

Dezafiu sira iha Funsan Públika

iha

IX Governu Konstitusionál



Jullu 2023

Título: Dezafiu sira iha Funsau Públika iha IX Governu Konstitusionál

Edição: Jullu de 2023

Autor: Comissão da Função Pública

Responsável: Presidente da CFP, Faustino Cardoso Gomes

Apoio Técnico: José Reali (Assessor Jurídico e de Políticas Públicas Sénior)
Afonso Soares (Assessor Jurídico)

Desenho & Lay out da Capa : Faustino Cardoso Gomes (Presidente da CFP)
Lorga dos Santos (Técnico Administrativo)

Impressão: Sylvia Print Shop, Dili

Comissão da Função Pública

Av. Mártires da Pátria, Dili, Timor-Leste

Tel: + 670 7730 4068 – www.cfp.gov.tl

Prefásiu

Iha lora 1 fulan-Jullu, tinan 2023, IX Governu Konstitusionál simu pose ba mandatu períodu tinan 2023-2028. IX Governu Konstitusionál nu'udar Governu ida ne'ebé konstitui ho koligasaun entre partidu mais votadu, Congresso Nacional para a Reconstrução de Timor-Leste (CNRT), ho votus 288.289, korresponde ho 41,6% no Partidu Demokrátiku (PD), ho total votus 64.517, ne'ebé korresponde ho 9,3%, bazeia ba rezultadu eleisaun lejislativa ne'ebé hala'o iha lora 21 fulan-Maiu, tinan 2023, ne'ebé proklama husi Tribunál Rekursu iha lora 5 fulan-Juñu 2023.

Komisaun Funsau Públika (CFP, sigla portugues) estabese hosi Parlamentu Nasionál husi Lei 7/2009, lora 15 fulan-Jullu, nu'udar reforma estratéjika ida, iha ámbitu Administrasaun Públika, ne'ebé realiza husi IV Governu Konstitusionál, ho propóritu atu institui meritokrasia, diminui influénsia polítika iha Funsau Públika no profisionaliza jestaun ba rekursu umanu nian.

KFP nu'udar órgaun independente ida, ho tutela (legál) husi Primeiru-Ministru no kompostu husi Comisáriu na'in-lima, tolu indika husi Governu, inklui Prezidente, no rua husi Parlamentu Nasionál. Oras-ne'e daudauk komisaun hala'o hela nia funsau ba tinan datoluk iha mandatu datoluk nian, sei falta tinan-rua ba konklui mandatu, tuir lei.

Nu'udar Ordem Burokrátika, ne'ebé sustentada fundamentálmente tuir valór no prinsípiu sira ba profisionizmu no imparcialidade, Komisaun Funsau Públika funsiona ho forma kontínua, relativamente permanente no estável, kompara ho Governu, nu'udar Ordem Polítika/Demokrátika, ne'ebé hetan podér no realizasaun governativa rezulta de'it ho votus iha eleisaun lejislativa ne'ebé hala'o periodikamente.

Mudansa sira iha Governu, tranzisaun sira mak akontese ezije atu iha mekanizmu alimentasaun ida ne'ebé adekua husi *feed back* no apoiu tékniku nesésáriu sira ba iha prosesu formulasaun polítika sira, atu aseguara kontinuidade kompromisu ba

melhoramento efikás no eficiente ba realizasaun Funsau Públika nian hodi fó-apoiu ba implementasaun polítka no programa sira Governu nian, nu'udar interese lejítimu Nasaun no Estadu nian.

Entre kompeténsia sira mak lei estabelese ba Komisaun Funsau Públika hanesan akonsella Governu kona-ba asuntu pertinente sira ba iha setór públiku no ba Funsau Públika. Hodi kumpri atribuisaun ne'e, KFP apresenta dokumentu ida-ne'e, ne'ebé identifika dezafiu lubun ida ba dezvoltamentu Funsau Públika nian no sai nu'udar kontribuisaun ida ba servisu IX Governu Konstitusionál ba definisaun polítka sira ne'ebé sei orienta Administrasaun Públika ho ninia pilár prinsipál, Funsau Públika.

KFP participa iha jestaun ba funsau públika nian bazeia ba prinsipiu sira boa governasaun nian, ho nune'e hetan auditoria ne'ebé determina husi Primeiru-Ministru, ho objetivu atu asegura responsabilidade no identifika dezafiu sira seluk, hodi ultrapasa ho aplikasaun polítka relevante sira ne'ebé fiksa husi IX Governu Konstitusionál.

