ida-idak nian, liu-hosi Sekretario Rejional nain 7;
- Organizaun no funcionamentu órgaun regional sira.

Palestrante no nudar mos Presidente CFP 2º Mandato ne'e, fó'o nia perspektiva no análise ba jestaun rekursu umanu iha administrasaun pública, iha nia palestra dehan hanesan tuir mai ne'e:

Komisaun Funsan Públika mós nu'udar instituisaun xave ida ba Reforma Administrasaun Públika, hala'o ninia knaar aliña mós ho evolusaun política sira ne'ebé akontese, liu-liu halo esforsu hodi hamosu política sira kona-bá Jestaun Rekursu Umanu Funsan Públika ninian aliña ho implementasaun política desentralizasaun Administrasaun Públika ninian ba Munisípiu sira no iha RAEOA-ZEEMS ninian.

Haré'e-bá evolusaun política desentralizasaun ninian, liu-liu implikasaun ba Jestaun Rekursu Umanu iha RAEOA, sá estratejia mak implementa ona, no sá dezafiu mak KFP hasoru, aliña ho jestaun Rekursu Umanu iha RAEOA, bele haré'e tuir mai ne'e:

- Iha tinan lima (5) ikus ne'e nia laran, ita hasoru períodu transizaun ida, ne'ebé halo tranzisaun hosi Distritu ba Munisípiu no Distritu ba Rejiaun RAEOA, tanba ne'e política Jestaun Rekursu Umanu Funsan Públika ninian mós presiza aliña ho política desentralizasaun ne'ebé akontese dadauk, no liu-liu ba Oe-cusse-Ambeno, tenke aliña ho Estatutu no Lei ne'ebé kria RAEOA ne'e rasik tuir konseitu RAEOA-ZEEMS ninian.
- Haré'e hosi aspektu legal ninian, RAEOA goza autómia lubuk ida inklui autómia Administrativa⁴² tanba ne'e, kompete ba RAEOA rasik mak halo auto-organizaun bá Administrasaun Públika regional RAEOA ninian, no kompete bá RAEOA rasik mak halo jestaun no dixiplina bá Funsionáriu Públiku no Ajente Administrasaun Públika sira iha servisu Rejional RAEOA ninian.
- Em termos de* Estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian, iha diferença ho estrutura Administrasaun nível Munisípiu sira seluk ninian. Diferença ne'ebé iha, haré'e hosi estrutura Administrasaun Públika RAEOA, tanba Administrasaun Públika RAEOA ninia estrutura ne'ebé define iha Estatutu, fahe-bá **Diresaun Rejional, Departamentu no Unidade**. Maibé Estatutu la define detallu, diresaun regional hira mak tenke estabelese, Departamentu no Unidade hira mak atu estabelese hodi hata'an-bá nesesidade servisu Administrasaun Públika RAEOA ninian.
- Nune'e mós, Estatutu RAEOA fó'o kompetência ba Autoridade RAEOA mak kria estrutura Administrasaun Públika regional RAEOA ninian⁴³. Tanba ne'e kompete-bá Autoridade RAEOA mak kria no aprova matríz ida-bá organizaun Rekursu

⁴² Art.º 8.º do Estatuto da Região Administrativa Especial de Oé-Cusse Ambeno, aprovado pelo supra referido Decreto-Lei n.º 5/2015, de 22 de Janeiro

⁴³ Decreto-Lei 5/2015, de 22 de janeiro, estrutura Administrasaun regional RAEOA ninian fahe ba repartisaun tolu; Diresaun Rejional, Departamentu no Unidade.

Umanu RAEOA ninian hodi bele define dimensaun hosi estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian.⁴⁴ Matríz ne'ebé Autoridade RAEOA kria no aprova ne'e atu bele define estrutura ho detallu, atu labele difikulta servisu Administrasaun Públika RAEOA ninian, tanba sé laiha matríz refere, sei laiha sasukat ida atu bele hatene *tamanho* hosi Estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian.

Presidente CFP 2º Mandato ne'e mos hatutan dehan:

Ho evolusaun política descentralizasaun ba Administrasaun Públika, dezañu komum ne'ebé instituisaun barak enfrenta mak oinsá atu jere Rekursu Umanu Funsau Públika ninian, aliña ho política descentralizasaun ninian ne'ebé akontese dadauk. *Liu-liu tanba ita tenke avansa ho buat rua dala ida, iha tempu ne'ebé hanesan, ida maka ita tenke desenvolve no kapasita Pessoa sira hodi sai servidor públiku tuir modelu Desentralizasaun Administrasaun Públika ninian, no ida seluk mak ita tenke realiza objetivu Estado hodi lori desenvolvimentu ba povu.*⁴⁵

Orador ne'e, iha nia paper ka Makala nebé'e apresenta, hatutan dehan:

Partikularmente ba RAEOA, haré'e hosi estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian ne'ebé seidauk iha matríz ida atu hodi estabelese ho detallu, mak estratéjia ne'ebé KFP koopera ho RAEOA hodi respondé-bá situasaun ida ne'e, mak iha fulan marsu tinan 2015, bainhira KFP simu informaun atu halo reestruturasaun ba Administrasaun Públika RAEOA ninian, ho baze ba proposta ne'ebé Autoridade RAEOA envia mai iha KFP, mak KFP, iha altura nebé'a, halo nomeasaun ba pesoál sira hodi okupa kargu diresaun no xefia sira iha RAEOA⁴⁶. No nomeasaun ne'ebé KFP halo ne'e, ho objetivu atu kontinua assegura deit pesoál responsável sira ne'ebé hala'o hela kna'ar Diresaun no Xefia ninian. Atu sira bele kontinua hetan remunerasaun no kontinua assegura kontinuidade servisu Funsau Públika ninian iha RAEOA, hodi hein aprovasaun matríz organizasaun Rekursu Umanu RAEOA ninian ne'ebé bele estabelese ho detallu kona-bá estrutura Administrasaun RAEOA ninian.

Presidente CFP 2º Mandato ne'e mos hatutan dehan:

Tanba ne'e ho autómia hirak ne'ebé atribui ba RAEOA, KFP hanesan instituisaun Governu Sentral ninian iha devér atu kolabora ho Autoridade RAEOA⁴⁷ hodi respondé-bá política Jestaun Rekursu Umanu RAEOA ninian iha âmbito descentralizasaun ne'ebé evolui dadauk.

Em termu kona-bá estratéjia kooperasaun ninian, KFP hametin komunikasaun institucional ho RAEOA, liu hosi Protokolu kooperasaun⁴⁸ ne'ebé KFP celebra ho Autoridade RAEOA,

⁴⁴ Artigo 48º DL nº 5/2015 de 22 de janeiro Estatuto RAEOA

⁴⁵ Esplikasaun ho referênsia ba diskursu S. Ex. Eis. Primeiru Ministru Rui Maria de Araújo iha abertura Semináriu Nasional dia 16-17 de março 2016.

⁴⁶ Decisão nº 1421/2015/CFP

⁴⁷ Art. 8 nº 4 DL nº 5/2015 de 22 de janeiro Estatuto RAEOA

⁴⁸ o Protocolo de Cooperação celebrado entre CFP e RAEOA, assinado em 12 de janeiro de 2017, que estabelece a possibilidade de apoio da CFP em matéria disciplinar.

nudar pasu ida hodi hametin kooperasaun mútua, liu-liu iha asuntu dixiplinar, dezvoltamentu ba kapasidade atu halo jestaun Rekursu Umanu, no oinsá atu utiliza Sistema Integradu Gestaun Administrasaun Públika, (SIGAP) ninian.

Âmbitu kooperasaun iha asuntu dixiplinár ninian, kabe duni ba Autoridade RAEOA mak instaura prosesu dixiplinar no aplika medida pena dixiplinar sira hasoru Funسیونáriu Públiku no Ajente Administrasaun Públika sira ne'ebé servisu iha RAEOA, no kompete ba KFP atu halo apresiasaun ba rekursu sira ne'ebé funسیونáriu sira rekorre hasoru desizaun Autoridade RAEOA

ninian. Iha âmbito kooperasaun asuntu dixiplinar, KFP mós kontinua fô apoiu ba Funsiaun Públika rejional RAEOA, hodi hala'o prosesu abertura dixiplinar sira, bainhira



Fusaun Públika Rejional solisita apoiu hosi KFP ninian.

Iha área kooperasaun sira seluk, KFP mós realiza dissiminasiaun ba funسیونáriu sira iha RAEOA ho objetivu atu informa no atualiza nafatin ba servidor públiku sira kona quadru legal foun no politika foun sira ne'ebé liga ho servisu Administrasaun Públika ninian, atu nune'e bele assegura nafatin prinsípiu Administrasaun Públika nian ho karakter ida deit hosi nivel nasional to'o ba Rejional sira.

Professor DR Faustino hatutan dehan: Hanesan mensiona tiha ona katak, iha tinan 2015 nia laran, KFP halo nomeiasaun ba pessoal sira atu assume kargu diresaun no xefia sira iha RAEOA, bazeia-bá proposta ne'ebé mai hosi RAEOA, ida ne'e hodi assegura deit kontinuidade servisu, maibé *infelizmente até a data*, KFP seidauk hetan informasaun ruma kona-bá *Matriz Organizaçao Estrutura Administracao RAEOA* ninian ne'ebé bele define ho detallu servisu repartisaun hira mak estabesele iha RAEOA, *aliña ho previzaun legal ne'ebé prevé ona iha estatutu RAEOA* ninian. Ho situaçao ida ne'e mak *até a data* KFP seidauk rejista pessoal sira ne'ebé assume kargu diresaun no xefia sira tuir estrutura Administrasaun Públika ne'ebé estabesele ona iha Estatutu RAEOA ninian.

Situaçao sira ne'e hotu, maka sai dezafiu sira ne'ebé enfrenta dadauk no estratéjia sira ne'ebé KFP koopera ho RAEOA hodi implementa dadauk ona hodi assegura Jestaun ba Rekursu Umanu RAEOA ninian iha âmbito descentralizaçao.

Tanba ne'e ba futuro KFP koopera nafatin ho Autoridade RAEOA hodi bele haré'e estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian liu-liu atu bele hatene tamañu ka dimensaun estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian, hodi nune'e bele sai sasukat forsa traballu RAEOA ninian, no atu uniformiza ekiparasaun ba kargu dirasaun no xefia sira tuir Lei nasional ne'ebé regula ona kona ba Kargu Diresaun no Xefia Administrasaun Públika ninian.

Orador ne'e apresenta situasaun jestaun rekursu umanu RAEOA iha âmbito decentralizasaun ho estrutura SWOT hanesan tuir mai ne'e:

• Forsas/Strengths: - RAEOA-ZEESM goza desentralizasaun mais extensiva kompara ho autoridade Munisipiu no Administrasaun Munisipiu sira seluk; - Iha mos finansiamiento ida hosi Estado nebe'e bo'ot. - Númeru Forsa trabalho iha ema na'in 1,977.	• Frakeza sira/Weakness - Seidauk iha Kuadru organika rasik; - Seidauk fo prioridade ba konsolidasaun Institusional; - Normas vs prátika real, Iha prátika iha tendensia la tuir regras normativus; - Rekrutamentu iha tendensia haré liu ba kor politiku; - Iha tendensia pratika Spoil System Clandestina; - 40 % Pessoal kontratadu no nomeasaun la tuir regras
• Oportunidade - RAEOA Sai modelu desenvolvimentu ba ita nia regiaun	• Ameasas - Investimentu bo'ot Kontraria ho prinsipiu konstituisaun kona-ba Justa Repartisaun; - Investimentu ne'ebe bo'ot maibe nia retornu inserteza

2. Observasaun Diskusante/Debatedor DR. Manuel Tilman

DR. Manuel Tilman/Jurista & Presidente Advogado Privado Timor-Leste, Eis Deputado Parlamento Nacional RDTL 2ª Legislatura, Eis Deputado Assembleia Portuguesa, nudar Diskusante/Debatedor Sessaun ida ne'e nian, fó'o nia observasaun bá apresentasaun Palestrante nian no mos fó'o observasaun jerál kona-bá harí'i no implementasaun política RAEOA no ZEESM.

DR Manuel Tilman nudar Jurista ne'e dehan: Criação RAEOA, iha nia implementasaun, kontraria fali ho prinsipu RDTL, nebe'e povo haklaken liu husi HINO NACINAL katak abaixo o colonialism. Política nebé'e ita implementa, halo Oe-Cusse hanesan fali colónia ida. Katak Oe-Cusse-oan mak halo eleisaun ba nia lider sira. Seidauk halo eleisaun, maibe'e hili fali lider husi fatin seluk ukun hali ema Oe-Cusse. Neé mak política Kolonialismu.



3. Sesaun Pergunta no Sujestaun Hirak Surge iha Sessaun Ida Ne'e Nian

Iha parte ida ne'e, mosu pergunta no sujestaun importante lubun ida kona-bá harí'i RAEOA no ZEESM no jestaun rekursu umanu iha âmbito implementasaun política RAEOA no ZEESM.

1. Pe. Martinho G. S. Gusmão, Docente Filosofia iha Universidade Nacional Timor Loro-Sa'e no iha Instituto Superior de Filosofia e de Teologia Dili no eix Comissário Comissão Nacional das Eleições (CNE) ható'o pergunta no komentáriu lubun ida, hanesan tuir mai ne'e:

- a. Wainhira ita hanaran ECONOMIA SOCIAL ba regiaun ida, ne'e katak iha fatin ne'e iha ona CAPITALISTAS BARAK. Oinsá hó regiaun Oe-Cusse?
- b. Iha ita nia Constituissau RDTL koalia kona-bá JUSTA REPARTIÇÃO⁴⁹. Tamba sá mak Oe-Cusse tenke hetan orsamentu liu Munisípiu sira reluk? Karik tamba rentabilidade ruma Oe-Cusse sei fó'o ba Timor-Leste, bainhira lo'os mak sei hahú hetan? Se karik ita la hetan rentabilidade ruma husi investimentu bo'ot nebe'e fakar ona bá Oe-Cusse, to'o bainhira lo'os mak Governo sei garante nafatin apoio financeiro atu sustenta nesesidade orsamental nebe'e sei aumenta husi tinan ba tinan ba RAEOA?
- c. Tanba sá mak prosesu munisipalizaun sei patina hela nafatin to'o agora? Ne'e tanba Governo la considera questaun Justa Repartisaun no questaun Capitalizasaun Rekursu Umanu sira.
- d. Oinsá Governu nia haré'e kona-bá sosiedade nia sentimentu no hanoin pesimista kona-bá sustentabilidade bá RAEOA?



Rekursu hirak nebé'e RAEOA goza ne'e rekursu povo Timor-Leste tomak nian. Investimentu nebé'e bo'ot iha RAEOA tenke hanoin nia retournu. *Aspeito Justa Repartição* precisa tau iha konsiderasaun.

Pe. Martinho Gusmão hatutan dehan: Preciza iha rekapitulasiun rekursu umanu sira, nune'e ita bele identifika potencia rekursu umanu sira no bele utiliza matenek Timor-oan sira hodi desenvolve Município ho meios oi-oin, inklui ho meios digitalizasaun. Ne'e hodi

⁴⁹ *justa repartição e um* substantivo, *feminine*, *significa* Partilha; *distribuição*: repartição da herança

bele resolve kestaun *kapitalizasaun Rekursu Umanu*⁵⁰ sira. *Iha pergunta ekonomika dehan: Retornu saida mak bele mai hosi investimento bo'ot iha RAEOA iha future?*

2. Sr. António A. Guterres, Presidente Autoridade Baucau ható'o pergunta tolu semellanta ho pergunta Pe. Martinho Gusmão nian hanesan tuir mai ne'e:

- a. Benefisiu saida mak sei hetan husi existensia RAEOA?
- b. Oinsá, bele ka la'e no bainhira ita hahú hetan fali retornu ba investimentu nebe'e ita fakar ba RAEOA?
- c. To'o bainhira Governo Timor-Leste sei sustenta financiamento ba RAEOA?

3. Sra. Rosalina de Jesus Pires ho Provedoria dos Direitos Humanos e Justiça (PDHJ) husu pergunta hirak hanesan tuir mai ne'e:

Nomeiasaun pesoal bá assume kargu sira la tuir regra hirak funksionalismu públiku nian no la bazeia-bá estrutura orgânica tamba seidauk iha. Oinsá KFP nia haré'e iha futuru no oinsá kona-bá sira nia extensaun kontratu?



4. Sr. Helder Belo, Diretor Nacional Recurso Umanu sira – Ministério Justiça husu pergunta hirak hanesan tuir mai ne'e: Ema hotu akompaña hela prosesu rekrutamentu ba pesoal iha RAEOA nakonu hó *Spoil System Klandestina*. Komisaun Funsau Públika labele nonok hela. Tenke buka oinsá atu bele antisipa no hapara hó hahalok a'at sira ne'e?

5. Augustu Kelu – Diretor Rekursu Humanu sira iha UNTL, husu pergunta hirak hanesan tuir mai ne'e: Tanba sá mak CFP nonok no husik hela RAEOA hala'o prosesu rekrutamentu ba funsionáriu sira wainhira ema hotu hatene katak RAEOA seidauk iha Mapeamento Pessoal no seidauk iha Estrutura Orgânica?



Sr. Director Kelu Rekomenda bá Komisaun Funsau Públika no autoridade relevante atu hatu'ur Diretor Funsau Públika Rejional RAEOA iha Presidante Autoridade RAEOA nia okos, la'os iha fali Sekretariu Regional Administrasaun Finansa RAEOA nia okos. Tenke hamosu Kuadru Orgânica RAEOA nian. Husu KFP hamosu estratéjia hodi antisipa halakon *Spoil System klandestina* iha futuru.