Dili, Fulan-Jullu 2023



Faustino Cardoso Gomes

Presidente da CFP

Glosáriu

Administrasaun Indireta: Pessoa koletiva sira, ho estatutu rasik, ho autonomia administrativa, financeira no patrimonial, liuhusi tutela entidade Administrasaun Direta nian, ne'ebé ho finalidade atu hala'o atividade administrativa sira ho forma descentralizada.

Karreira: Perkursu profisionál iha área sira atividade servisu administrasaun nian, ho funsaun espesífika sira, dezvoltimentu no rekizitu ingresu rasik no bele enkuadra iha rejime jerál eh espesial.

Kategoria: Konjuntu husi funsaun sira mak define ona ho baze ba konteúdu funsionál karreira ida nian.

Kargu sira: Konjuntu husi atribuisaun no responsabilidade sira ne'ebé prevee iha estrutura organizasionál Administrasaun Públika nian ne'ebé hala'o iha komisaun servisu husi funsionáriu públiku eh ajente Administrasaun Públika ida ho tempu determinadu.

Kontratu trabalu tranzitóriu no emerjénsial: mak mekanizmu ida ba integrasaun pesoál iha Funsau Públika, liuhusi rejime kontratuál, ho durasaun labele ultrapasa fulan-noon, no ba hala'o atividade sira ho nesidade urjente no temporáriu.

Forsa Traballu iha Funsau Públika: mak konjuntu husi traballadór sira mak integra iha kadru Funsau Públika nian ho karáter permanente eh temporáriu (funsionáriu públiku no ajente Administrasaun Públika), nune'e mós hirak ne'ebé laintegra karreira sira iha Funsau Públika nian (asesór, konsultór no traballadór kazuál sira) ne'ebé mak, liuhusi rejime kontratu, presta mós servisu ba Estadu.

Formasaun ba Funsionáriu ho Atividade Administrativa sira: nu'udar tipu formasaun ida, ne'ebé hala'o ho objetivu atu aperfeisoa koñesimentu no prátika ba atividade administrativa sira, atu bele aumenta koñesimentu funsionáriu sira nian.

Indusaun no Orientasaun ba funsionáriu públiku foun sira: mak faze inisial ne'ebé funsionáriu sira ne'ebé foin rekruta partisipa iha atividade formasaun ho propóritu atu koñese direitu, dever, obrigasaun, responsabilidade, nune'e mós prinsípiu no valór sira mak orienta funsionamentu Funsau Públika nian.

Mapa vaga no pesoál: mak instrumentu ne'ebé delimita kargu no pozisaun ezistente no sira ne'ebé nesesáriu ba estrutura Funsau Públika nian iha instituisaun sira no determina rekursu sira atu garante ninia remunerasaun.

Modernizasaun ba prosesu rekutamentu: mak mekanizmu rekutamentu pesoál iha Funsau Públika ho rekursu ba meu eletróniku eh liuhusi utilizaun komputadór hodi realiza prosesu selesaun.

Nomeasaun polítika: mak mekanizmu ida ba integrasaun indivídu ida hodi hala'o funsau sira apoiu iha gabinete membru Governu nian.

Rejime profisionál seniór: mak rejime legál ida ne'ebé defini regra no mekanizmu sira hodi atrai no retein pesoál ho esperiénsia profisionál no kualifikasaun akadémika aas iha Funsau Públika, ne'ebé bele integra iha karreia ida hodi defini polítika, konsepsaun estratejia eh prestasaun servisu tékniku sira ba konsultoria iha ámbitu instituisaun sira Administrasaun Públika.

Selesaun bazeia ba méritu: mak prosesu selesaun ne'ebé hala'o ho baze ba komparasaun ba kualifikasaun akadémika, esperiénsia profisionál no kualidade no kompeténsia relevante sira husi kandidatu sira atu integra iha karreira ida iha Funsau Públika eh atu hodi hala'o komisaun servisu kargu direasaun eh xefia ida nian.

Superintendénsia administrativa: mak interferénsia ne'ebé ho natureza juridikamente relevante husi pesoa kolektiva públika ida ba jestaun iha ida seluk nian no korresponde ho situasaun kontrolu intersubjetivu simples, nu'udar tutela rasik, hanesan dirije orientasun, emite diretiva no distribui tarefa sira.

Tutela administrativa: mak konjuntu husi poder sira ba intervensaun husi pesoa kolektiva públika ida ba jestaun iha pesoa kolektiva seluk, atu bele garante legalidade eh méritu iha ninia atusaun.

Abreviatura sira

KFP – Komisaun Funsau Públika

DL – Dekretu-Lei

F-FDTL - Falintil - Forças de Defesa de Timor-Leste

INAP - Instituto Nacional de Administração Pública

MF - Ministério das Finanças

RAE-OA - Região Administrativa Especial de Oe-Cusse Ambeno

RH - Recursos Humanos

SCFP - Secretariado da Comissão da Função Pública

SIGAP - Sistema Integrado de Gestão da Administração Pública

UNTL - Universidade Nacional de Timor-Lorosa'e

PNTL - Polícia Nacional de Timor-Leste

Índise

Prefásiu... ..	iii
Glosáriu no Abreviatura.....	v
Índise	viii
Introdusaun	1
I. Informatizasaun iha Funsau Públika	2
II. Desentralizasaun Administrativa no Funsau Públika	5
III. Meritokrasia no Rekrutamentu i selesaun pesoál – abandona komportamentu tuan sira	6
IV. Avaliasaun Dezempeñu – Mentalidade foun ida.....	8
V. Promosaun ba Pesoál – Rejime karreia espesial sira.....	10
VI. Jestaun ba dixiplina	12
VII. Kontrolu ba Forsa Traballu – Tamaña ideal funsau públika mak ida ne'ebé?.....	13
VIII. Envelhecimento Funsau Públika.....	18
IX. Aproveitamentu ba graduadu sira ho rekursu ba FDCH	20
X. Kresimentu Administrasaun Indireta Estadu nian	21
XI. Roadmap ba ASEAN – Perspetiva Rekursu Umanu nian.....	23

Dezafiu sira iha Funsau Públika Iha IX Governu Konstitusionál

Introdusaun

Funsau no atribuisaun sira Komisaun Funsau Públika nian defini iha lei no envolve prinsipál liu atividade sira kona-ba jestaun rekursu umanu no akonsellamentu ba Governu, ne'ebé ho atu implementa meritokrasia, asegura integridade no aumenta profesionalizmu iha Funsau Públika.

Ba observadór distante ida (husi dook), bele hanoin katak KFP akumula funsau barak ne'ebé devia iha no hala'o husi liña ministeriál sira. Entretantu, dezde ninia kriaun, KFP la hasai kompeténsia liña ministeriál sira-nian, maibé asumi funsau ezekutiva hirak ida ba jestaun rekursu umanu ne'ebé liña ministeriál sira husik hela no lahala'o, ho motivu falta kapasidade téknika eh pur deskoñesimentu. Oras-ne'e, KFP servisu hela hodi apoia instituisaun sira atu hetan kapasidade no aumenta ho forma significativa ba delegasaun funsau sira.

Dokumentu ida-ne'e buka atu apresenta panorama Funsau Públika nian ida, ho maneira atu relata progresu sira mak alkansa no apresenta mós dezafiu sira atu hola jestaun ne'ebé eficiente.

Iha sentidu esensiál, dokumentu ne'e aponta traballu sira mak realiza husi KFP no dezafiu nune'e mós difikuldade hirak ne'ebé hetan ba implementasaun mentalidade foun ida iha jestaun ba Funsau Públika. Dokumentu ne'e fahe ba tópicu sira ne'ebé envolve área atuasaun oioin husi KFP. Ba tópicu ida-idak iha introdusaun ida kona-ba situaun ezistente, identifikaun ba problema no propoin mós solusaun ida-idak.

Informatizasaun Funsau Públika

SITUASUAN EZISTENTE: Liu tiha ona tinan sanulu, KFP depende de'it ba kompañia estranjeira ne'ebé hetan kontratu hodi dezenvolve no mantein sistema ida ba jestaun rekursu umanu nian. KFP entende katak to'o ona momentu atu dezenvolve sistema lokál ida ne'ebé adekuaudu ba nesesidade sira no detein koñesimentu atu promove alterasaun ba sistema ne'e.