⁵⁰ *Kapitalizasaun Rekursu Umanu nudar konseitu Pe. Martinho Gousmão nian nebé'e refere-bá rekursu umanu sira barak hosi Municipio, Posto Administrativo no Suco sira mai hala'o estudo no buka servisu iha Kapital sira, tantu Kapitak Dili no mos Kapital Municipio sira.*

4. Konkluziun hirak ita bele foti hosi apresentasaun no diskusaun iha sessaun semináriu nian kona-bá RAEOA – ZEESM, hanesan tuir mai ne'e:

1. RAEOA ho Estatutu nu'udar *pessoa colectiva de baze territorial*. **ZEESM:** Nu'udar *Programa Desenvolvementu Nasional* ida nebé'e sai hanesan *modelo desenvolvimento komplementar* hanesan paradigma bá kresimentu ekonómiku ida tuir kontekstu Timor-Leste nian ne'ebe koresponde ba area Oecusse Ambeno no Atauro;
2. RAEOA goza autonomia mais extensiva. Nia sei sai hanesan referencia ida wainhira ita atu replica poder lokal ne'e bá Municipio seluk. Maibé'e RAEOA seidak iha órgaun poder lokal ne'ebe eleito direto hosi povo. RAEOA mos laos independente tamba tutela administrativamente ba Governu central. Nia labele halo LEI, so bele hasai deliberasaun.
3. Lei no. 3/2014 altera ho Lei no. 9/2018 no DL no. 5/2015 atribui ona competência jestaun RU bá RAEOA, hanesan: remunerasaun, rekrutamentu, mobilidade. Maibé'e RAEOA sei kopera nafatin ho CFP tamba funcionáriu sira ne'e funcionáriu públiku. RAEOA mos bele emite regulamentu kona-bá kriaun servisu no kargu sira. Maibé'e oras ne'e RAEOA seidak iha estrutura orgânica klaru ho estrutura salarial.
4. Estratéjia Jestaun Rekursu Umanu RAEOA tenke aliña ho política Jestaun Rekursu Umanu Funsau Públika ho política descentralizasaun ne'ebé akontese dadauk, no liu-liu ba Oe-cusse-Ambeno, tenke aliña ho Estatutu no Lei ne'ebé kria RAEOA.
5. RAEOA goza autómia Administrativa tanba ne'e, kompete ba RAEOA rasik mak halo auto-organizasaun bá Administrasaun Públika Rejional ninian;
6. Estatutu RAEOA fó'o competência ba Autoridade RAEOA mak kria estrutura Administrasaun Públika rejional RAEOA ninian. Tanba ne'e kompete-bá Autoridade RAEOA mak *kria no aprova matríz ida-bá organizasaun Rekursu Umanu RAEOA* ninian hodi bele define dimensaun hosi estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian. Matríz ne'ebé Autoridade RAEOA kria no aprova ne'e atu bele define estrutura ho detallu, atu labele difikulta servisu Administrasaun Públika RAEOA ninian, tanba sé laiha matríz refere, sei laiha sasukat ida atu bele hatene *tamanho* hosi Estrutura Administrasaun Públika RAEOA ninian. Maibé'e to oras ne'e matríz refere seidak iha;
7. Iha diferença estrutura Administrasaun RAEOA ho nivél Munisípiu sira seluk, tanba Administrasaun Públika RAEOA ninia estrutura fahe-bá **Diresaun Rejional, Departamentu no Unidade**. Maibé la define detallu, diresaun rejional, departamentu no unidade hira mak tenke estabelese, hodi hata'an-bá nesesidade servisu Administrasaun Públika RAEOA ninian;
8. Iha diskusaun sessaun ne'e nian surge kitika balun kona-bá jestaun rekursu umanu sira iha RAEOA. Ema hotu akompaña hela prosesu rekrutamentu ba pesoal iha RAEOA nakonu hó *Spoil System Klandestina*. KFP no autoridade RAEOA tenke hatu'ur Diretor Funsau Públika Rejional RAEOA iha Presidente Autoridade RAEOA nia okos, la'os iha fali Sekretariu Regional Administrasaun Finansa RAEOA nia okos.
9. Iha diskusaun sessaun ne'e, debatedor DR Manuel Tilman dehan: Criação RAEOA, iha nia implementasaun, kontraria fali ho prinsípu RDTL. Política nebé'e ita implementa, halo Oe-Cusse hanesan fali colónia ida. Katak Oe-Cusse-oan mak halo eleisaun bá nia lider sira. Seidak halo eleisaun, maibe'e hili fali lider husi fatin seluk ukun hali ema Oe-Cusse.
10. Pe. Martinho Gusmão no Administrador Municipio Baucau tau iha questaun, *Retornu saida mak bele mai hosi investimento bo'ot iha RAEOA iha futuro?* Investimentu nebé'e bo'ot iha RAEOA tenke hanoin nia retornu. *Aspeito Justa Repartição* preciza tau iha konsiderasaun. To'o bainhira Governo Timor-Leste sei sustenta financiamento ba RAEOA?
11. Pe. Martinho Gusmão subliña katak: prosesu munisipalizasaun sei patina hela nafatin to'o agora. Ne'e tanba Governo la konsidera questaun *Justa Repartisaun* no questaun *Capitalizasaun Rekursu Umanu* sira. Preciza iha rekapitulasaun rekursu umanu sira, nune'e ita bele identifika potencia rekursu umanu sira no bele utiliza matenek Timor-oan sira hodi desenvolve Município ho meios oi-oin.

E. Sesaun Dalima: *'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbitu Delegasaun Kompetênsia no Kapasidade Ezekusaun husi Governu Sentral bá Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira'.*

Moderador:

Sr. Amandio Paulino G. do Rosário de Sousa, MPA,
Atual Director Gerál Decentralização Administrativa,
Ministério Administrasaun Estatal RDTL

Diskusante:

1. **Sr. Drs. Antoninho Bianco,** Atual Distinto Deputado Comissão 'A' Parlamento Nacional no Eis Deputado Parlamento Nacional Bancada Fretilin hahú hosi 1ª to 5ª Legislatura, Eis Ministro Administrasaun Estatal 1º Governo Constitucional RDTL.
2. **Sr. Aurélio Guterres, PhD,** Atual Cordenador Gerál Instituto de Diplomatas MNEC, Eis Ministro MNEC VII Governo Constitucional RDTL, Eis Reitor UNTL.

Palestrante:

1. SE. Sr. Abílio José Caetano, MPA, Ministru Interinu Administrasaun Estatal RDTL;
2. Sr. António Guterres, SIP Presidente Autoridade Municipal Baucau;
3. Sr. Zeferino Soares dos Santos MPA, Presidente Autoridade Municipal Bobonaro;
4. Sr. Arantes Izác Sarmento, SIP, Administrador Interinu Município Manu-fahi;
5. Sr. Domingos da Conceição dos Santos, LAP Administrador Município Liquiça.



Iha sessaun daha'at Seminariu Nacional ne'e nian, palestrante na'in lima no sira nia perspektiva, prátika no esperiência nudar President Autoridade no Administrador Municipal Administrasaun Públika, liu-liu kona-bá *Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbitu Delegasaun Kompetênsia no Kapasidade Ezekusaun husi Governu Sentral bá Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira iha terreno.*

Sessaun ne'e mos apresenta diskusante/debatedor na'in rua nebé'e pérítu no iha esperiência vasta iha área Administrasaun Públika atu bele provoca diskusaun iha sessaun ne'e, nune'e bele aprofunda liu-tan partisipante sira nia entendimentu bá téma sessaun nian. Detallu apresentasaun no diskusaun hanesan tuir mai ne'e:

1. Palestra Ministro Interinu & Vise Ministro Administrasaun Estatal Atual, Sr. Abilio José Caetano, MPA.

Ministro Interinu Estatal ne'e dehan iha nia apresentasaun katak: Ita tau esforco atu koloka ema lolos iha fatin lolos, ho regalias razoavel, no ho remuneratoriu suficiente. Nune'e ita bele atinje objectivu Administrasaun Publika, liu-liu iha Municipio. Maibé'e oras ne'e daudaun ita seidauk rezolve didiak kestaun hirak ne'e.



Jestaun Rekursu Umanu ba Município bazeia-bá *Nota Intendimentu Interorgânico Governo* central ho Linhas Ministeriais hodi entrega ona servisu hirak lubun ida bá Municipal atu hala'o. Maibé'e ita hasoru obstákulu estrutura iha Município la komplette, laiha direktur Rekursu Umanu iha Municipio atu jere.

Realidade katak, desde 2002 – 2016 ita iha ona estrutura Municipal maibé'e seidauk prienche ho rekursu umanu sira ho qualidade no ho quantidade suficiente.

Ministru Interinu ne'e dehan, iha nia apresentasaun, hamutuk ho autoridade no administradór munisipál sirá.

Husi apresentasaun sira husi Autoridade nain no Administrador destaka ba progresu no dezafiu sira mak sira hasoru. *Em termos de* progresu mensiona kona-bá delegasaun servisu balun mak hanesan merenda escolar, programa alfabetizasaun sei hasoru problema rekursu umanu sira. Iha orgánika maibé'e falta pesoál atu prienxe, presija hadia komunikasaun entre nivel nasional no lokal tamba bele fo implikasaun ba ezekeusaun orsamentu. Programa balun consegue hala'o ho diak tamba iha kapasidade kontrolu.

Iha apresentasaun sira mos realsa kona-bá dinámika política nebé'e la kontribui-bá motivasaun servisu. Los katak iha mos aspeitu seluk, hanesan formasaun espesífika ba pesoál nebé'e hakna'ar a'an iha munisipiu sei menus. Nune'e husu atu iha formasaun

gradual, espesífiku no sensível bá jéneru. Nesessariu atu hamosu deskrisaun servisu ba funsionáriu ida-idak atu bele hatene se halo saida?

Pontus Importante balun mak Ministru Interinu Administrasaun Estatal ne'e akresenta iha nia palestra maka:

- Ita, iha Administrasaun Públika, seidauk Koloka ema lolos iha fatin lolos, ho regalias razoavel, no ho remuneratoriu suficiente. Nune'e ita bele atinje objektivu Administrasaun Publika iha âmbito jestaun rekursu umanu sira.
- Ita koalia execusaun tenke iha delegasaun competência. Competência delega iha administrasaun horizontal iha Governu Central maibe tenke hala'o mos iha vertikal.
- Ita mos iha ona funcionariu públiku nivel municipal. Iha loron-1, fulan-Setembru 2016 Governu Central (MAE) fo ona competência ba Munisipio atu jere rekursu umanu sira, orsamento no equipamentu. Jere hosi Departamentu Rekursu Umanu sira nivel Municipal.
- Servisu 8 delega ona ba Municipio. Kapacidade jestaun Rekursu Umanu Governu central: Bazeia-bá Interorgânico Governu central ho Liña Ministerial sira entrega ona servisu balun-bá Municipal atu hala'o.
- Iha prosesu descentralizasaun jestaun rekursu umanu bá nivel Munisipla, sei iha Obstakulu lubun ida:
 - Estrutura iha nivel Munisipal ladauk kompletu;
 - Laiha Direktor Rekursu Umanu sira atu jere;
 - Kapasidade ezelesaun atu jere Rekursu Umanu iha Municipal: Hahu hosi rekrutamentu to'o reforma. Ita hotu hatene katak desde konversaun iha 2011 ate agora Governu halo *congelamento* rekrutamentu tan ne'e oras ne'e ita la bele halo tan ona rekrutamentu atu bele prienxe postu hirak nebé'e funcionariu hirak nebe tama refeorma ona okupa hela;
 - Realidade katak desde 2002 – 2016 ita iha ona estrutura Municipal maibe iha seidauk prienxe ho Rekursu Umanu qualidade no ho quantidade.

2. Palestra hosi Domingos da Conceição dos Santos, Lic.G, Administradór Municipio Liquiça

a. Iha nia apresentasaun, Administradór Municipio Liquiça ne'e realsa katak:

i) Jestaun rekursu umanu iha âmbito delegasaun kompeténsia hanesan dezafiu ida ba jestór sira atu utiliza rekursu nebé'e limitadu hodi bele asegura prestasaun servisu ho efisiente no efikásia. Oras ne'e Administrasaun Municipal Liquiça iha total funcionario permanente na'in 17 deit atu fó'o atendimento ba total 74,000 habitantes iha Liquica.

ii). Iha sorin seluk, konsidera hanesan *esperansa* tamba koresponde ona ba povu nia espektativa, bele iha atendimento ida ájil/lalais ba públiku, hamenus interdependensia ba iha governu sentráal no hamenus burokrasia.



iii). Administrador Liquiça ne'e informa katak Jestaun Rekursu Umanu sira iha prosessu delegasaun kompetencia hatudu katak:

- Iha Vaga barak seidak prienxe hotu tuir necessidade sira;
- Preciza fo atensaun ba konecimento;
- Oras ne'e menus formasaun atu funcionariu sira iha Munisipiu bele asumi sira nia funsaun. Preciza fô'o formasaun bá funcionariu tuir talentu no necessidade servisu.
- Orsamentu balun labele executa tamba laiha funcionariu capacitado iha Munisipiu iha area relevante atu executa;
- Plano ba oin:
 - Levantamento dadu hodi bele mapa pessoal.
 - Destakamentu funcionariu;
 - Funcionariu barak labele goza kargu diresaun eh Chefia tamba grau eh nivel stagnadu. Oportunidade promosaun limitadu;
 - Preciza kria Digitalizasaun Administrasaun Públika.

b. Administrador Liquiça ne'e halo análise SWOT bá situasaun jestaun rekursu umanu iha Administrasaun Municipio Liquiça, aliña ho tema semináriu nian, dehan:

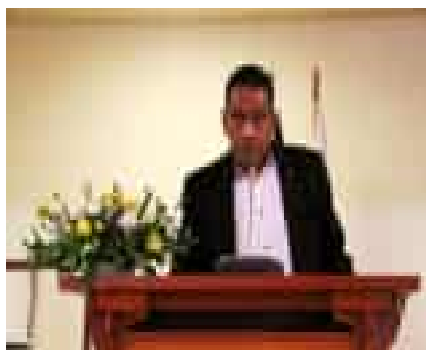
<i>a. Aspeitos Fortes mak:</i> - Iha forsa traballu hosi kategoria ida-idak; - iha akordu inter-orgániku ba iha âmbito delegasaun kompeténsia; - kuadru legál ne'ebé atribui kompeténsia	<i>b. Aspeitu Fraku sira:</i> - Menus rekursu umanu sira; - menus formasaun téknika; - laiha seriedade ba implementasaun akordu Interorgánika delegasaun competência servisu ba Municipio; - no menus facilidade.
<i>c. Oportunidades</i> - Orsamentu suficiente; - Iha enkuadramentu legál; - Laiha dependénsia ho governu sentrá.	<i>d. Ameaças-</i> Menus fiskalizasaun, alterasaun Dekretu-Lei n.u 3/2016 ba DL n.u 9/2018, ezekusaun programa governu lao ladiak

c. Administrador Liquiça ne'e mos hato'o rekomendasaun kona-bá oinsá bá-oin assuntu sira iha tema semináriu ne'e nian: Atu lori fali vijénsia husi Dekretu-Lei n.o 3/2016 ba implementasaun. Karik iha ajustamentu ba Lei eh Dekretu-Lei ruma presija envolve mos sira atu nune'e bele garante implementasaun diak. Iha sorin seluk presija iha mos vontade politika atu bele implementa instrumentu legal sira ne'e. Preciza halo repristिकासाun ba DL 9/1018. Acelera desconcentrasaun ho kalendirazasaun instala poder lokal

3. Palestra hosi Sr. António Augusto Guterres, Lic. AP – Presidente Autoridade Municipio Baucau

- a. **Presidente Autoridade Munisípiu Baucau ne'e, iha nia apresentasaun destaka pontu balun nebé'e liga-bá problema limitasaun rekursu umanu sira:**

- i) Husu atu bele destaka tan funsionáriu bá Município hodi bele fó'o atendimentu ida ho diak bá povu. Oras ne'e Autoridade Baucau simu ona 305 funcionarios atende 59 suco iha Postu Administrativo 6. Baucau reconhece funcionariu sira destaka iha abilidade duni. Baucau recruta ona agente Administrasaun Pública na'in 56 no cotratadus 112. Precisa destaka funcionariu nivel nacional ba nivel municipal se Municipio labele rekruta.