SIGAP-FOUN, Sistema Jestaun Rekursu Umanu Administrasaun Públika nian, ne'ebé inklui liu ona metade ida husi ninia módulu 48 ne'ebé dezenvolve no iha operasaun ona, husi funsionáriu públiku no tékniku timor-oan sira, ne'ebé uza sistema kódigu abertu (nakloke), modernu no fleksível, ne'ebé permite adosaun ba sistema tuir nesesiadde iha Funsau Públika. Sistema ba jestaun informatizada rekursu umanu funsau públika nian sei akompañia vida funsionál funsionáriu públiku hotu nian eh kontratadu hahú husi rekrutamentu no selesaun, liuhusi avaliasaun, progresasaun, promosaun, dixiplina, distinsaun, funsau no nomeasaun, to'o apozentasaun no pensaun.

KFP adota ona uzu sistema informátiku nu'udar meiu ida atu ultrapasa difikuldade sira ho pesoál. Implementa tiha ona no sei uza hela sistema informatizadu liu 70, tantu atu dinamiza servisu KFP nian, maibé liuliu atu fasilita asesu ba informasaun husi funsionáriu públiku sira no husi utente servisu públiku sira, no maioria, softwares ba uzu livre, ne'ebé dispensa atu hetan lisensa eh programa sira mak dezenvolve internamente iha KFP. Tuir mai sistema prinsipál sira:

Funsionáriu públiku no ajente administrasaun públika hotu-hotu (kontratadu) iha Timor-lesté bele halo konsulta *online*, liuhusi komputadór eh telemóvel, ba dadus sira kona-ba pagamentu saláriu no fixa funsionál, bele identifika mós sala (erros) no omisaun sira iha dadus pesoál sira no hato'o pedidu ba KFP atu halo koresaun tuir situaun loloos. Disponibiliza mós iha *online* fornimentu ba sertidaun interese funsionáriu públiku nian, hanesan:

- a) Sertidaun kona-ba atividade funksionál, ne'ebé deklara kondisaun funksionáriu públiku, ninia kategoria no tempu servisu.
- b) Sertidaun finansiera, ne'ebé deklara remunerasaun ne'ebé simu no deskontu sira mak hala'o ona;
- c) Sertidaun Dixiplinár, ne'ebé informa instaurasaun prosesu dixiplinár kontra funksionáriu.

Ho sertidaun hirak ne'ebé disponível iha *online*, permite funksionáriu eh kontratadu ida dezloka to'o iha KFP hodi hetan sertidaun pesoál. Dokumentu ne'e sei halo rekerimentu no emisaun ho forma online, no bele iha nia autenticidade ne'ebé halo ho forma dijital, iha ne'ebé dispensa mós asinatura no karimbu.

Rekrutamentu, selesaun no promosaun sira iha funsau públika sei hala'o ho sistema eletróniku ne'ebé sei deskreve detallu liu iha dokumentu ida-ne'e. Rezultadu ezame husi ezame sira sei disponibiliza online iha tempu real. Kandidatu sira hala'o ezame eskritu iha komputadór iha sede KFP nian no sei hetan rezultadu ho pontuasaun ne'ebé mai husi momentu ne'ebé konklui ezame. Rezultadu sei projeta mós iha tela ida iha resintu edificisiu KFP nian hodi asegura publisidade no koñesimentu jerál.

Kualkér sidadaun uzuáriu husi servisu KFP nian bele submete rekerimentu *online* kona-ba asuntu sira ne'ebé iha interese, hanesan reklamasaun, rekursu, pedidu informasaun, entre sira seluk no sei dispensa atu mai to'o iha KFP, hodi hato'o no akompaña rekerimentu. Rekerimentu sei presta online no interesadu bele akompaña trámite hotu-hotu kona-ba dokumentu no hetan desizaun hosi meu komputadór hou telemóvel.

Desizaun, despaxu no deliberaun hotu-hotu husi KFP, aliened publika iha Jornál Repúblika, disponível mós iha online no utente sira bele halo peskiza ho naran eh asuntu no hetan asesu ba kópia husi dokumentu ida tuir nia interese.

Konkursu sira ba rekruta pozisaun permanente no ba selesaun kargu direasaun no xefia sei publika iha média sosiál no mós iha pájina internet KFP nian. Kandidatu sira ba pozisaun

ruma iha administrasaun públika inklui iha lokál ida ne'ebé bele halo publikasaun sentralizada ida husi vaga sira hotu ne'ebé disponível no tau ba konkursu hotu ba órgaun hotu-hotu Governu nian.

PROBLEMA: Iha administrasaun públika Timor-Leste nian predomina ho vizaun ida ne'ebé distorcida kona-ba teknolojnia informátika (TI), ne'ebé haree profisionál TI hanesan especialista ida iha ekipamentu no instalasaun sira. Pratikamente, entidade hotu iha administrasaun públika iha, iha mínimu, departamentu TI ida ne'ebé haree liliu ba jestaun ekipamentu no rede kona-ba dados ezistente sira. Kuaze la-eziste unidade sir aba dezvoltimentu ne'ebé hala'o jestaun ba informasaun, ne'ebé bele inklui dezvoltimentu ba aplikativu sira, organizasaun baze ba dados no jersaun ba koñesimentu hahú husi informasaun sira mak grava ona. Fó-importánsia uitoan loos ba saida mak komponente prinsipál TI nian.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: iha área xave sira hanesan teknolojia informasaun, KFP hakarak propoin modifikasaun ba prosesu rekrutamentu, atu bele asegura ingresu profisionál resen-graduadu sira iha Funsau Públika no investe iha sira-nia formasaun kompetentár.

Ne'e hanesan prátika ida mak hala'o ona ba profisionál sira iha área direito, ne'ebé ingresa iha Sentru Formasaun Jurídika no Judisiária, iha ne'ebé simu formasaun komplementár iha matéria jurídika no hala'o atividade profisionál, hanesan majistradu eh defensor hafoin konklui tiha formasaun. Profisionál TI sira hetan bolsa estudu hodi komplete sira-nia formasaun iha área spesífika sir aba dezvoltimentu, liuhusi kompromisu ida atu fila-fali ba Funsau Públika iha período pré-determinadu. Ho nune'e iha possibilidade aas liu atu atrie no retein profisionál iha área técnica sira iha Funsau Públika.

Iha entidade sira Governu nian ho demanda aas ho informatizasaun, KFP propoin unidade TI tenki reforsa ho kriaun unidade ba dezvoltimentu sistema jestaun ba dados no husi atu fokaliza de'it iha manutensaun ba infraesrutura TI no pas aba atribui importánsia aas liu ba dezvoltimentu.

KFP mós hakarak disponibiliza sistema sira ne'ebé dezenvolve ona atu instituisaun seluk bele uza. Esperiência positiva KFP nian ho informatizasaun sei fahe ho liña ministeriál sira seluk, ne'ebé bele utiliza sistema sira sein kualkér kustu, ho razaun sistema sira ne'ebé dispensa husi lisensiamentu.

Desentralizasaun Administrativa i Funsau Públika

SITUASUN EZISTENTE: munisípiu Díli abriga 24% hosi populasaun Timor-Leste, entretantu detein 40% hosi funsionáriu públiku sira, ida ne'e refleto konsentrasaun servisu públiku iha kapitál. Servisu báziku barak no nesesáriu ba sidadaun sira ezije sira-nia dezlokasaun husi sira-nia aldeia to'o Díli.

PROBLEMA: garante katak servisu públiku sira deskonsentra no desentraliza no disponível ba populasaun iha munisípiu sira hotu. Lejislasaun kona-ba desentralizasaun administrativa defini ona lista kompeténsia sira mak atribui ba munisípiu sira no iha kazu oioin partilla ho nível nasionál.

Entretanu seidak vigora regulamentasaun hodi delimita área atuaun no atividade sira kona-ba kompeténsia mak partilla ona no mós kompeténsia eskuziva órgaun munisipál sira rasik nian, ne'ebé hamosu dúvida ba funsionáriu públiku no jestór munisipál sira.

Iha kazu sira ne'ebé determina kolokasaun funsionáriu sira iha nível munisipál no nível nasionál nian atu hodi responde ba atividade ne'ebé hanesan. Sei iha mós kazu sira ne'ebé kompeténsia sira ezerse iha dúvida nia laran kona-ba sé mak sei hetan responsabilidade. Durante atividade diseminaun, KFP rona krítika barak tebes husi funsionáriu munisipál sira kona-ba falta klareza ba limite husi sira-nia atuaun.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: instituisaun ba programa ida ho dezlokamentu ba kompeténsia sira no pesoál husi nível nasionál ba munisipál. Kompeténsia sira mak

desentraliza ba munisípiu sira tenki tradús ba atividade konkreta no distribui entre órgaun munisipál sira.