- ii) Limitasaun funcionariu formadu ba servisu seidak moderniza *em termos* tekniku no regalia sira atu fó'o atendimento. Fó'o formasaun iha área espesífiku sira sai mos hanesan nesesidade ba funsionáriu sira iha munisipiu. Formasaun labele ba de'it funsionáriu iha nasional. Husi bá Instituísan INAP atu dezenha planu eh kurikulu ba formasaun nian;
- iii) Aleinde falta rekursu, sei falta mos prosedimentu ba regra finansas nian sira atu asegu implementasaun ba programa sira.
- iv) Prezidente Autoridade ne'e konsidera katak sei falta vontade polítka Governo Central atu fó'o servisu ba autoridade munisipal. Governu central precisa hadia regras enquadramento legal. DL 3/2016 altera ba 9/2018, halo mudansa estrutura organica iha Municipio. Dificil atu Municipio hala'o servisu ho alterasaun Decreto Lei ne'e. Municipio atu representa Governu central maibe iha pratika ne seidak lao ho diak;
- v) Mudansa polítka sai hanesan obstákulu-bá iha komunikasaun entre funsionáriu no kargu xefia sira. Empasse polítka hamosu estrutura Governu afekta ba estrutura rekursu Umanu sira iha Municipio.
- vi) Liña Ministerial sira seidak iha vontade atu fó'o competência servisu bá Municipio sira. Exemplo mak orsamento merenda escolar labele executa ho diak. Municipio atu representa Governu central maibe iha pratika ne seidak lao ho diak;

b. Prezidente Autoridade Municipal Baucau ne'e halo análise SWOT bá situasaun jestaun rekursu umanu iha Autoridade Municipio Baucau, aliña ho tema semináriu nian, dehan:

<i>a. Aspeitos Fortes mak:</i> - Rekursu umanu sira nebé'e pruntu atu ezejuta programa importante sira, infraestrutura sufisiente, iha dedikasaun a'as, vizionáriu no inovador, relijiozu, kreativu no umanismo.	<i>b. Aspeitu Fraku sira:</i> - Limitasaun ajente servisu ba iha área Espesífiku eh especializadu sira iha Munisipiu; - Limitasaun fasilidade iha Munisipiu; - Formasaun bá funsionáriu sira iha Munisipiu mínimu tebes; - Ambiente komunikasaun ladun diak.
---	--

<i>c. Oportunidades</i> - Munisípiu sira iha autonomia iha ezelesaun programa; - Bele hatene di'ak liu povu ninia Nesiedade; - Hamenus dependensia ba iha nasional.	<i>d. Ameaças</i> - Funsionáriu destakadu laiha koñesimentu ba servisu hodi implika ba ezelesaun programa; - Intervensaun política no delegasaun servisu sidauk ho total.
--	---

c. Presidente Autoridade Municipal Baucau ne'e mos hato'o rekomendasaun kona-bá oinsá bá-oin assuntu sira iha tema semináriu ne'e nian:

- i) Atu aumenta número destakamentu funsionáriu sira bá Munisípiu;
- ii) Tau jestór no administradór nebé'e ho dedikasaun no profisionalismu a'as bá Munisípiu;
- iii) Fo formasaun espesífika/especializado sira bá jestor rekursu umanu sira iha Munisípiu;
- iv) Konsidera mós ema ho defisiénsia iha prosesu rekrutamentu funsionáriu públiku;

4. Palestra hosi Sr. Zeferino Soares dos Santos – Presidente Autoridade Municipio Bobonaro

a. Presidente Autoridade Munisípiu Bobonaro ne'e, iha nia apresentasaun ho referénsia witoan kona-bá lala'ok hosi prosesu descentralizasaun.



1. **Nia dehan**, ne'e descentralizasaun ne'e nudar área prioridade Governu iha ambitu dezvoltimentu nasional. Hahú kedas hosi 2003 Governu hala'o *Local Government Options Study* (LOGOS). Iha opsaun lubun-ida mak estudu ne'e rekomenda, maibé'e *ita opta munisipalidade*. Tuir ne'e kedas Governu estabelese *Grupu Tékniku Traballu Interministerial* nebé'e konsegue formula *enkuadramentu estratéjiku bá descentralizasaun* hodi bele *harí poder lokal*.
2. **Presidente Autoridade Munisípal ne'e dehan**: situasaun aktual Autoridade Municipal Bobonaro iha Secretario Regional nain 3, Diresaun apoiu Municipal 7 no Diresaun Tekniku na'in 11, apoiu administrasaun 2, agente Administrasaun Públika na'in 2; Apoiu Servisu Tekniku Municipal na'in 6. Funcionariu permanente 2% hosi total populasau; 26% feto hosi total funcionariu.
3. **Presidente Autoridade Municipal**: Ministeriu balun delega funsionáriu nain 1 deit ho level 3 bá iha Municipio: MSSI, Justica MTCL. Ne'e signifika katak Autoridade Municipal hasoru difikuldade atu exekuta servisu hirak nebé'e Liña Ministerial sira delga-bá.
4. **Orador ne'e dehan katak**: Asessor sira iha nivel Liña Ministerial fó'o parecer katak Presidente Autoridade Municipal laiha kompetência atu nomeia ka fó'o kargu.
5. Preciza iha kordenasaun entre Governu central ho Munisípiu wanihira prepara esboco proposta Lei eh Dekretu Lei ruma, nune bele hetan insumu no informasaun eh referénsia ruma kona-bá prátika real iha terrenu.
6. **Presidente Autoridade Munisípiu** ne'e mos, iha nia apresentasaun, koalia witoan kona-bá política deskonsentrasaun administrativa atu lori mudansa ba autoridade

sira iha munisipiu, katak bele jere rasik rekursu sira hodi bele halo desizaun no ezekusaun.

- 7. Orador ne'e mos esklaresé katak:** *Nota Intendimentu Interorgânico Governo hodi delega kompeténsia servisu balun bá ona administrasaun lokál iha 2016.* Hanesan seguimentu, Ministériu Edukasaun Juventude Desporto delega ona *Jestaun Administrasaun Pré-eskolar, Merenda Eskolar, Ensino Rekorrente ka Alfabetizasaun no Programa Ekivalénsia Ensinu Báziku.* Programa hirak ne'e ezekuta husi diresaun munisipal ona. Ho Intergânica fo ona competencia ba Municipio atu bele executa servisu iha Municipio.

- b. Presidente Autoridade Municipal Bobonaro ne'e halo análise SWOT bá situasaun jestaun rekursu umanu iha Autoridade Municipio Bobonaro, aliña ho tema semináriu nian, dehan:**

<i>a. Aspeitos Fortes mak:</i> - Iha Kuadru legál ne'ebé atribui kompeténsia; - Iha forsa traballu, autonomia hodi jere rekursu umanu sira, finanseiru no patromóniu	<i>b. Aspeitu Fraku sira:</i> - Iha limitasaun funsionáriu servisu bá iha área espesífiku/especializadu sira; - Iha limitasaun orsamentu formasaun funsionáriu públiku sei mínimu; - Funsionáriu barak sei iha kategori/grau ki'ik; - Laiha diretór munisipal hodi ezekuta programa sira.
<i>c. Oportunidades</i> - Autonomia iha ezekusaun programa; - Bele hatene di'ak liu povu ninia Nesesidade; - Desentralizasaun bele hamenus dependensia bá iha nivel nasional.	<i>d. Ameaças</i> - Funsionáriu destakadu laiha koñesimentu ba servisu hodi implika ba ezekusaun programa; - kordenasaun entre munisipiu no nasional sidauk lao ho diak.

- c. Presidente Autoridade Municipal Bobonaro ne'e mos hato'o rekomendasaun kona-bá oinsá bá-oín assuntu sira iha tema semináriu ne'e nian:**

- Husu atu hadia grau funsionáriu sira destakadu iha munisipiu;
- Tenke rekruta eh destaka pesoál ho koñesimentu iha área finansas no Teknolojia Informátika;
- Tenke envolve Autoridade Munisipál sira iha painel wainhira halo alterasaun eh hamosu kuadru legál foun ruma.

5. Palestra hosi Sr. Arantes Isaac Sarmiento, SIP – Administrador Municipio Manufahi

- a. Administrador Interinu Munisipiu Manufahi ne'e,** iha nia apresentasaun, foka ba pontu rua: progresu no dezafiu, relasaun ho jestaun rekursu umanu iha Munisipiu ne'e nian hanesan tuir mai ne'e. Tuir *akordu interorganiku* nebé'e iha, Governu liu husi Ministériu Estatal, delega ona programa serbisu hamutuk 37 husi Ministériu 8 ba Munisipiu atu ezekuta, maibé'e iha Ministériu 3 mak seidak fô'o. Kada programa ministériu destaka ninia funsionáriu públiku.

Administrador Interinu Munisipiu Manufahi ne'e dehan: Implementasaun politika DL



9/2018 alterasaun hosi DL 3/2016 fó'o kompetência-bá Municipio atu halo supervizaun bá funcionariu nebé'e servisu iha Municipio tantu Administrasaun nian no mos Liña Ministerial nian. Atu mos plano, rekruta no supervision funcionariu sira tuir mérito, politika no regra hirak nebé'e Comissão Função Pública hatu'ur.

Ministériu halo rekrutamentu bá funsionáriu hodi koloka iha nasional no mos iha munisipiu. No dadaun ne'e munisipiu ne'e iha total funsionáriu hamutuk na'in 1,261 mak koloka iha Munisipiu Manufahi.

Orador Administrador Interino ne'e dehan: Tuir akordu inter-orgânica, funsionáriu atu bele ezekuta programa sira, Administrasaun Munisipiu kontrola de'it no supervizona implementasaun servisu iha área jurisdisaun Munisipiu nian. Municipio mos executa servisu kontrolu ba servisu sira nebe seidauk delegadu.

Administrador Interino Municipio Manufahi ne'e dehan: Tuir observaun husi autoridade nian katak *seidauk iha ekilibriu númeru funsionáriu ho volume servisu. Servisu barak pesoál la-suficiente*. Iha Adminstrasaun Postu iha deit funcionariu nain 3. Halo jestaun atu jere deit sira nebe maka iha ona tantu kuantidade mos qualidade. Iha limitasaun nebé'e problemátiku, kargu chefia ida quando iha mudansa estrutura dala barak okupante kargu tun fali, la tesik la sa'e. Deskrisaun servisu seidauk lolos, sobrepozisaun hela no la klaru. Tenke define mapa pesoal institucional atu hatene lolos ema hira mak atu exekuta funsaun ida. Diak liu la'o tiha mk hadia duke hadia mak la'o.

Em termos de progresso, autoridade ne'e apresenta katak maski osan alokadu ba programa iha ona maibe tékniku sira sei preciza nafatin no ida ne'e permite atu kontrolu ho diak. Fofoun funsionáriu sente difikuldade witoan tamba uza sistema foun, presijja lori tempu atu bele inteira ho diak, liu-liu kona-bá sistema aprovizionamentu ho *freebalance*.

Munisipiu Manufahi, iha âmbito atu ezekuta programa sira husi nasional, fó ho kedas ninia matadalan. Programa hirak ne'e envolve autoridade komunitária sira no povu sente no hatene dalan prosesu husi hahú to'o remata.

a. Administrador Interinu ne'e apresenta situasaun Administrasaun Munisipiu Manufahi nian ho Análize SWOT hanesan tuir mai ne'e:

<i>a. Aspectos Forças:</i> - Iha quadru legal ne'ebé atribui competência; - Iha autonomia, normas no prosedimentu; - Hetan fiar husi Governu sentral, - Iha rekursus umanus, mesmo que al nato'on	<i>b. Aspectos Fracos:</i> - Iha limitasaun funsionáriu servisu ba iha área espesífiku sira; - Iha limitasaun orsamentu formasaun mínimo; - Kondisaun servisu fatin laiha no iha mos ladun diak; - Funsionáriu laiha deskrisaun serbisu no falta criatividade; - Jestór sira ladun hala'o serbisu ho diak. Jestaun ladun diak
<i>c. Oportunidades</i> - Autonomia iha ezekusaun programa; - Bele hatene di'ak liu povu ninia nesesidade; - Hamenus dependensia ba iha nasional; - Hetan envolvimentu husi autoridade lokal sira hotu.	<i>Ameaças</i> - Funsionáriu destakadu laiha koñesimentu ba servisu hodi implika ba ezekusaun programa; - Fatin serbisu do'ok malu.

c. Administrador Interinu ne'e mos, iha nia palestra, hato'o rekomendasaun ruma relativamente jestaun rekursu umanu iha âmbito descentralizasaun hanesan tuir mai ne'e:

- Rekomenda atu hamosu deskrisaun serbisu ba funcionáriu ida-idak;
- Koloka funcionáriu tuir volume servisu;
- Tenke prepara kondisaun servisu ba funcionáriu no agente Administrasaun Públika;
- Rekomenda atu tenke kria mapa estrutural laos deit mapa pesoál;

6. Observasaun Diskusante/Debatedor Sessaun ne'e nian Drs Antoninho Bianco, Eix Ministro Administrasaun Estatal 1º Governo Konstitucional no atuál Distintu Deputado Parlamento Nacional

Drs Antoninho Bianco, Eix Ministro Administrasaun Estatal 1º Governo Konstitucional no atuál Distintu Deputado Parlamento Nacional *Diskusante* eh *Debatedor* Sessaun dalima Semináriu Nacional ne'e nian ható'o nia *ponto de vista provocativa no referenciál-bá palestrante nain lima nia apresentasaun iha sessaun daha 'at ne'e hanesan tuir mai ne'e:*

Diskusante ne'e provoka diskusaun sessaun ne'e nian dehan:

- Desde uluk hau sempre dehan, prosessu decentralizasaun ne'e ato fó'o duni delegasaun competência ka la'e?
- Bazeia-ba art 137 no Art. 76 CRDTL, Capacidade gov central atu delega ne'e oinsa?
- Ita haré'e prosesu decentralizasaun nebé'e oras ne'e la'o hela mak: *Autoridade sem Autoridade. Laiha financeiro, laiha patrimó nio sa tan laiha funcionario.*
- Liña Ministerial sira hakarak fó'o duni competência ka la'e? Sira lakohi fó'o ema, lakohi fo osan.
- *Município oras ne'e seidauk autarquia tamba seidauk iha orgaun legislativu no orgaun exeutiva eleito.*
- CFP tenke elabora lei ida hodi regula atu funcionáriu labele sai vitima. Tamba oras ne'e:
 - o Funcionário barak nia grau stagnadu;
 - o Mesmo ema ho esperiensa diak maibe labele promovidu tamba la liu teste;
 - o Experiencia profissional seidauk konsidera didiak;
- Governu iha problema labele fó'o implikasaun ba fali funcionáriu atu sai vitima. Governu bele muda funcionáriu se atu profissionaliza instituisaun. CFP tenke halo Lei atu funcionariu labele sai vitima. Funcionáriu desde 2002 mate ho grau stagnadu. Promosaun grau por necessidade e grau especial.
- Governu bele reforma eh muda administrasaun Públika, maibé'e labele muda atu ita bele iha dependensia ba assessor internacional. Timor-oan nebé'e bele tenke hala'o kna'ar. Labele haré'e bá kor.CFP tenke rigurosu hodi asegura didiak ba kestaun haré'e ba kor iha administrasaun pública ne'e. Halo *decreto lei* atu implementa labele atu hodi muda-ba-muda-mai.
- Proposta Município, Membro Governo tenke ezejuta.
- CFP ho Ministério Administrasaun Estatal (MAE) atu utiliza eis okupante kargu sira nebé'e la efektivu ona atu ba reforsa Município.

7. Konkluzaun Hirak Ita Bele Foti Hosi Apresentasaun no Diskusaun iha Sesaun Dalima Semináriu nian kona-bá 'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbitu Delegasaun Kompetênsia no Kapasidade Ezekusaun husi Governu Sentral bá Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira', Hanesan Tuir Mai ne'e:

- a. Desentralizasaun ne'e nudar área prioridade Governu iha ambitu dezvoltimentu nasionál. Hahú kedas hosi 2003 Governu hala'o *Local Government Options Study* (LOGOS). Iha opsaun lubun-ida mak estudu ne'e rekomenda, maibé'e *ita opta munisipalidade*. Tuir ne'e kedas Governu estabesele *Grupu Tékniku Traballu Interministerial* nebé'e konsegue formula *enkuadramentu estratéjiku bá desentralizasaun hodi bele hari poder lokal*.
- b. Desde 2002 – 2016 ita iha ona estrutura Municipal maibé'e seidak prixe ho rekursu umanu sira ho qualidade no ho quantidade suficiente. Iha orgânica Administrasaun Municipal, maibé'e falta pesoál kualifikadu atu prixe.
- c. Implementasaun politika DL 9/2018 alterasaun hosi DL 3/2016 fó'o kompetênsia-bá Municipio atu halo supervizaun bá funcionariu nebé'e servisu iha Municipio tantu Administrasaun nian no mos Liña Ministerial nian.
- d. Hosi baze ita simu no rona *povu iha espektativa*, bele iha *atendimentu ida ájil/lalais* ba públiku, tenke *hamenus interdependensia* ba iha governu sentral no *hamenus burokrasia*.
- e. Jestaun Rekursu Umanu iha âmbito decentralizasaun ba Município bazeia-bá *Nota Intendimentu Interorgânico Governo central ho Liña Ministerial* sira hodi delega/entrega ona servisu hamutuk 37 husi Ministériu 8 bá Munisipiu atu ezejuta, maibé'e iha Ministériu 3 mak seidak delega.
- f. Decentralizasaun jestaun rekursu umanu sira iha âmbito decentralizasaun sei infrenta dezafio lubun ida:
 1. Prosesu decentralizasaun oras ne'e la'o hela ho poder limitado ba Município:
 - i) Autoridade sem autoridade, seidak iha poder lokal;
 - ii) Iha financeiro limitado;
 - iii) Laiha património, se iha karik jestaun mos jestaun sei sentraliza;
 2. Jestaun rekursu umanu sei centraliza. Munisipiu sira foin hahú hala'o jestaun rekursu umanu hodi rekruta de'it ajente Administrasaun Pública no funcionáriu kontratados sira.
 3. Estrutura orgânica Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal existe no tama iha vigor. Maibé'e provizaun enkuadramentu legal bá jestaun rekursu umanu nian sira seidak fó'o kompetênsia ba Municipio atu hala'o jestaun rekursu umanu sira rasik;
 4. Implementasaun servisu hirak delega ona-bá Município enfrenta difikuldade tamba:
 - i) Município oras ne'e seidak autarquia tamba seidak iha orgaun legislativu no orgaun exekutiva eleito.
 - ii) Ministeriu balun laiha seriedade ba implementasaun akordu Interorgânica delegasaun kompetênsia servisu ba Município - MSSJ, Ministériu Justica, MTCL - destaka funcionáriu nain 1 deit ho level 3 bá iha Município atu ezejuta servisu hirak delega-bá. Ne'e significa katak Autoridade Municipal hasoru difikuldade atu ezejuta servisu hirak nebé'e Liña Ministerial sira delga-bá tamba limitasaun rekursu umanu;
 - iii) Seidak iha ekilibriu número funcionáriu ho volume servisu iha Município. *Servisu barak pesoál la-suficiente*. Iha Administrasaun Postu iha deit funcionariu nain 3;
 - iv) Iha Município, deskrisaun servisu ba funsaun sira seidak lolos, sobrepozisaun hela no la klaru.
 - v) Iha limitasaun funcionáriu servisu ba iha área téknika/espesializadu sira;
 - vi) Orsamentu formasaun mínimu;
 - vii) Kondisaun servisu fatin laiha no iha mos ladun diak;
 - viii) Jestór sira ladun hala'o serbisu ho diak, jestaun ladun diak.
 - ix) Funsonáriu barak sei iha kategori/grau ki'ik;
 - x) Laiha diretór munisipal hodi ezejuta programa sira, liu-liu programa hirak delega-bá;
 - xi) Funcionariu barak labele goza kargu direasaun eh Chefia tamba grau eh nivel stagnadu;
 - xii) Oportunidade promosaun limitado ba funcionáriu sira iha nivel Município.