Kuadru pesoál munisípiu sira tenki reeve no ajusta bazeia ba kompeténsia sira no atividade sira mak desentraliza ona.

Atu kontribui ba prosesu desentralizasaun, KFP hakarak propoin ba Governu medida sira ne'ebé insentiva transferénsia funsionáriu públiku hosi nível nasional ba munisípiu sira, hanesan mekanizmu ba ajuste forsa traballu no oportunidade hodi fila ba munisípiu orijen husi sira ne'ebé mai iha Díli hodi buka servisu.

Entre medida sira mak bele adota hodi motiva funsionáriu públiku sira atu fila ba sira-nia munisípiu mak suplementu salariál, aselersaun ba progressaun orizontál iha eskalaun remuneratóriu, maiór pontuasun hodi participa iha promosaun no prioridade iha prosesu seletivu ba kargu direasaun no xefia.

KFP sei servisu hamutuk ho servisu munisipál sira kona-ba administrasaun no rekursu umanu hodi hadi'a mapa no kuadru pesoál munisipál nian, nune'e mós hodi define funsaun sira ne'ebé atu hala'o husi traballador munisipál sira. Sei propoin mós kuadru funsaun bázika ida ba funsionáriu munisipál sira, ne'ebé bele aperfeisoa tuir karateristika kada munisípiu nian.

Meritokrasia iha Rekrutamentu no Selesaun Pesoál – Abandona komportamentu tuan sira

SITUASAUN EZISTENTE: kriasaun KFP iha tinan 2009 iha nia objetivu prinsipál sira atu introdús meritokrasia iha prosesu rekrutamentu, selesaun no promosaun pesoál eh aseguza katak prosesu livre husi influénsia polítika, familiarizmu/nepotizmu no tipu preferénsia sira seluk.

Nune'e, hahú husi kriasaun, prosesu rekrutamentu ba kargu permanente sira, selesaun diretór, xefe no promosaun pesoál iha karreira hala'o hosi júri ida mak nomeia husi KFP, ho indikasaun husi superiór ierárkiku entidade rekrutadora nian. Maioria, júri ne'e forma,

husi pesoál husi entidade eh instituisaun ne'ebé loke rekrutamentu, no inklui partisipasaun husi representante husi KFP no entidade sira seluk nian.

PROBLEMA: iha difikuldade boot rua ne'ebé KFP hasoru: primeira mak aseguara imparcialidade iha júri iha realizasaun ba konkursu. Eziste mekanizmu kona-ba apelu ne'ebé iha vigór, nune'e kandidatu sira ne'ebé sente prejudikadu bele apresenta rekursu. Entretantu, kandidatu barak mak la apresenta rekursu ho razaun tanba ta'uk hetan presau iha lokál traballu. Hatene problema ne'e, KFP implementa ona sistema rekrutamentu eletróniku, ho kriasaun ba banku pergunta sira, iha ne'ebé ezame eskritu sira prepara nanis tia kedan, maibé kria eletronikamente iha momentu hala'o teste, ne'ebé hamenus possibilidade atu hetan intervensaun hosi júri sira hodi favorese kualkér kandidatu.

Mekanizmu ne'e hatudu efisiénsia, partikularmente iha prosesu sira ba rekrutamentu no promosaun, ne'ebé permite aseguara imparcialidade durante realizasaun konkursu ho sentenas no milhares husi kandidatu sira.

Problema ida seluk mak difikuldade difikuldade atu ezije entidade sira administrasaun públika nian atu hala'o prosesu selesaun pur méritu. Lejislasaun permite atu halo nomeasaun iha rejime substituisaun ba período to'o fulan-neen, enkuantu prepara no realiza prosesu selesaun. Maibé, instituisaun barak mak rekuza atu avansa ho prosesu selesaun pur méritu no hakarak ho estensaun ba nomeasaun iha rejime substituisaun de'it.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN:

Atu hadi'a rekrutamentu ezije abandon ba komportamentu antigu sira no impoin mentalidade foun, fó-prioridade liu ba poténsia kresimentu, kreatividade no inisiativa ne'ebé hatudu hosi kandidatu sir aba pozisaun ida iha funsau públika. Tenki tau iha segundu planu ezijénsia ba formalizmu, koñesimentu mekániku no dekór lejislasaun sira. Melhoria ba júri sira iha rekrutamentu nian só akontese ho aumentu ba ninia diversidade, atrasaun membru esternu sir aba funsau públika ho formasaun ne'ebé adekuada.