Kontinuasaun...

- g. Mesmo que Municipio sira enfrenta dezafiu barak iha prosesu decentralizasaun, liu-liu iha área jestaun rekursu umanu, maibé'e iha mos aspeitu forte barak mak existe ona:
- i) Iha ona Kuadru legál ne'ebé atribui kompeténsia. Iha aspeitu forsa traballu, iha autonomia balun hodi jere rekursu umanu sira, finanseiru no patromóniu, hanesan rekrutamentu funcionariu agente Administrasaun Públika no funcionario kontradu sira ho termo certo.
 - ii) Iha akordu inter-orgániku ba iha âmbito delegasaun kompeténsia servisu hamutuk 37 husi Ministériu 8 bá Munisipiu atu ezejuta;
 - iii) Delegasaun servisu hakbesik atendimentu bá povu no hetan envolvimentu husi autoridade lokál sira hotu iha processu;
- h. **Durante diskusaun iha sessaun ne'e surje *rekomendasaun lubun ida*, hanesan tuir mai:**
- 1) CFP ho Ministério Administrasaun Estatal (MAE) atu utiliza eis okupante kargu sira nebe la efektivu ona atu ba reforsa Municipio;
 - 2) Municipio oras ne'e seidak autarquia/poder local tamba seidak iha orgaun legislativu no orgaun exekutiva eleito. Governo/MAE tenke iha plano realistiku ba prioridade ida ne'e. Tamba situasaun desconcentrasaun administrative oras ne'e hatudu katak: Autoridade sem autoridade. Laiha financeiro, laiha património, sa tan laiha funcionario.
 - 3) CFP tenke elabora lei ida hodi regula atu funcionariu labele sai vitima. Tamba oras ne'e:
 - o Funcionario barak nia grau stagnadu;
 - o Mesmo ema ho esperiencia diak maibé'e labele promovidu tamba la liu teste;
 - o Esperiência profissional seidak konsidera didiak;
 - 4) Governu bele reforma eh muda administrasaun Publika, maibé'e labele muda atu ita bele iha dependencia ba assessor internacional. Timor-oan nebé'e bele tenke hala'o kna'ar. Labele haré'e bá kor.CFP tenke rigurosu hodi asegura didiak ba kestaun haré'e ba kor iha administrasaun pública ne'e. Halo Decreto Lei atu implementa labele atu hodi muda-ba-muda-mai.
 - 5) Liña Ministerial tenke konsidera didaik wainhira destaka funcionariu ba ezejuta servisu hirak nebé'e delega bá Municipio. Funsionáriu balun destakadu laiha koñesimentu ba servisu hodi implika ba ezekusaun programa;
 - 6) Preciza hadia kordenasaun entre munisipiu no nasonál, liu-liu ba areas servisu delega bá Municipio. Tamba prova katak seidak lao ho diak.
 - 7) Estrutura orgânica iha nivel Munisipal ladauk kompletu. Preciza prienxe vaga hirak nebé'e aprovalu iha orgânica atu bele ezejuta servisu programadu.
- i. **Decentralizasaun Jestaun Rekursu Umanu sira sei sai hela polémika no incerteza se maka iha *competência* atu delega?**
- 1. Ita preciza konsentra uluk decentralizasaun institucional foin maka decentralizasaun geografiku. Maibe'e Jestaun Rekursus Umanus sei centralizadu ida CFP.
 - 2. Pergunta bo'ot maka "Se maka bele decentraliza jestaun rekursus umanus ba Municipio". Linha Ministerial ka CFP? Se maka bele kontrola rekursu umanu sira iha nivel Municipio?
 - 3. Pergunta **i1** ho **i2** iha leten preciza tau hanesan questuun atu preciza define antes diskute assuntu decentralizasaun jestaun rekursu umanu.

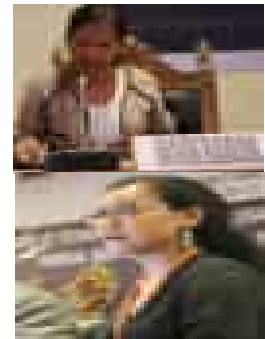
F. Sesaun Dane'en: *'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbito Delegasaun Kompetência husi Liña Ministeriál sira ba Autoridade Munisipál no Administrasaun Munisipál sira'.*

Moderadora: Ing. Idelta Maria Rodrigues, MPP/ID.Tq,
Assessora Ministério Administrasaun Estatál RDTL

Diskusante: Sra. Carmeneza Monteiro, MPA, Intelektual
Administrasaun Públika

Palestrante:

1. Ir. Rui Hernáni, Director Geral Obras Públika, Ministériu Obras pública;
2. Sr. Victor Soares Martins, Director Geral Serviços Corporativos Ministerio da Saúde;
3. Sr. Antoninho Pires, Director Geral Política, Planeamento e Parceria, Ministériu da Educação, Juventude no Disportu;
4. Sr. Cesar da Cruz, Secretário Geral Ministériu Agrikultura no Peska.



Iha sessaun dalima Seminariu Nacional ne'e nian, palestrante na'in ha'at nivel Director Geral/Equiparado, representa Liña Ministerial hirak nebé'e delega ona competência servisu bá Municipio - tuir akordu Interorgánika delegasaun competência servisu ba Municipio - hodi bele fahe sira nia perspectiva, prátika no esperiêcia nudar *burocrata topo instituisaun nian*, liu-liu kona-bá *'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbito Delegasaun Kompetência husi Liña Ministeriál sira ba Autoridade Munisipál no Administrasaun Munisipál sira'* iha funsionamentu Administrasaun Públika iha procesu desconcentrasaun administrativa hodi orienta-bá decentralizasaun territorial atu harí'i *autarquia/governo local iha Municipio*.

Sessaun ne'e mos apresenta diskusante/debatedor Sra. Carmenera Monteiro, MPA, nebé'e pérиту no iha esperiência vasta iha área Administrasaun Públika atu bele provoka diskusaun iha sessaun ne'e, nune'e bele aprofunda liu-tan partisipante sira nia entendimentu bá téma sessaun nian. Detallu apresentasaun no diskusaun hanesan tuir mai ne'e:

1. Apresentasaun Ir. Rui Hernáni, Director Geral Obras Públicas, Ministério Obras Públicas (MOP)

a. Director Geral MOP ne'e, iha nia apresentasaun iha Semináriu Nacional CFP 2019 ne'e ható'o estrutura orgânica Ministério ne'e nian, dehan: Estrutura orgânica MOP oras ne'e funsiona tuir DL n.u 8/2019, loron-24 fulan-Abril. Ministério ne'e nia estrutura kompoen hosi: Direcção Geral lima (5), Gabinete Inspeção no Auditoria ida (1) Unidade rua 2) no Instituto Jestaun no Equipamentu nudar instituisaun administrasaun indireta ida ho autonomia. Ministério ne'e iha estrutura reginal lima (5) nebé'e kompoen hosi:



- i) Região 1 Baucau (ofício) kobre Município Baucau, Lautem no Viqueque;
- ii) Região 2: Dili (Ofício), kobre Dili, Aileu, Manatuto Norte, Liquiça no Ermera sorin-balu;
- iii) Região 3: Same (ofício), kobre Manatuto Sul, Manufai no Ainaro;
- iv) Região 4: Maliana (ofício), kobre parte Ermera sorin-balu, Bobonaro no Covalima;
- v) Região 5: Oecussi (ofício), cobrindo Ambeno.

b. Director Geral MOP ne'e, iha nia Makala palestra bá Semináriu Nacional ne'e ható'o dehan: V Governu Konstitucional, hari'i ona Departamentu sira iha nível Municipal, hatutan-bá regiaun ida-idak, ho *objektivu koloka téknika sira besik-bá área atuasaun ho forma ida atu optimiza rekursu disponível: tantu rekursu umanu sira, rekursu finanseiru no rekursu apoiu implementasaun programa obras pública nian sira.*

c. Palestrante ne'e hatutan dehan: Iha mandatu VI Governu Konstitucional, Ministério Administrasaun Estatal ho Ministério Obras Públicas, Transporte no Komunikasaun, abrigu-bá previstu n.u 3 artigu 10, Decreto Lei n.u 3/2016, loron-16 fulan-Marsu, publika ona *Diploma Ministerial Konjunta N.u 42/2017, loron-21 fulan-Juñu nebé'e* Regulamenta Kompetênsia hirak Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira iha âmbito Obras Públicas nian.

d. Âmbito aplikasaun prevista iha diploma ministerial, (artigu 2) ne'e aplika-bá Autoridade Municipal hotu no administrasaun Municipal (artigu 3) iha nebé'e regula no aprova regra sira hodi exerce competência hirak tuir mai ne'e:

- a. Investe iha konstrusaun, konservasaun no reparasaun estrada municipal sira, estrada urbana sira no estrada rural sira, tuir planu rodoviáriu municipal iha vigor;

- b. Assegura instalasaun no reparasaun rail/rel protesaun nian sira, iha estrada municipal sira;
 - c. Investe iha konstrusaun, konservasaun ponte sira to'o naruk metro 10;
 - d. Investe iha konstrusaun no reparasaun no limpeza sistema drenagem bé'e pluviais nian sira;
 - e. Investe iha pavimentasaun no konservasaun pavimentu arruamentu aglomeradu populacional sira;
 - f. Investe iha konstrusaun, konservasaun no reparasaun via pedonal aglomeradu populacional sira.
- e. Director Geral MOP ne'e hatutan dehan:** Kona-bá competência Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira nian atu halo limpeza bá sistema drenagem bé residual sira, obedece-bá regime aprovađu Diploma Ministerial n.u 32/2016, loron- 20 fulan-Abril.
- Iha âmbito implementasaun competência hirak nebé'e delega-bá, Autoridade Municipal no Administrador Municipal sira tenke sempre iha kordenasaun no hetan autorizasaun hosi Ministériu Obras Pública.
- f. Nune'e mos âmbito implementasaun Diploma Ministerial Konjunta n.u 42/2017, loron-21 fulan-Juñu, Palestrante ne'e hatutan dehan:** *Contrato Administrativo Interorgânico de Delegação de Competências* ida kria ona iha âmbito *Obras Pública, Águas no Saneamento*. Bodik atu hala'o sira nia competência sira, transfere ona rekursu hotu-hotu kona-bá servisu hirak temin iha leten nian ne'e bá Ministériu Obras Pública iha Administrasaun Municipal sira no Autoridade Municipal sira, hanesan:
- a) Rekursu Patrimonial sira;
 - b) Rekursu Humanu sira;
 - c) Rekursu Financeiru sira.
- g. Situasaun total rekursu umanu sira MOP nian iha nivel Municipio hanesan iha tabela tuir mai ne'e:**

Número de trabalhadores no Ministério das Obras Públicas:												
Nível Nacional (81.5 %)				Nível Município (18.5%)				Total (100%)				
1436				377				<u>1813</u>				
Femeninos						Mascullinos						
377 (18 %)						1436 (82 %)						
	Município											Total
	Dili	Viq.	Lautem	Coval.	Bobon.	Liquiça	Manat.	Erme.	Ain.	Bau.	Ail.	
Mane	82	20	23	25	35	20	28	22	21	35	20	331
Feto	10	2	4	4	3	4	1	1	5	9	3	46
Total:	92	22	27	29	38	24	29	23	26	44	23	377

g. Sínteza hosi apresentasaun Director Geral MOP nian ne'e hanesan tuir mai ne'e:

1. Baze legal 2 nebé'e regula Ministériu Obras Pública nia *delegação competência* bá

Município hodi executa servisu hirak delega ona:

- a. Ministériu Obras Pública delega ona *competência* ba Município bazeia-bá *Diploma Ministerial Conjunta* Ministériu Administrasaun Estatal ho Ministériu Obras Pública, Transporte no Komunikaun iha VI Governu Konstitucional n.u 42/2017, loron-21 fulan-Juñu nebé'e regula kompetênsia hirak Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira iha âmbito Obras Pública nian.
- b. Diploma Ministerial n.u 32/2016, loron- 20 fulan-Abril, fó'o kompetência bá Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira atu halo limpeza bá sistema drenagem bé residual sira, obedece-bá regime aprovaду ho kordenasaun no hetan autorizasaun hosi Ministériu Obras Pública.
- c. Decreto Lei n.u 3/2016, loron-16 fulan-Marsu, *Diploma Ministerial Conjunta N.u 42/2017, loron-21 fulan-Juñu nebé'e* Regulamenta Kompetênsia hirak Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira iha âmbito Obras Pública nian:
 - i) Investe iha konstrusaun, konservasaun no reparasaun estrada municipal sira, estrada urbana sira no estrada rural sira, tuir planu rodoviáriu municipal iha vigor;
 - ii) Assegura instalasaun no reparasaun rail/rel protesaun nian sira, iha estrada municipal sira;
 - iii) Investe iha konstrusaun, konservasaun ponte sira to'o naruk metro 10;
 - iv) Investe iha konstrusaun no reparasaun no limpeza sistema drenagem bé'e pluviais nian sira;
 - v) Investe iha pavimentasaun no konservasaun pavimentu arruamentu aglomeradu populacional sira;
 - vi) Investe iha konstrusaun, konservasaun no reparasaun via pedonal aglomeradu populacional sira.

2. Ministériu ne'e iha estrutura reginal lima (5) nebé'e kompoen hosi: Região 1 Baucau Região 2: Dili (ofício); Região 3: Same (ofício); Região 4: Maliana (ofício); Região 5: Oecussi (ofício).

2. Apresentasaun Sr. Victor Soares Martins, SKM, *Director Geral Serviços Corporativos* Ministériu Saúde

- a. ***Director Geral Serviços Corporativos Ministériu Saúde ne'e dehan:*** Haktuir-bá artigo 57 Konstituisaun RDTL, saude direitu fundamental sidadaun nian. Estado tenke promove no proteje liu-hosi sistema nasional ida. Servisu saude halo máximu posivel fó'o atendimentu gratuitu tuir kbi'it Estado. Asistensia saude tenke:

- i) Decentralizadu, tuir hierarkia to'o iha suku;
- ii) Partisipativu husi individual, comunidade, seitor privadu no seitor governo relevante.



- b. ***Palestrante hosi Ministériu Saúde ne'e mos dehan:*** Iha ejizensia jestaun ba rekursu umanu Administrasaun Pública Ministériu Saude nian, tamba:
- i) Provizaun total ba pesoal saúde Timor-Leste aumenta pezu (5000) bele liu 7000 resin to'o tinan 2019;
 - ii) Planu expansaun ba rekursu umanu saúde prevê iha política PENSS no KSP 2015, boot liu dspd. envelope/pakote rekursus iha kurtu no longu prazu;

- iii) Husi nível política no governasaun rekursu umanu saúde, nesesidade ida atu haforsa planeamentu, kapasidade iha nível sira hotu no monitorizasaun regular;
- c. **Director Geral Serviços Corporativos Ministério Saúde ne'e dehan:** Dezañu principal sira ho *rus ba orizonte* dispoim rekursu umanu saude nian sira iha Timor Leste tenke kualifikadu no motivadu, distribuisaun ho forma equitativa hodi *garante prestasaun kuidadu saude ho qualidade no mos ho forma sustentavel* tuir prinsipiu: i) *Equidade rekursu umanu iha Distritu*; ii) *Kuidadu Umanu sira*; iii) *Funsiona Rede SNS*; iv) *Solidaridade Institucional no* v) *Valorizasaun no desenvolvimento competencias rekursu umanu sira.*
- d. **Director Geral Serviços Corporativos Ministério Saúde ne'e dehan:** Objektivu misaun Seitor Saúde nian:
- Asegura disponibilidade no distribui ekuitativu rekursu humanu sira bá funsionamentu lolós sistema saúde;
 - Desenvolve kapasidade liu-hosi formasaun no instituisaun edukasaun sira kona-bá eziijensia produsaun rekursu umanu sira saúde nian nebé'e kualifikadu;
 - Hamoris ambiente favoravel atu hasa'e dezempeñu no motivasaun servisu ba forsa servisu rekrutadu foun sira;
 - Hametin lideransa jestaun, supervizaun no kontabilidade, regulamentu remuneratoriu-bá profisional saúde, karreira médiku sira, enfermajen, tekniku aliadu sira, sst.



- Hasái regulamentu no kontrolu qualidade-bá pratikante atendimento saúde nian sira;
 - Disponibilizasaun ba informasaun atempada, fiável/reliable no pertinente ba Jestaun Rekursus Humanus
- e. **Director Geral Serviços Corporativos Ministério Saúde ne'e dehan:** konfigurasaun atendimento saude, ho nia rekursu umanu, fahe-bá nivel 5:
- *Iha Hospital Nacional ida iha Dili;*

- *Iha Hospital Referral (HospRef) 4 & HospReg 1*): HospRef.Baucau, HospHRef. Covalima, HospRef.Ainaro, HospRef. Bobonaro no HospReg. Oecusse;
- Clinical Health Center (CHC) w/obs with beds: 9;
- Clinical Health Center w/o beds: 62;
- Posto Saude iha nivel Suco: 296;
- Posto Sisca: 474.

f. Burokrata topu Ministériu Saúde nian bá assuntu korporativu nian sira ne'e mos dehan:

RUS TL regista ona melloramentu iha tinan 15 ikus, relasaun ho disponibilidade, kapasidade, no produtividade (bolsa estudo, subsidiáriu, formasaun kontinua). Provizaun total ba pesoal saúde Timor-Leste tenke mínimu 5000; Husi 5000 ne'e iha ona:

- ▶ 2480 graduadu kursu karreira profisional enfermagen, parteira no tékniku aliadus;
- ▶ 920 maka médikus. 5% maka enfermeiru/asistente;
- ▶ 1290 maka pesoal administrasaun no jerensiamentu;

g. Director Geral Serviços Corporativos Ministério Saúde ne'e dehan: Iha *Sistema Nacional Saúde* existe: Médiku nain 858, Enfermeiru nain 1,233 no Parterira nain 586. Iha aumentu signifkativu ba *Médiku Jeral Lokal* sira, maibé'e ba médiku espesialista nasional seidauk to'o, tantu ba numeru no mos bá tipu espesialista. Ho aumento número médiku, Governo halo ona redusaun-bá número **kolaborador BMC** sira no importaun médiku espesialista sira, no estabelece ona **PENRUSS 2020-2024**.



h. Burokrata topu Ministériu Saúde nian bá assuntu korporativu nian sira ne'e mos dehan: Situasun aktual formasaun rekursu umanu Ministériu Saúde nian to'o 2018 hanesan tuir mai ne'e:

- Faculdade Medicina e Ciências Saúde* (UNTL) formalmente estabelece ona, instituisaun privadu lima halo formasaun iha saúde pública, enfermagen, parteira no medisina dentária;
- Aprova ona dekretu-lei kona-bá funcionamentu interligadu ba *Faculdade Medicina Ciências Saúde* no estabeleimentu saúde iha *Sistema Nasional Saúde*;
- Avalia no akredita tiha ona instituisaun formasaun lokal ne'en ba profissional saúde husi *Ajénsia Nasional ba Avaliasaun no Akreditasaun Akadémika*: (Medicina, Enfarmagen, Parteira, Nutrisionista, Farmasista, sst.);
- MoU ho UNTL ba programa post-laboral ba enfermeiro no parteira asistente sira (5%);
- Estabelese no lansa ona *Manual-bá bolsu Estudo iha 2018*.

- i. **Director Geral Serviços Corporativos Ministério Saúde ne'e dehan:** Jestaun rekursu umanu sira iha Ministériu Saúde hanesan tuir mai ne'e:
- Estabelese ona *Komisaun Téknika ba Evolusuan Profissional*, iha âmbito Decreto-Lei Nº 13/2012 loron-7 fulan-Marsu, kona-bá *Karreiras Profissionais Saúde*;
 - Implementa ona selesaun pública por mérito ba *Kargu Diresaun no Chefias* iha *Ministério Saúde*;
 - Halo ona revizaun norma hirak staff sira nian no iha ona KSP ba PSE 2019;
 - Fiskalizasaun ba prátika profisional no exercíciu ba disciplina implementa atividade relativa sira;
 - Estabelese ona *Sistema Informasaun Rekursus Umanus Saude*;
 - Analiza kustus bazeia-bá norma padraun ba staff sira.

- j. **Burokrata topo Ministériu Saúde nian ne'e mos apresenta indikador rezultadu esperadu sira planu implementasaun jestaun rekursu umanus sira Ministeriu Saude nian bá 2020-2024** hanesan tuir mai ne'e:

- Planu estratejiku nasional rekursu umanu saúde nian elabora no aprova ona;
- Revizaun norma sira ba pesoál saúde nian elabora ona no adoptadu;
- % husi lakuna sira iha Rekursu Umanu preenxe ona, pelu menus kada tinan lima;
- Proporsau entre pesoál ho populasaun klaramente identifika ona;
- Kuríkulu nasional bá medisina no ciênsia saude no jestaun lideransa ba 2024 defini ona;



- Elabora no implementa ona mekanizmu formasaun jestor sira iha nivel hotu-hotu, iha planu asaun, instrumentu ba avaliasaun no sansaun;

- Disponibilidade pesoál kulifikadu;
- Integrasaun dados kona-bá rekursu umanu sira;
- Sistema komputadorizadu kona-bá lokalizasaun pesoál no baze ba informasaun jestaun saúde estabelese no mantein ona iha sistema local sentral ministeriu saude;
- Diretrize abranjente kona-bá jestaun rekursu umanu sira elabora no adopta ona;
- Melhorametu jeral ba aplikasaun direitu no obrigasaun sira pesoál saúde nian.

- k. **Palestrante hosi Ministériu Saúde ne'e apresenta situasaun Ministériu nian tuir análise SWOT (Strength, Weaknesses, Opportunity and Threats) hanesan tuir mai ne'e:**

Pontu forte sira: i) Disponibilidade Sistema Nacional Saúde; ii) Iha vontade política; iii) Iha indikador saúde nian sira;	Pontu Fraku sira: i) Pezu aumenta ba nivel prestasaun servisu tersiária; ii) Kapasidade servisu saude Munisipiu sei Fraku iha area planifikasaun monitorizasaun no avaliasaun;
--	---

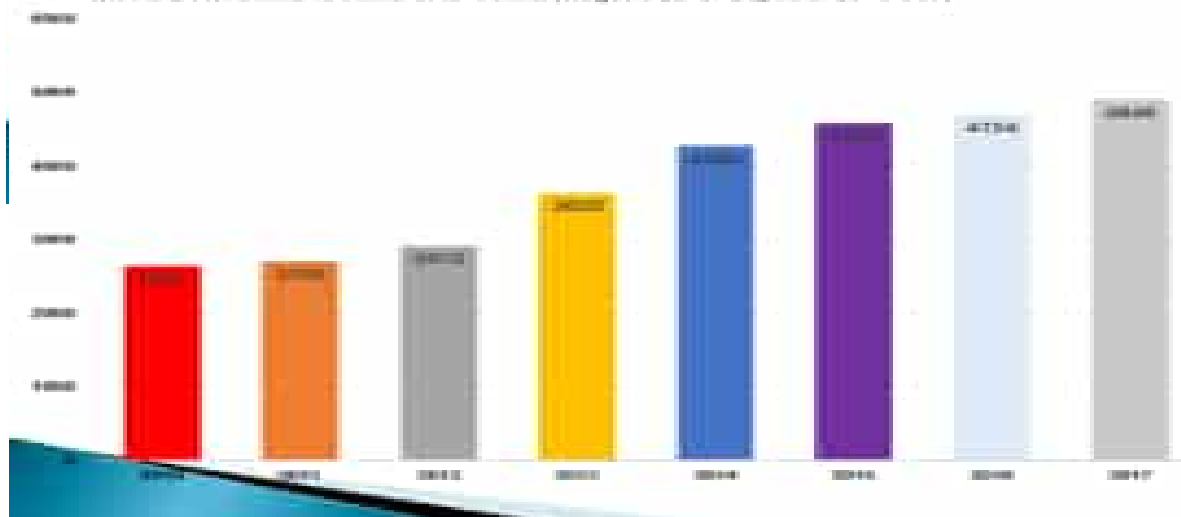
iv) Populasaun joven idade produtiva ho nivel edukasaun diak; v) Iha organograma investimentu retornu-bá formasaun kontínua no espesializada; vi) iha instrumentu ba planifikasaun, segimentu no avaliasaun dezempeñu RUS; vii) Iha Instituisaun ba formasaun téknika/superior ho kursu medisina no Ciênica saúde; viii) Disponibilidade orsamentu ba rekrutamentu rekursu umanu sira iha nivel differenti sira bá prestasaun saude.	iii) Seidauk iha instituisaun ba formasaun medisina espesializada sira no mos ba área seluk; iv) Insufisiensia profisional espesializadu sira nebé'e determinadu tuir área prioritaria sira; v) Fundu la adekuaudu ba formasaun kontínua no treinamentu ba área prioritáriu; vi) La iha sistema ba <i>ezame kompetensia profisional</i> sira.
<i>Oportunidade sira:</i> i) Revizaun penss 2011-2013; ii) Revizaun KSP 2014/PSE; iii) Iha kareira médiku no enfermagem; iv) Desentralizasaun servisu saúde iha munisipiu sira no envolvemetu seitor privadu iha area saúde; v) Rekursu umanu relativamente sei jovem; vi) Iha koperasaun ho parseiru dezvoltimentu sira hodi disponibiliza fundu global sira no doador bilateral sira; vii) Partisipasaun aktivu nasaun Timor-Leste iha rejiaun sudeste aziátiku	<i>Ameasa sira:</i> i) Mudansa iha Governu lori mudansa potensial iha orientasaun ba vizaun no politika sira; ii) Risku aumenta despeza sira ba saúde se la iha melhoramentu bá kobertura social bá moras vulneravel sira; iii) Dependênsia a'as ba assistênsia téknika internasional relativamentu parseiru dezvoltimentu sira; iv) Ambiente krize internasional

I. Palestrante Hosi Ministériu Saúde ne'e apresenta situasaun funcionáriu públiku Ministériu Saúde nian hosi tinan-bá-tinan Hanesan Tuir mai ne'e:

Distribuisaun Profisionáriuus Kareira Espesial iha Hospitais iha Timor-Leste, 2017

Profisionáriuus de Saúde	Hospitais				
	HNGM	HHTBaucau	HHTBual	HHTMakluma	HHTMakluma
Médiku	25	2	-	1	1
Espesialista	83	24	14	13	12
Enfermeiro	275	97	34	58	28

Hanesan Funtamentu-Balancu Saúde (Regime Jemel-Despesa) 2010-2017



3. Apresentasaun Sr. Antoninho Pires, *Director Geral Planeamento Estratégico Ministério da Educação, Juventude no Desporto (MEJD)*

a. Director Geral Planeamento Estratégico Ministério da Educação, Juventude no Desporto ne'e dehan: Haktuir Dekreitu *Lei No. 13/2019, loron-14 fulan-juñu, Ministériu Edukasaun, Juventude no Desportu* nudar Departamentu governamental, responsável bá konsesaun, exekusaun no avaliasaun ba polítika ne'ebé define no aprova ona hosi Konsellu Ministru iha área ensinu no kualifikasaun ba nivel ensinu sira hotu.



b. Burocrata Topo ne'e apresenta orgânika atuál MEJD nian hanesan tuir mai ne'e:

i) **Orgaun Konsultivu:** Komisaun Nasional Edukasaun; Konsellu Koordenasaun Konsellu Diretores Escolares;

ii) **Estrutura Administrasaun Direta:**

Divizaun Servisus Centrais:

- Diresaun Jeral Administrasaun no Finansas;
- Diresaun Jeral Planu, Políticas no Inklusaun;
- Diresaun Jeral Edukasaun Pré- Eskolar, Ensinu Baziku no Ensinu Rekorente;
- Diresaun Jeral Ensinu Sekundariu;
- Inspesaun Jeral Edukasaun;
- Centru Impresaun;
- Gabinete Jurídiku;
- Unidade Kurikulu Nasional;
- Gabinete Protokolo, Relasaun Públika no Kooperasaun.

iii) **Estrutura Administrasaun indireta:**

- Instituto Nacional de Formação Dosentes e Profissionais de Educação (INFORDEPE). Mesmu nune, administrativamente institute públiku ne'e sei gere nafatin iha Sentral MEJD.

c. Director Geral Planeamento Estratégico MEJD ne'e dehan: *MEJD nian Vizaun* mak Reforsa Edukasaun ida ne'ebé qualidade iha teritoriu Timor-Leste laran tomak. *Nia Misaun mak:* Reforma jestaun Administrasaun iha sitema edukativu, iha nível Ministeriu Edukasaun, Munisipiu no mos Eskola sira, inklui definisaun ba prosedimentu adekuaudu husi sistema monitorizasaun no avaliasaun.

d. Burocrata Topo ne'e apresenta situasaun atual okupante kargu diresaun no xefia, mapa de pesoal, professor sira nivel ensinu hotu no aluno sira nivel ensino hotu MEJD nian hanesan tuir mai ne'e:

i) *Situasaun Atual Okupante Kargu Diresaun Xefia MEJD nian:*

Pozisaun	F	M	Total
Diretor-Geral	1	3	4
Inspector-Geral		1	1
Presidente e vice Presidente do INFORDEPE	1	3	4
Diretor Nasional no ekiparadus	4	19	23
Auditores iha Inspesaun Geral	1	7	8
Xefe Dep. No Xefe Gab. Iha DG sira	8	43	51
Total	15	76	91

ii) *Situasaun Atual Mapa Pessoa Funsionariu sira MEJD nian:*

- **Funsionariu Administrativu sira : 343;**
- **Professor sira : 15.726**
 - Professor Permanente sira : 10.416
 - Professor Kontratadu sira : 4.714
 - Professor Reklamante sira : 596 Seidauk simu salariu
- Total : 16.069**

iii) *Situasaun Atual Professores Tuir Nivel Ensinu*

- **Total Professor Edukasaun Pre-Eslolar : 882**
 - Permanente : 250
 - Kontratadu : 548
 - Rekamante : 84 Seidauk simu salariu.
 - **Total Professor Ensinu Baziku : 11.827**
 - Permanente : 8.612
 - Kontratadu : 2.868
 - Reklamante : 347 seidauk simu salariu
 - **Total Professor Ensino Secundario Geral : 2.153**
 - Permanente : 1.166
 - Kontratadu : 831
 - Rekamante : 156 Seidauk simu salariu.
 - **Total Professor Ensino Secundario Tekniku Profissional : 807**
 - Permanente : 331
 - Kontratadu : 467
 - Reklamante : 9 seidauk simu salariu
 - **Formadores Nacionais : 56**
-
- TOTAL PROFESSORES : 15.726**

iv) *Situasaun Atual Alunos tuir Nivel Ensino MEJD*

- **Total Alunu Edukasaun Pre-eskoar : 21.855**
 - Eskola Públika : 12.725
 - Eskola Katólíka : 5.195
 - Eskola Privadu : 3.935
- **Total Alunu Ensino Báziku : 302.447**

-	Eskola Públika	: 259.186	
-	Eskola Katólíka	: 35.518	
-	Eskola Privadu	: 7.743	
►	Total Alunu Ensinu Sekundáriu Jeral		: 51.189
-	Eskola Públika	: 40357	
-	Eskola Katólíka	: 8.801	
-	Eskola Privadu	: 6.131	
►	Total Alunu Ensinu Sekundariu Tekniku Profissional		: 17.059
-	Eskola Públika	: 1.361	
-	Eskola Katólíka	: 866	
-	Eskola Privadu	: 2.832	
►	Total Estudantes husi Ensinu Pre-eskolar to'o Ensinu Sekundariu :		392.550

Taxa Professor kontra alunu = $392.550 : 15.726 = 24,96$ kada Professor.

e. Director Geral Planeamento Estratégico MEJD ne'e Apresenta Situausaun Funcionáriu Públiku MEJD iha 12 Municipi, hanesan tuir mai ne'e:

1.	Município Aileu	: 53
2.	Município Ainaro	: 59
3.	Município Baucau	: 58
4.	Município Bobonaro	: 80
5.	Município Covalima	: 69
6.	Município Dili	: 155
7.	Município Ermera	: 50
8.	Município Lautem	: 42
9.	Município Liquica	: 44
10.	Município Manatuto	: 42
11.	Município Manufahi	: 57
12.	Município Viqueque	: 58
	Total	: 767



a. Director Geral Planeamento

Estratégico MEJD ne'e dehan: Ho entrada em vigor Dekretu -Lei Número 8/2018, loron-9 fulan-abril, kona-bá Administrasaun Munisipal durante faze descentralizasaun Administrativa, servisu balun iha âmbito edukasaun nian, transfere ona-bá Autoridade & Administrasaun Munisipal kompetensia atu jere no organiza. Iha servisu balun exekuta hosi Autoridade & Administrasaun Municipal maibé'e competência supervizaun, avaliasaun no orientasaun sei hosi MEJD nafatin. Deskrisaun servisu MEJD nian hirak delega bá Município, bele haré'e iha tabela tuir mai ne'e:

- Delegasaun servisu iha área ha'at (4) mak:
 - Merenda Eskolar bá (nivel Pre-Eskolar no Ensinu Básiku)
 - Konsesaun Eskolar bá Pre-Eskoar no Ensinu Báziku;
 - Orsamentu Operasional bá Gestaun Eskolar;
 - Programa Alfamamor (Alfabetizasaun de Timor-Leste).
- Ministeriu Edukasaun, Juventude no Desportu iha kompetência de'it atu fiskaliza no avalia exekusaun husi programa hirak refere.
- Servisu balun nia supervisional hala'o hosi autridade rua: Governu central no Municipal. Preciza CFP haré'e assunto ne'e.
- Edukasaun Munisípiu ho autoridade Municipal, executa diretamente programa merenda eskolar, Konsesoens eskolar, Orsamentu Operasional ba Gestaun Eskolar no Alfamamor (Alfabetização de Timor-Leste).
- Husi programa hirak nebe mak temi iha leten, MEJD sei nafatin fo Orientasaun, Monitorizasaun no Avalasaun.
- Relatóriu Ezekusaun Orsamentu husi programas nebe mak transfere ona ba Municipio apresenta diretamente husi Edukasaun Munisipiu ba autoridade Municipal no hatoo mos konesimentu mai MEJD.

d. Burocrata Topo ne'e apresenta dezafiu hirak MEJD enfrenta iha jestaun rekursu umanu no rekomendasaun hirak ruma hanesan tuir mai ne'e:

i) Dezafiu hirak Iha âmbito koordinasaun no kooperasaun intitucional:

- La iha sinkronizasaun no uniformizasaun ba baze dados relasiona ho mapa pessoal entre KFP no MEJD;
- Difikuldade atu identifika numeru ba pagamentu iha sistema central PAYROLL relasiona ho funsionáriu edukasaun nian (liu-liu ba kargu xefia sira seluk nebe la tama iha Kontratu Inter-Ministerial) Ex: Superintendente, Inspetor Escolar;
- Demoru iha prosesu pagamentu retroativu ba kargu xefia no promosaun ba carreira husi finansas sentral;
- Jestaun merenda eskolar problematika tambá, difikuldade iha aprovasaun orsamentu. Tetu maxima prevista iha lei maka 25%. Wainhira apresenta proposta ho valor superior liu husi 25% labele hetan aprovasaun husi MdF. Subsidiu apenas 0.25 ba kada estudante nebé'e mak jere iha Municipio;
- Sistema relatoriu nebe mak ezize 100 % husi exekusaun kada trimestre difikulta labele halao transferensia iha trimestre tuir. Implementasaun programa ne'e tinan-tinan sempre atraza iha I trimestre tamba, depende ba aprovasaun Orsamentu Jeral Estado (OJE);
- Osamentu ba Programa Merenda eskolar desentraliza ona bá iha Municipio, maibe distribuisaun fos merenda eskolar sei nafatin husi nivel nacional;



- Eskola Pré-Eskolar balun la hetan direitu ba Merenda no konsesaun Eskolar tambá complexidade husi burakrasia;
- Merenda eskolar ba eskola Katolika transfere direktamentu ba konta *Conferensia Episkopal Timorensis (CET)*;
- Atrazu pagamentu ba salariu Inspetor Pré-Eskolar ho tempu ne'ebé naruk;
- Eskola barak maka la kumpri reseita ne'ebé prepara husi Ministériu relevante;
- Kustu ba merenda eskolar 0,25 sentimus, kiik liu kompara ho presu merkadoria;
- Kustu ba konsesaun Pré- Eskolar minimu tebes no la suficiente;



ii) *Desafio interna sira entre administrasaun iha edukasaun municipal no Sentral:*

- La iha fornimentu dadus mapa pessoal nebe existente iha servisu Edukasaun Municipal;
- Difikuldade iha Identifilasaun ba rekursus humanus adekuadus ba funsaun ne'ebé existe iha Munisipiu;
- Lai iha apoio operasinal suficiente ba servisu inspesaun iha Municipio.
- Jestaun finanseira inadakuada;
- Rekursu umanu no fasilidade la dun suficiente hodi gere programa Alfam or.

iii) *Rekomendasaun Ruma:*

- Presija kria servisu de koordenaun ne'ebé diak no saudável entre instituisaun hotu ne'ebé iha servisu interligadu, hanesan: MAE. KFP no MEJD hodi unformaliza dadus;
- Presija hadia sistema pagamentu ba subsidiu no retroativu sira iha *PAYROLL*;
- Presija simplifika burokratizasaun iha servisu sentrais sira iha Komisaun Funsan Publiku no Finansas;
- Presija iha sinkronizasaun ba baze dados ba professores sira;
- Presija fo resposta ne'ebe lalais ba atrazus pagamentus ba retroativus professores sira nian;
- Presija halo revizaun ba Kontratu interministerial;



- Presija kria pontu vokal ida ne'ebé pró-ativu iha nível Ministerial hodi koordena servisu ne'ebé interligadu

4. Apresentasaun Sr. Cesar José da Cruz, Secretário Geral Ministério da Agricultura e Pescas

a. Secretário Geral Ministério da Agricultura e Pescas ne'e centraliza nia topiku aprezensaun iha téma: política decentralizasaun Administrasaun Pública Timor-Leste no ninia implikasaun bá jestaun rekursu umanu sira. Nia dehan: Ministeriu Agrikultura no Pesca nia missaun mak nudar orgaun sentral governu nian nebé'e responsabiliza-bá konsesaun, ezekusaun, koordenasau no avaliasaun bá política nebé'e defini no aprova husi Konsellu Ministru bá área agrikultura, floresta, pesca no pekuaria. Nia hatutan dehan: Ministério ne'e nia vizaun maka: Setor agrikultura nebe sustentavel, kompetetivu, prósperu hodi hamenus ki'ak no kontribui-bá hadia kondisaun moris povu nasaun ne'e nian.



b. Burocrata Topo Ministério Agricultura no Pesca ne'e apresenta oportunidade hirak nebé'e iha hanesan tuir mai ne'e: Bazeia-bá Lei nú: 3/2016 konaba descentralizasaun poder lokal nebé'e altera ho Lei nú: 9/2018 kona-bá jestaun servisu no autoridade munisipal no Dekretu Lei no: 19/2019 loron-31 fulan-jullu kona-bá orgânika ministériu agrikultura no pesca nian, ministériu ne'e:



1) **Descentraliza no rekolokasaun funsionariu publiku no agente Administrasaun Pública hamutuk na'in 1,198 bá nivel munisipiu.** Funsionáriu no agente Administrasaun Publika ne'e hanesan funsionáriu pecuária nian sira, guarda floresta sira, no extencionista sira.

2) **Ministériu ne'e mos descentraliza** salariu ba funsionariu publiku, agente Administrasaun Pública no kazuais bens – servisu; decentralize mos kontratu servisu, planu rekrutamentu pessoal, avaliasaun dezempeñu no retroaktivu ba progressaun eskalaun, mapa pessoal, jestaun lisensa ba funsionariu públiku; no *payroll sheet* ba salariu no kanselamentu salariu.



c. Secretário Geral Ministério da Agricultura e Pescas ne'e apresenta frakeza/dezafiu hirak nebé'e Ministériu ne'e infreta hanesan tuir mai ne'e:

- 1) Implementasaun politika descentralizasaun Administrasaun Publika iha tinan 2016

nian lala'ok la'o ladun diak tanba falta rekursu umanu sira;

2) To'o oras ne'e ministeriu agrikultura no peska foin delega kompetênsia bá nivel Munisipiu sira mais ou minus 40 % tamba autoridade lokal sira barak mak prezisa hatene diak liu tan kondisaun no ambiente politika ministeriu agrikultura no peskas nian;

3) Falta rekursu umanu no kompetensia servisu agrikultura no peskas nian iha nivel munisipiu hodi desentraliza servisu administrasaun publika nian ho efetivu no efikasias liu tan;

4) Seidauk iha polítika integradu hosi setor agrikultura no peska iha servisu Administrasaun Públika Ministériu Administrasaun Estatal nian, liu-liu estabelesementu no implementasaun Lei Poder Lokal no Lei Desentralizasaun servisu Administrasaun Públika bazeia- bá padraun kompetensia, kapasidade no jestaun Orsamentu Estadu;



5) Falta kapasitasaun téknika no profesional funsionáriu públiku nebe desempeña funsaun téknika no Administrasaun Públika;

6) Falta infraestrutura bázika sira no infraestrutura ba komunikasaun iha nivel munisipiu;

7) Foin mak desentraliza deit departamentu 2: i) agrikultura seguransa

alimentar; ii) estensaun.

8) Falta pessoal tékniku iha area agrikultura, pekuária, floresta no peska;

9) Funsionáriu públiku iha munisipiu seidauk preenxe kritériu hirak-bá bolsu estudu sira no falta formasaun no kapasitasaun rekursu humanu sira bá jestaun hodi jere Orsamentu Estadu nian;

10) Falta diploma ministerial kona-bá representasaun territorial iha nivel munisipiu falta kompañia lokal;

e. Servisu aprovizionamentu implika liu-bá presáriu tanba sasan mai sosa hotu iha Dili no presu dobru.



d. BurocrataTopo Ministério Agricultura no Pesca ne'e apresenta Ameaças hirak Ministériu ne'e iha potênsia atu hasoru hanesan tuir mai ne'e:

- 1) Orsamentu Estado mal-gastu no prezisa orsamentu bo'ot-liu;
- 2) Alojamentu bá funsionariu hirak destakadu laiha;

- 3) Kompañia ida bele mana'an projetu liu 2;
- 4) Falta setor privadu hodi fornese kombustivel;
- 5) Falta transporte lokal sira;
- 6) Produsaun Agrícola falta irrigasaun, topografia (rai-lolon) barak-liufertilidade/rai bokur;
- 7) Urbanizasaun sei bo'ot-liu;
- 8) Natalidade aumenta liu-tan
- 9) Falta água potável (bé'e-hemu)
- 10) Menus infraestrutura elétrica, etc.



5. Sínteza hosi Apresentasaun Director Geral sira iha Sessaun Dane'en Semináriu Nacional KFP nian ne'e Hanesan Tuir Mai ne'e:

A. Sínteza hosi apresentasaun Director Geral MOP nian hanesan tuir mai ne'e:

1. *Ministériu Obras Pública* delega ona *competência* bá *Município* hodi executa servisu hirak delega ona:
 - a) Decreto Lei n.u 3/2016, loron-16 fulan-Marsu, *Diploma Ministerial Konjunta N.u 42/2017, loron-21 fulan-Juñu nebé'e* Regulamenta *Kompetênsia* hirak *Autoridade Municipal* no *Administrasaun Municipal* sira iha âmbito *Obras Pública* nian:
 - i) Investe iha konstrusaun, konservasaun no reparasaun estrada municipal sira, estrada urbana sira no estrada rural sira, tuir planu rodoviáriu municipal iha vigor;
 - ii) Assegura instalasaun no reparasaun rail/rel protesau nian sira, iha estrada municipal sira;
 - iii) Investe iha konstrusaun, konservasaun ponte sira to'o naruk metro 10;
 - iv) Investe iha konstrusaun no reparasaun no limpeza sistema drenagem bé'e pluviais nian sira;
 - v) Investe iha pavimentasaun no konservasaun pavimentu arruamentu aglomeradu populacional sira;
 - vi) Investe iha konstrusaun, konservasaun no reparasaun via pedonal aglomeradu populacional sira.
 - b) Diploma Ministerial n.u 32/2016, loron- 20 fulan-Abril, fó'o *competência* bá *Autoridade Municipal* no *Administrasaun Municipal* sira atu halo limpeza bá sistema drenagem bé residual sira, obedece-bá regime aprova ho kordenasaun no hetan autorizasaun hosi *Ministériu Obras Pública*.

2. Ministériu ne'e iha estrutura reginal lima (5) nebé'e kompoen hosi:

- i) Região 1 Baucau (ofício) kobre Município Baucau, Lautem no Viqueque;
- ii) Região 2: Dili (Ofício), kobre Dili, Aileu, Manatuto Norte, Liquiça no Ermera sorin-balu;
- iii) Região 3: Same (ofício), kobre Manatuto Sul, Manufahi no Ainaro;
- iv) Região 4: Maliana (ofício), kobre parte Ermera sorin-balun, Bobonaro no Covalima;
- v) Região 5: Oecussi (ofício), kobre Ambeno.

3. MOP iha total funcionário públiku **1836 (feto=377; mane=1416)**. Hosi total ne'e, iha de'it funcionáriu na'in 331 (feto=46; mane=331) mak destaka iha Município 12 exklui RAEAO.

Kontinuasaun....

B. Ministerio Saúde nian hanesan tuir mai ne'e:

- a. Servisu saude halo máximu posivel fó'o atendimentou gratuitu tuir kbi'it Estado. Asistensia saude tenke decentralizadu, tuir hierarkia to'o iha suku, partisipativu husi individual, comunidade, seitor privadu no seitor governo relevante;
- b. Konfigurasaun atendimentou saude, ho nia rekursu umanu, fahe-bá nivel 5:
 - *Iha Hospital Nacional ida iha Dili;*
 - *Iha Hospital Referral (HospRef) 4 & HospReg 1): HospRef.Baucau, HospHRef. Covalima, HospRef.Ainaro, HospRef. Bobonaro no HospReg. Oecusse;*
 - *Clinical Heath Center (CHC) w/obs with beds: 9;*
 - *Clinical Health Center w/o beds: 62;*
 - *Postu Saude iha nivel Suco: 296;*
 - *Posto Sisca: 474.*
- c. *Iha Sistema Nacional Saúde atuaal existe: Médiku nain 858, Enfermeiru nain 1,233 no Parterira nain 586;*
- d. Sektor saúde estabelese ona Planu Estratéjiku Nasional Rekursu Umanu Sektor Saúde (PENRUSS) 2020-2024
- e. Rekursu Umanu Saúde Tmor-Leste rejista ona melloramentu iha tinan 15 ikus. Provizaun total ba pesoal saúde Timor-Leste 5000. Hosi 5000: 2480 graduadu kursu karreira profesional enfermajen, parteira no tékniku aliadu sira; 920 maka médiku sira;1290 maka pesoal administrasaun no jerensiamentu; 5% maka enfermeiru/asistente. Aumentu signifikativu ba *Médiku Jeral lokal sira*, maibé'e ba médiku espesialista nasional sira seidak to'o, tantu ba número no tipu espesializasaun. Iha planu redusaun número kolaboradore BMC sira no importasaun médiku espesialista sira.
- f. Faculdade Medisina e Siênsias Saúde (UNTL) formalmente estabelese ona, Instituisaun privadu lima halo formasaun iha saúde pública, enfermajen, parteira no medisina dentária.

C. Sínteza hosi Apresentasaun Ministériu Edukasaun, Juventude no Desportu (MEJD) nian hanesan tuir mai ne'e:

- a. MEJD Delega ona servisu iha área ha'at (4) bá Município no Ministériu iha competência de'it atu fiskaliza no avalia exekusaun programa hirak refere:
 - Programa Merenda Eskolar bá (nivel Pre-Eskolar no Ensinu Básiku)
 - Konsesaun Eskolar bá Pre-Eskoar no Ensinu Báziku;
 - Orsamentu Operasional bá Gestaun Eskolar;
 - Programa Alfamamor (Alfabetizasaun de Timor-Leste).
- b. MEJD iha total funcionáriu atual: okupante kargu direasaun no chefia nain 91 (feto=15; mane=76); Funsionariu Administrativu sira na'in: 343; *Total funcionáriu iha Município 12 hamutuk na'in: 767*; Total professor sira nivel eskolar hotu-hotu na'in: 15.726 nebé'e distribui-bá: Professor permanente sira na'in: 10.416; Professor Kontratadu sira na'in: 4.714; Professor Reklamante sira na'in: 596 *Seidak simu salariu*;
- c. *Situasaun atual total alunu sira tuir nivel eskolar hotu-hotu MEJD: 392.550*; Total alunu Edukasaun Pre-eskoar: 21.855; Ensinu Báziku: 302.447; Ensinu Sekundáriu Jeral: 51.189 Ensinu Secundario Tekniku Profissional: 807. Taxa Professor kontra alunu = $392.550 : 15.726 = 24,96$ kada Professor.
- d. Jestaun merenda eskolar problematika tambá, difikuldade iha aprovasaun orsamentu. Tetu maxima prevista iha lei maka 25%. Wainhira apresenta proposta ho valor superior liu husi 25% labele hetan aprovasaun husi MdF. Subsidiu apenas 0.25 ba kada estudante nebé'e mak jere iha Município; Distribuisaun fos merenda eskolar sei nafatin husi nivel nacional.

Kontinuasaun ...

D. Sínteza hosi Apresentasaun Ministériu Agricultura e Pesca nian Hanesan Tuir mai Ne'e:

a. MAP nia vizaun maka: Setor agrikultura nebe sustentavel, kompetetivu, prósperu hodi hamenus ki'ak no kontribui-bá hadia kondisaun moris povu nasaun ne'e nian;

b. MAP Desentraliza no reklokasaun ona funsionariu públiku no agente Administrasaun Públika iha área pecuária nian sira, guarda floresta sira, no extencionista sira hamutuk na'in 1,198 bá nivel munisipiu. MAP mos decentralize ona jestaun rekursu umanu funsionáriu hirak ne'e bá ona Município, hanesan: desentraliza procesamentu salariu ba funsionariu publiku, agente Administrasaun Públika no kazuais bens – servisu; decentralize mos kontratu servisu, planu rekrutamentu pessoal, avaliasaun dezempeñu no retroaktivu ba progresaun eskalaun, mapa pessoal, jestaun lisensa ba funsionariu públiku, no *payroll sheet* ba salariu no kanselamentu salariu.

c. MAP foin decentralize mais ou menus 40 % servisu bá Município tamba autoridade lokal sira barak mak prezisa hatene diak liu tan kondisaun no ambiente politika ministeriu agrikultura no peskas nian. Foin mak desentraliza deit departamentu 2: i) agrikultura seguransa alimentar; ii) estensaun. Tamba Município sei falta kapasidade técnica no profesional funsionáriu públiku nebé'e desempeña funsaun técnica no Administrasaun Públika hanesan pessoal técnico iha area agrikultura, pecuária, floresta no peskas.

KAPITULU IV

KONKLUSAUN NO REKOMENDASAUN HIRAK SURGE IHA SEMINÁRIU NACIONAL CFP 20-21 NOVEMBRU 2019

Iha seksaun ida ne'e sei revela konklusaun jeral rezultadu semináriu nacional CFP nian 2019 ne'e, tuir CFP nia perspektiva, nebé'e rezulta hosi apresentasaun palestrante sira nian, observaun debatedor sira nian no rezultadu diskusaun iha sessaun ida-idak durante semináriu, iha âmbito tema sentral seminariu nian. Pontu Konklusaun no Rekomendasaun hirak ne'e hanesan tuir mai ne'e:

Pontu Konklusaun 1 Hosi Sub-Tema Semináriu Nacional CFP 2019: Política Jestaun Rekursu Umanu Sira Iha Administrasaun Direta sira iha âmbito Decentralizasaun

- b. **Timor-Leste adopta Sistema Estado Unitária descentralizada**⁵¹ nebé'e signifika decentralizasaun hala'o iha âmbito Governo Unitáriu⁵² laos Estado Federal⁵³. Poder legislativa iha Governu Central. Governu Lokal, RAEOA/Autoridade Municipal sira/Administrasaun Municipal sira, operacionaliza Lei no Dekretu Lei sira vigente hosi Governu Sentral.

Rekomendasaun

Governu Central iha obligatoriu atu orienta, difuza no asegura kumprimentu Governu Lokal, RAEOA/Autoridade Municipal sira/Administrasaun Municipal sira bá legislasaun vigente sira, regulariza ho instrumentu legal subsidiáriu sira no operacionaliza iha forma estratéjia no asaun sira hodi alkansa objektivu dezvoltamentu nasional liu hosi alkansamentu objektivu dezvoltamentu Municipal sira.

⁵¹ **Estado unitário** ne'e Governo ida nebé'e Governo central mak iha poder polítiku xave. ... **Estado unitário descentralizado** katak Estado ida nebé'e Governo Central fô'o autonomia-bá Governo Local maibé'e Governo Local kontinua sujeitu-bá poder Konstitusional Governo Central. (Wikipédia, a enciclopédia livre: https://pt.wikipedia.org/wiki/Estado_unit%C3%A1rio, extrai iha data 13 Abril 2020).

⁵² **Governo Unitáriu** signifika tuir nia ideologia korrespondente katak qualquer unidade sub-governamental iha poder nebé'e depende-bá governo central atu kria ou halakon. Poder halo Lei no Dekretu Lei so Governo Central mak halo, Governu lokal operacionaliza de'it.

⁵³ **Governo Federal** katak Governo ida nebé'e fahe-bá Estado-Estado. Estado ida nia assembleia, kompoem Federasaun, iha existência konstitusional ho nia atribuisaun sira nebé'e nia na'in mak determina no labele modifika unilateralmente hosi governo central. Iha sistema federal paíz balun nian hanesan iha **Estados Unidos**, Governo Federal mak iha poder eksklusivu sira nebé'e nia na'in rasik delega-bá. (Wikipédia, a enciclopédia livre: https://pt.wikipedia.org/wiki/Estado_unit%C3%A1rio, extrai iha data 13 Abril 2020).

- c. **Iha Estado RDTL existe *Ordem política*⁵⁴ no *Ordem Burocrática*⁵⁵.** Iha funsionamentu Administrasaun Públika atual, ordem rua ne'e mistura sira nia poder nebé'e tuir lolo'os tenke distingue no separa.

Timor-Leste adopta Administrasaun Públika modelu burokrátiku ho definisaun klara kona-bá hierarquia servisu entre polítiku no burokrata sira. Iha presupostu ida katak polítiku sira no funsionáriu públiku sira depende-bá malu a'as tebes ba iha ezekusaun funsaun sira no sujeita-bá fator principal rua: **kontrolu polítiku no independência profissional**. Existe *Estado complementariedade* ida atu bele kria *convivência harmoniosa no independência profissional*.

Rekomendasaun:

Governo, liu hosi CFP, atu servisu hamutuk ho Instituisaun Estado tomak, tantu administrasaun direta no administrasaun indireta no mos Governo Lokal sira hodi aseguara administrasaun públika ida nebé'e *iha separasaun poder polítiku no burokrátiku, liu-liu iha jestaun rekursu umanu hodi aseguara meritokrasia tuir Estatuto Funsan Públika haruka*:

- a) Polítiku servisu nudar representante soberano ba valor no polítka sira;
- b) Enquanto burokrata nudar ezequador polítika ho eficiência;
- c) Profissional sira konsentra bá exekusaun profissional labele iha tendêcia politizasaun;
- d) Polítiku sira hela ho supervisaun implementasaun no desempenho burokrata sira mais labele impõem polítika eh polítiza burokracia;
- e) Burokrata sira bele uza rekursu nebe sira iha hodi define estratéjia nebé'e sira iha hodi implementa polítika.

- d. **Governo hala'o hela procesu decentralizasaun tuir *Constituição RDTL* haruka, tantu descentralizasaun vertical⁵⁶ nune'e mos decentralizasaun horizontal⁵⁷.**

⁵⁴ Wilson (2005) dehan polítiku sira mak foti decizaun, burukrata sira administra de'it. Polítiku sira mak hili politika, kria objektivu finaal/metas sira. Burokrata sira mak kria meios adequadu sira tuir pontu de vista téknika ho objektivu atu alkansa fims/meta hirak polítiku sira eskolla ona, cita hosi *Professor Fernando Luiz Abrucio no Professora titular Maria Rita Loureiro*.

⁵⁵ Tuir Professor Fernando Luiz Abrucio no Professora titular Maria Rita Loureiro katak: Tuir nia orijem konseitu burocracia remete-bá funcionáriu públiku sira, sira nia koñesimentu no abilidade no sira nia prátika sira. Iha definisaun resumida ida katak: 'ema hirak nebé'e okupa postu-postu sira tuir sira nia especializasaun téknika, atu bele racionaliza estrutura organizasional ida'. Em jerál definisaun ne'e katak prosesu racionalizasaun hirak necessáriu no profissionalízasaun organizasaun hotu-hotu iha mundu kontemporáneu, atu bele hetan desempeñu diak-liu atu hodi atinje objektivu tuir ida-idak nia hirarkia no kompetisaun interorganizasaun nebé'e diak liu.

⁵⁶ Ministru Administrasaun Estatal RDTL interinu, SE. Abilio José Caetano, MPA dehan: *Decentralizasaun katak* prosesu distribuisaun poder governativa ba hierarquia jeográfiku, hosi Governo sentral bá Governo lokal sira liu hosi forma representasaun eh poder lokal. Ne'e ita intende hanesan *decentralizasaun vertikal* katak lori aktividade eh programa Governo nian (governasaun) besik-bá nia sidadaun sira.

⁵⁷ Ministru Administrasaun Estatal RDTL interinu, SE. Abilio José Caetano, MPA dehan: *Decentralizasaun horizontal* katak "atribuisaun funsaun sira". Atu klaru liu tan katak funsaun servisu sentral sira ne'ebé konsentra iha entidade ruma sei fahe mos-bá entidade sira seluk atu responsabiliza.

1. Decentralizasaun vertical. Modelu Governo lokal ho Municipalidade decide hafoin Governo hala'o tiha *Estudos de Opções de Governo Local* (Local Government Options Study/LOGOS) iha 2003. Oras ne'e Governo hala'o hela prosesu decentralizasaun no iha hela faze *desconcentrasaun administrativa institucional*⁵⁸ no harí'i ona Governo Lokal: RAEOA, Autoridade Municipal ha'at (4) no Administrasaun Municipal walu (8). Ita seidauk iha poder lokal maibé'e iha ona governo lokal. Oras ne'e ita seidauk to'o iha faze hala'o descentralizasaun territorial. Governo central mos delega ona servisu tolu-nulu resin-hitu (37) tuir Liña Ministerial sira nian portafolio bá Municipio bazeia-bá *Contrato Inter-orgânico de Delegação de Competência* nebé'e Governu central kria ona ho Municipio sira iha 2016. Maibé'e jestaun rekursu umanu sei kontinua sai polémika iha prosesu desconcentrasaun administrativa institucional tamba:

- a. Decentralizasaun servisu seidauk akompaña ho *destacamento, transferência no permuta* funcionáriu tékniku kualifikadu no adequadu atu ezekuta servisu deskonsentradu sira.
- b. Rekrutamentu, promosaun, nomeiasaun funcionáriu públiku ba servisu deskonsentradu sira sei sentralizadu iha nivel nacional eh sei iha influência maka'as hosi Governo Central.
- c. Delegasaun kompetênsia foin iha uitoan de'it, *seidauk iha estrutura poder lokal eleitu* tuir Konstituisaun haruka, mesmu iha ona Governo Lokal.
- d. *Estrutura orgânica Governo Lokal* sira seidauk klaru, inklui RAEOA. Tamba ne'e sira seidauk iha *mapa pessoal* nebé'e tuir estrutura orgânica no tuir kompetencia necessariu sira atu desempeña no ezekuta servisu deskonsentradu sira.
- e. Iha distinsaun/diferença entre política RAEOA no ZEESM. RAEOA refere-bá política Estado Timor-Leste nian ho Estatutu nu'udar *pessoa kolektiva de baze territorial*. ZEESM: Nu'udar Programa Desenvolvimentu nasional ida nebé'e sai hanesan *modelo desenvolvimentu komplementar* hanesan paradigma bá kresimentu ekonómiku ida tuir kontekstu Timor-Leste nian ne'ebe koresponde-bá area Oecusse Ambeno no Atauro.
- f. *RAEOA goza autonomia mais extensiva kompara hó Município sira seluk*. RAEOA sei sai hanesan referênsia ida wanhira ita atu *replika poder lokal* ne'e bá Município sira seluk. Maibé'e nia seidauk iha órgaun poder lokal nebé'e *eleito direto* hosi povo. RAEOA mos laós independente, tamba nia tutela administrativamente bá Governu central. *RAEOA labele halo Lei, so bele hasai deliberaun*.

⁵⁸ Ministru Administrasaun Estatal RDTL interinu, SE. Abilio José Caetano, MPA subliña Provizaun art. 71 Constituição RDTL dehan: "*Desconcentrasaun administrativa institucional katak kria ona representasaun Governu sentral iha eskalaun administrativu territorial sira nudar Governu Lokal atu administra no ezekuta servisu balun nebé'e Governo central delega-bá ona*".

Rekomendasaun: Governo sentral, inklui CFP, preciza asegura kumprimentu-bá Lei no Decreto Lei vigente sira relativamente jestaun rekursu umanu iha implementasaun iha prosesu decentralizasaun – desconsentrasaun administrativa institucional, liu-liu:

- i) *Destacamento, transferência no permuta* funcionáriu tékniku kualifikadu no adequadu atu ezekeuta servisu wainhira deskonsentra servisu bá Municipio;
- ii) Delega ona *procesu rekrutamentu, promosaun, nomeiasaun funcionáriu públiku* ba servisu deskonsentradu bá Municipio ho supervizaun hosi Governo Central no CFP. Nune'e bele rekruta no nomeia ema lolo'os bá fatin lolo'os iha Municipio. Maibe'e ho modalidade anunsiau públiku atu Municipio sira no RAEOA bele hetan ema kualifikadu tuir necessidade hodi resolve questuun laiha ema kualifikadu iha nivel Municipal;
- iii) Municipio sira no RAEOA tenke halo *estudos de necessidades de recursos humanos (human resource needs assessment)* no halo análise funsional hodi kria *estrutura orgânica no mapeamento pessoal*. Nune'e bele rekruta no nomeia ema/kandidatu kualifikadu sira tuir necessidade servisu. Tamba RAEOA oras ne'e sei iha hela de'it estrutura central.
- iv) RAEOA sei sai hanesan referência ida wanhira ita atu *replika poder lokal* ne'e bá Municipio sira seluk. Maibé'e nia seidauk iha órgaun poder lokal nebé'e eleito direto hosi povo. Tamba ne'e preciza acelera hodi hari'i poder lokal tuir Lei RAEOA. Nune'e Administrasaun Públika RAEOA bele mos iha estrutura orgânica ho funsaun klaru atu fo'o atendimentu públiku.

Pontu Konkluzaun 2 Hosi Sub-Tema Semináriu Nacional CFP 2019: Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Instituto Públiku Semi-Autónoma no Independente sira (decentralizasaun horizontal).

Iha seksaun ida ne'e ita foti konkluzaun ba apresentasaun palestrante sira nian no rezultadu diskusaun sira iha sessaun daruak Semináriu Nacional CFP 2019 iha sub-tema: Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Instituto Públiku Semi-Autónoma no Independente sira.

1. Administrasaun Públika Timor-Leste adota sistema institusionalizasaun híbridu – administrasaun direta no indireta. Tan ne'e instituisaun administrasaun direta Estado sira decentraliza horizontalmente funsaun servisu balun bá instituisaun especializado administrasaun indireta Estado sira atu ezekeuta:

- i) Ita sei iha *interpretasaun ambigu kona-bá Administrasaun Indireta Estado*. Tan ne'e oras ne'e Institutu Administrasaun Indireta Estado sira ne'e ita hari'i la tuir padraun Administrasaun Públika;

ii) Iha Estado Timor-Leste existe: a) Pilares de Estado: *Presidencia da República, iha Legislativo, iha Ezeutivo no Judicativo*; b) iha Instituisaun Estado Autónomo no semi-autónoma sira: PDHJ, CAC, CFP, IGE, PNTL no FFDTL; c) Iha Institutu Públiku Administrasaun Indireta (IPAI) ho tipo ha'at (4): *tipo autarquias, tipo fundação, tipo empresa no tipu economia mista*. Hosi tipo ha'at ne'e, *tipo economia mista* seidauk existe;

iii) *Institu Públiku independente sira iha Administrasaun Públika Timor-Leste la simu instrusaun hosi kualker entidade seluk, a não ser iha delegasaun poder hosi Provedor, inklui iha aspeitu jestaun rekursu umanu sira, kompete-bá Provedor no efektua tuir Estatutu Funsau Públika ho devidas adaptasaun sira. Órgaun independente sira ida la sujeita-bá diresaun, kontrolu ka influência hosi kualker pessoa ka autoridade*;

vi) *Instituisaun Independete* sira akresenta katak: Jestaun Rekursu umanu sira iha Administrasaun Indireta sira seidauk diak. Tamba kontrolu sei fraku, *laiha orgaun fiscal atu fiskaliza*. Formasaun funcionáriu públiku hosi Instituisaun hanesan INAP mos sei klásiku. Institutu Públiku peskiza sira, hanesan INCT, seidauk autónomo tamba seidauk iha peskizador rasik;

Rekomendasaun

Instituisaun Independete sira akresenta katak:

- Jestaun Rekursu umanu iha Administrasaun Indireta sira seidauk diak. Tamba kontrolu sei fraku, laiha orgaun fiscal atu fiskaliza. Preciza atribui funsau ida ne'e bá instituisaun ruma hodi dezempeña funsau ida ne'e.
- Iha area formasaun, ita rekonhese katak preciza kria aproximasaun no metodolgia relevante ba formasaun funcionariu públiku hodi muda formasaun klassiku ne'ebe oras ne'e ita iha.
- Governu preciza investe maka'as iha area peskiza liu husi Institutu Públiku INCT. Maibe'e Instituto ne'e mos preciza sai instituto autonomo ho nia prio-fissionais peskizador rasik. Labele depende ba Universidade, tamba docente Universidade sira mos iha ona knar nudar peskizador iha Universidade rasik.

Pontu Konklusaun 3 Hosi Sub-Tema Semináriu Nacional CFP 2019: Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Instituisaun Administrasaun Indireta Estado sira (decentralizasaun horizontal).

1. Administrasaun Públika Timor-Leste adota sistema institusionalizasaun híbridu – administrasaun direta no indireta. Tan ne'e instituisaun administrasaun direta Estado sira decentraliza horizontalmente funsau servisu balun bá instituisaun especializadu administrasaun indireta Estado sira atu ezekuta:

i) Iha ona decentralizasaun administrasaun iha nivel institucional liu hosi kriaun *peças coletivas públicas autónomas* ho hari'i Administrasaun Indireta Estado barak ona. Hari'i Institutu Públiku ida atu asegura dezempeñu funsaun administrativa-bá interesse públiku. Se institute públiku Administrasaun Indireta Estado hirak ne'e la konsege hala'o nia funsaun ho diak eh depende maka'as fali-bá instituisaun tutela, sira lakon justifikasaun bá nia existência. Tan ne'e tenke revê fali nia existência;

ii) *Instituto público sira iha funsaun la hanesan*: a) iha balun ho funsaun prestasaun servisu; b) iha balun ho funsaun regulador nebé'e regula existência instituisaun sira seluk; c) iha balun ho funsaun nodar regulador; d) iha balun ho funsaun-bá infraestrutura;

iii) *Instituisaun Independete* sira akresenta katak: Jestaun Rekursu umanu sira iha Administrasaun Indireta sira seidak diak. Tamba kontrolu sei fraku, *laiha orgaun fiscal atu fiskaliza*. Formasaun funcionáriu públiku hosi Instituisaun hanesan INAP mos sei klásiku. Institutu Públiku peskiza sira, hanesan INCT, seidak autónomo tamba seidak iha peskizador rasik;

iv) Governo iha ona institutu públiku 100 resin maibé'e *seidak iha designasaun apropiadu* hodi define no distingue ida ho sira seluk. Nune'e it abele hatene hirak nebé'e mak *instituto público* eh *instituto independente*, hirak nebé'e mak *fundasaun pública* no hirak nebé'e mak *empresa pública*. *Seidak eziste kuadru legal ruma kona-bá estandarizasaun grau ka klasifikasaun bá Instituisaun Pública ho modalidade Administrasaun Indireta sira*, ne'ebé dala-ruma hamosu konfuzaun-bá nia klassifikasaun tamba sei relasiona ho nia estatuto salarial. Partisipasaun no kolaborasaun mínimu hosi ajensia parseria wainhira órgaun estruktural kompetente sira inkompletu no la-dun funsiona máximu maka iha possibilidade kritika malu, alega malu, deskonfia malu, nsst;

v) Jestaun rekursu umanu iha IPAI sira sei la'o hela tuir ida-idak nia gostu. "Existe mekanizmu oi-oin, tantu iha administrasaun direta no mos administrasaun indireta, bá promosaun kargu xefia sira. Balun liu-hosi *seleção por mérito*, balun la liu-hosi hosi *proceso por mérito* maibé'e tamba *confiança de serviço*, balun liu-hosi *contrato por termo certo* wainhira ho justifikasaun aseitável";

vi) "Estrutura remuneratóriu bá IPAI sira sei hamosu konfuzaun no dikotomia tanba seidak iha estandarizasaun salarial entre funcionáriu permanente/destakadu ho funcionáriu kontratadu, kazuais no kontratu termo certo sira". *Definisaun salarial no incentivu sira-bá funcionáriu la'os permanente no agente administrasaun iha Administrasaun Indireta, ida-idak hala'o de'it tuir sira nia regime traballu*. Wainhira bá funcionáriu permanente no agente sira, hala'o tuir Estatuto Funsan Públiku no enquadramente legal sira iha vigor";

Rekomendasaun:

- i) Preciza kria designasaun apropiadu hodi define no distingue institutu públiku tuir ida-idak nia *kategoria funsaun: prestasaun servisu, regulador, fiskalizador eh infraestrutura*. Nune'e mos atu ita bele distingue entre *institutu públiku independente* ka *semi-independente* kah *administrasaun indireta – tipo autarquia* kah *tipo fundação* kah *tipo empresa* kah *tipo economia mista*.
- ii) CFP nudar órgaun regulador, instalador, supervisor no fiscalizador tenke hamri'ik iha leten nudar órgaun sumbriña hodi propõen legislasaun sira, estabelese regra sira atu instituisaun hotu-hotu tenke kumpre eh halo-tuir;
- iii) Tamba institutu públiku sira hotu utiliza agente sira no Orsamentu Estado hodi servisu, Estado tenke iha órgaun regulador ida, hanesan CFP, nebé'e bele simplifika no harmoniza funsaun, remuneratóriu, jestaun rekursu umanu hodi prevene duplikasaun/sobrepozisaun servisu iha funsaun pública. Nune'e bele evita mal gastus, lamentasaun sira kona-bá escassez oramentu no pessoal nebé'e iha prátika rezulta servisu la efikáz. nsst.;
- iv) Institutu Públiku Administrasaun Indireta (IPAI) Estado sira hala'o nia servisu específiku/especializadu, tan ne'e preciza rekursu umanu sira kualifikadu no apropiadu. Tan ne'e sira tenke rekruta no koloka ema loló'os iha fatin lolo'os. Se pelo kontráriu maka sira defisil atu bele avansa no alkansa objektivu instituisaun nian nebé'e delega ba sira;
- v) CFP nudar institutu públiku regulador principal ba jestaun rekursu umanu sira iha funsaun pública, tenke asegura *meritocracia* jestaun rekursu umanu iha Administrasaun Indireta sira – rekrutamentu, promosaun kargu xefia no nomeiasaun liu hosi *seleção por mérito, tantu ba funcionáriu permanente, agente Administrasaun Pública eh kazual sira ho kontratu termu certo*.
- vi) Oras ne'e ita mos iha progressu lubun ida iha processu decentralizasaun horizontal. Iha ona estabelecimento por volta de 100 Institutu Administrasaun Indireta. Tan ne'e sira tenke prienxe requezitu hirak tuir mai ne'e:
 - Empresa Pública no mos iha Empresas Estatais tenke 100% investimentu hosi Estado;
 - Institutu Publiku tenke iha nia funcionáriu rasik, labele uza fali Funcionáriu Estado nian;
 - Fundasaun Pública bele ho direitu públiku bele mos ho direitu Privadu.
 - *Sociedade Economia Mista* (Sociedade Anonomia) ou *Public Private Partnership* iha RDTL mak hanesan BNCTL no *Instituto Micro Finanças*. Sira tenke ho *Caracter* Sociedade Economia fahe lukru no investimentu ho Estado.

Pontu Konkluzaun 4 Hosi Sub-Tema Semináriu Nacional CFP 2019: 'Política no Estratéjia sira ba Jestaun Rekursu Umanu Sira iha RAEOA – ZEESM iha Âmbito Decentralizasaun'.

- RAEOA goza autonomia mais extensiva. Nia sei sai hanesan referencia ida wanhira ita atu replica poder lokal ne'e ba Municipio seluk. Maibe'e nia seidauk iha orgaun poder lokal ne'ebe eleito direto hosi povo. RAEOA mos laos independente tamba tutela administrativamente ba Governu central. Nia labele halo LEI, so bele hasai deliberaun.
- Lei no. 3/2014 altera ho Lei no. 9/2018 no DL no. 5/2015 atribui ona competencia jestaun RU hanesan: remunerasaun, recrutamentu, mobilidade maibe'e RAEOA sei kopera nafatin ho CFP tamba funcionariu sira ne'e funcionariu públiku. RAEOA mos bele emite regulamentu konaba kriasaun servisu no kargus. Maibe'e oras ne' e RAEOA seidauk iha estrutura organica klaru ho estrutura salarial.
- Preciza iha rekursus umanus nune'e ita bele identifika potencia rekursu umanus nune'e bele utiliza matenek Timor-oan sira hodi desenvolve Municipio ho meios oi-oin, inklui meios digitalizasaun. Ne'e hodi bele resolve kestaun kapitalizasaun Rekursu Umanus.
- Iha pergunta ekonomika dehan: Retornu saida mak bele mai hosi investimento bo'ot iha RAEOA iha future?

RAEOA, Autoridade no Administrador Municipal Sira dehan sira prontu ezeckta servisu wanhira Governu Sentral delega ona bá sira. Governu Sentral tenke delega mos competência jestaun rekursu umanu sira bá Município, nune'e sira bele jere tuir necessidade desenvolvimentu Município nian.

Tan ne'e: Saida mak seidauk iha no seidauk lo'os? bainhira mak bele resolve? Sé mak sala, Governu Sentral (Liña Ministerial) ka Município ka CFP????



Pontu Konkluzaun 5 Hosi Sub-Tema Semináriu Nacional CFP 2019: ‘Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbitu Delegasaun Kompetênsia no Kapasidade Ezekusaun husi Governu Sentral bá Autoridade Municipal no Administrasaun Municipal sira’.

Iha seksaun ida ne’e, ita sei halo sínteza-bá apresentasaun Ministro Administrasaun Estatal interinu, Autoridade Municipal Baucau no Maliana, no mos Administrador Municipal Liquiça no Manufahi iha sessaun dalima. Sínteza mos kobre pontu provokasaun hirak Debatedor sessaun dalima Seminariu Nacional CFP 2019 ne’e nian no mos pergunta, komentáriu no observasaun hirak partisipante semináriu nian akresenta iha sessaun dalima ne’e.

a. Ministru Administrasaun Estatal Interinu RDTL dehan:

1. Ita tau esforsu atu koloka ema lolo’os iha fatin lolo’o s, ho regalias razoavel, no ho remuneratoriu sufisiente iha prosesu decentralizasaun administrative institucional nebé’e oras ne’e la’o hela. Atu nune’e ita bele atinje objektivu Administrasaun Públika liu-liu iha Municipio sira. Maibé’e oras ne’e daudaun ita seidauk rezolve didiak kestaun hirak ne’e;
2. Jestaun rekursu umanu sira iha Municipio bazeia-bá *Contrato Interorganico* nebé’e *Governo central* (Linhas Ministerial sira) entrega ona servisu-bá Municipiu sira atu hala’o. *Obstaculos*: Estrutura orgânica iha Municipio la kompletu no laiha direktur iha Municipio atu jere rekursu umanu sira.
3. Realidade hatudu katak desde 2002 – 2016 ita iha ona estrutura Municipal (Governo Lokal), maibé’e ita seidauk prienxe ho rekursu umanu sira nebé’e ho qualidade no quantidade.

b. Autoridade no Administrador Municipal sira akresenta katak:

1. Sira akresenta katak iha servicos delega on aba Municipio, tantu Autoridade Municipal no mos Administrasaun Municipal. Maibe’e estrutura organika Linha Ministerial sira nebe delga service la iha estrutura klaru iha Municipio. Iha balun ho funcionariu nain ida ka rua deit. Oinsá sir abele ezejuta servisu ne’ebe delega bá. Ne fo pezu servisu ba Autoridade no Administrador Municipal sira. Falta mos komunikasaun efektivu entre Governu central no Municipio.
2. Jestaun rekursu humanu sira sei centraliza iha *Governo central*. Municipio balun iha ona poder rekruta ajente Administrasaun Públika no kazual sira. Maibé’e kestaun make ma sira nebé’e rekruta la iha deskrisaun servisu eh la klaru eh laiha. Tamba laiha vontade política atu kria instrumentu legal sira hodi rezolve kestaun hirak ne’e.
3. Jestaun rekursu umanu sei continua sai polémika iha prosesu desconcentrasaun administrativa institusional tamba:

- i) Decentralizasaun servisu seidauk akompaña ho *destacamento, transferência no permuta* funcionáriu tékniku kualifikadu no adequadu atu ezekuta servisu deskonsentradu sira;
- ii) Rekrutamentu, promosaun, nomeiasaun funcionáriu públiku ba servisu deskonsentradu sira sei sentralizadu iha nivel nacional eh sei iha influência maka'as hosi Governo Central;
- iii) Delegasaun kompetênsia foin iha uitoan de'it, *seidauk iha estrutura poder lokal eleitu* tuir Konstituisaun haruka, mesmu *iha ona Governo Lokal*;
- iv) *Estrutura orgânica Governo Lokal* sira seidauk klaru, inklui RAEOA. Tamba ne'e sira seidauk iha mapa pessoal nebé'e tuir estrutura orgânica no tuir competencia necessariu sira atu desempeña no ezekuta servisu deskonsentradu sira.

Rekomendasaun

Governo central, inklui CFP, precisa asegura cumprimento Lei no Decreto Lei vigente sira relativamente jestaun rekursu umanu iha implementasaun iha prosesu decentralizasaun – desconsentrasaun administrativa institucional, liu-liu:

- i) *Destacamento, transferência no permuta* funcionáriu tékniku kualifikadu no adequadu atu ezekuta servisu wainhira *deskonsentra servisu bá Municipio*;
- ii) Delega ona *procesu rekrutamentu, promosaun, nomeiasaun funcionáriu públiku* ba servisu deskonsentradu bá Municipio ho supervizaun hosi Governo Central no CFP. Nune'e bele rekruta no nomeia ema lolo'os bá fatin lolo'os iha Municipio. Maibe'e ho modalidade anuncio públiku atu Municipio sira no RAEOA bele hetan ema kualifikadu tuir necessidade hodi resolve questaun laiha ema kualifikadu iha nivel Municipal;
- iii) Municipio sira no RAEOA tenke halo *estudos de necessidades de recursos humanos (human resource needs assessment)* no halo análise funcional hodi kria *estrutura orgânica no mapeamento pessoal*. Nune'e bele rekruta no nomeia ema/kandidatu kualifikadu sira tuir nesessidade servisu. Tamba RAEOA oras ne'e sei iha hela de'it estrutura central.

Pontu Konkluzaun 6 Hosi Sub-Tema Semináriu Nacional CFP 2019: 'Jestaun Rekursu Umanu Sira iha Âmbito Delegasaun Kompetênsia husi Liña Ministeriál sira ba Autoridade Munisipál no Administrasaun Munisipál sira'

Iha seksaun ida ne'e ita foti konkluzaun bá apresentasaun Diretor Jeral Ministério Obras Públika nian, Ministério Saúde nian, Ministério Edukasaun, Juventude Desportu nian,

Ministériu Agrikultura no Peska nian, Debatedor/Diskusante nian iha sessaun dané'en Semináriu Nacional CFP 2019 ne'e nian.

a. Liña Ministerial sira akresenta katak:

- i) Iha ona servicos delega ona ba Municipio liu hosi Kontratu Inter-organika maibe'e iha servisu balun ho pessoal mínimu atu implementa;
- ii) Estrutura organika Liña Ministerial sira klaru iha nivel nacional. Maibe'e kolokasaun pessoal ba Municipio sei tau iha kestaun ba jestaun rekursu umanu sira iha futuru;
- iii) Iha Liña Ministerial balun nia pessoal limitado iha Municipio. Diresaun Municipal Liña Ministerial sira iha Municipio seidauk prienxe requezitu normative sira jestaun rekursu umanu sira nian;
- iv) Servisu Municipio seidauk asegura nia implementasaun tamba limitasaun facilidade, finaceira no administratvu sira;
- v) Funcionariu tekniku sira seidauk hetan atensaun subsídiu suplementu salarial. Preciza tau atensaun;
- vi) Ita preciza konsentra uluk-bá decentralizasaun institusional foin maka decentralizasaun geográfiku. Maibé'e jestaun rekursu umanu sira sei centralizadu ida CFP;
- vii) Pergunta bo'ot maka "Se maka bele decentraliza jestaun rekursu umanu sira ba Municipio". Liña Ministerial ka CFP? Se maka bele kontrola rekursu umanu sira iha nivel Municipio?

Pontu Konkluzaun 7: Konkluzaun Jeral hosi CFP bá Resultadu Semináriu Nacional CFP 2019

Iha Seksaun ida ne'e apresenta konkluzaun jeral hosi CFP-bá Resultadu Semináriu Nacional CFP 2019. Konkluzaun hirak ne'e foti hosi apresentasaun sira, observasaun hosi debatedor/diskusante sira no iha diskusaun sessaun hirak Semináriu Nacional CFP 2019 ne'e, liu-liu konkluzaun kona-bá kestaun hirak relasaun ho jestaun rekursu umanu iha prosesu decentralizasaun, tantu decentralizasaun vertikal no mos horizontal.

1. Iha Percepsaun barak katak ezistência CFP hamenus poder sira polítiku sira nian no influência ajente polítiku sira nian poder. Maibé'e barak mos iha percepsaun la dun los no la entende didiak katak:

- i) *"Modelu Jestaun Rekursu Umanu sira iha Administrasaun Públika Timorensê ne'e modelu híbridu – úza aproximasaun komplementariedade entre Liña Ministeriál sira ho CFP. Ida ne'e rezulta hosi lissaun aprendida hirak mak hetan durante perkursu Administrasaun Públika Timor-Leste".*

Professor DR Faustino Cardoso Gomes, MSi.

ii) Iha tempo hirak ba kotuk, jestaun rekursu umanu sira Administrasaun Públika nian centralizadu iha CFP. Maibé'e, hafoin análise capacidade instituisaun sira nian atu ezekeja jestaun rekursu umanu, KFP delega ona servisu jestaun rekursu umanu sira lubun ida, nudar CFP nia kompetênsia, bá Diretor-Jeral iha Liña Ministerial sira no mos RAEOA. No Liña Ministerial sira mos delega ona funsaun espeifiku jestaun rekursu umanu Administrasaun Públika lubun ida ona-bá Municipio sira, tantu Autoridade municipal no mos Administrasaun Municipal sira.

Rekomendasaun:

CFP, iha ninia asaun principal hirak ida bá âmbito Reforma Administrasaun Públika mak teke implementa:

- i) *Administrasaun Públika Timor-Leste tenke desenvolve nia a'an inteiru no refleta persepsaun Timorensen kona-bá oinsá mak Administrasaun Públika tenke la'os, hahú keda ho diskusaun kona-bá tipu hosi ninia sistema jestaun públika ne'e rasik, nune'e mos sistema jestaun rekursu umanu sira nebe'e mak adekadu;*
- ii) *CFP kontinua servisu hamutuk ho Liña Ministerial sira hodi asegura implementasaun decentralizasaun ho konsentrasaun-bá desconcentrasaun administrativa institucional nebe'e oras ne'e Governo hala'os hela;*
- iii) *Sei servisu hamutuk ho entidade Estado tomak hodi implementa sistema karreira nebe'e forte nebe'e tenke permanese atu bele proporsiona diak-liu estabilidade no seguransa Administrasaun Públika hodi kontinua fó'os motivasaun bo'ot, sensu ba prioridade no la'os sejeisaun-bá iha influênsia política;*
- iv) *Se asegura implementasaun CFP nia vizaun estruturante 15 anos nian (5Rs): Revizaun-bá legislasaun funsaun públika nian sira; Racionalizasaun forsa traballu funsaun públika; Reiventa/Refazer funsaun hirak jestaun rekursu umanu iha funsaun públika; Revitalizasaun sistema no kultura serbí iha funsaun públika; Re-estruturasaun, inklui rejime sira, funsaun públika.*
- v) *Sei fó'os funsaun-bá papel úniku jestaun rekursu umanu nebe'e mak jestor rekursu umanu sira dezempeña iha prosesu Reforma Administrasaun Públika. Nune'e bele asegura meritocracia no kombate politizasaun, koluzsaun, korupsaun no nepotizmu.*
- vi) *Sei kontinua estimula motivasaun funsionáriu públiku no agente Administrasaun Públika sira-nian iha dezempeño profesional, promove efisiênsia no efikácia hodi fó'os prestasaun servisu qualidade no profesional;*
- vii) *Asegura implementasaun decizaun partisipativa iha nivel hotu-hotu;*
- viii) *Promove diálogo no koperasaun entre jestor no funsionáriu públiku sira;*
- ix) *Asegura regurozidade no análise implementasaun avaliasaun dezempeño ho báze-bá objetivu no rezultadu servisu;*

CFP sei servisu hamutuk ho instituisaun Estado tomak hodi asegura implementasaun formasaun adekadu-bá



332310



Avenida Martires da Patria, Matadouro Dili



www.cfp.gov.tl



comissão função pública



comissão função pública