Membru júri sira esensialmente mai husi funsionáriu públiku sira ne'ebé prezisa husik hela sira-nia atividade diária hodi kontribui ba prosesu rekrutamentu eh selesaun, atividade ida ne'ebé ezije tempu no dedikasaun, dala-ruma iha semana sira ne'ebé tutuir malu. Dífisil tebes atu konta ho pesoál esternu sira husi administrasaun públika hodi partisipa iha júri ho razaun ba difikuldade atu halo konsiliaun ba rekrutamentu ho atividade privada nian.

Atu hetan membru júri sira ne'ebé ho kualidade di'ak, KFP propoin atu fó-remunerasaun ruma atividade nu'udar membru júri ba prosesu rekrutamentu, selesaun no promosaun. Ho nune'e bele iha possibilidade atu konvida entidade eksterna sira mai administrasaun públika hodi partisipa iha prosesu rekrutamentu. Diversifikasaun ba júri sei kontribui ba kapasidade téknika no kontribui mós ba imparcialidade no halakon desizaun sira mak hola ho natureza impesoalidade.

Presiza mós dezenvolve programa formasaun ida mak adequada ba júri no abilita sira atu identifika kandidatu sira ne'ebé di'ak liu ho poténsia aas ba kresimentu no motivaun ba servisu iha funsau públika.

Ho aplikasaun ba programa ne'e, hamutuk ho medida sira ne'ebé sei reforsa hodi evita favoresimentu ba kandidatu sira indevidamente, sei hadi'a kualidade rekrutamentu. Implementasaun ba meritokrasia ezije esforsu konjuntu ida no KFP iha ona meu legál sira atu garante ninia aplikasaun, ne'ebé iha aliñamentu ho vizaun Governu nian. Entretantu, prezisa konta mós ho apoiu husi desizaun Xefe Governu nian atu reforsa determinasaun hodi hakru'uk ba prinsípiu sira méritu nian.

Avaliasaun dezempeñu – Mentalidade foun

SITUASAUN EZISTENE: Implementasaun ba rejime avaliasaun dezempeñu ne'ebé iha vigór hela konstitui pezu importante inisiál ida hodi introdús apresiasaun ba méritu, hanesan mekanizmu atu rekompensa funsionáriu ne'ebé presta servisu ho efisiénsia no motiva hirak ne'ebé lahatudu dezempeñu di'ak. Hanesan feramentu inisiál ida, aspetu sira

seluk ne'ebé relevante ba avaliasaun dezempeñu seidak inklui iha rejime ne'e. Liu tiha ona tinan-10 no iha ona esperiénsia ba realizasaun avaliasaun dezempeñu anuál, to'o ona tempu atu halo adekuasaun ba avaliasaun dezempeñu hodi sai nu'udar feramentu ba planeamentu servisu nian.

PROBLEMA: Rejime avaliasaun dezempeñu ne'ebé eziste hela limita atu avalia de'it fatór avaliasaun sira liga ho komportamentu no la tau prioridade ba dezempeñu no alkansu ba objetivu sira ne'ebé estabelese ona iha servisu. Avaliasaun dezempeñu prezisa evolui atu inklui apresiasaun ba prioridade sira unidade traballu funsionáriu ida nian, objetivu atu dezempeña servisu sira ne'ebé fiksa ona ba tinan ida nian no evita atu hola desizaun ho baze ba afiliasaun, preferénsia no interese pesoál avaliadu.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: KFP hakarak propoin alterasaun ba rejime avaliasaun dezempeñu atuál, muda kritériu sira ba avaliasaun, ne'ebé haree liu de'it ba fatór sira komportamentu nian no muda atu haree mós fatór sira kona-ba oinsá alkansa objetivu sira mak fiksa ona kada tinan husi unidade ida-idak, hahú hosi objetivu sira ne'ebé superiormente esabelese ona.

Sei define indikadór no meiu sira ba produtividade iha servisu no objetividade iha avaliasaun ba funsionáriu no okupante kargu diresaun no xefia sira, ho aplikasaun ba padraun kompeténsia pesoál fundamentál sira no indikadór komportamentál sira.

Proposta ne'ebé sei buka atu asegura direitu ba avaliasaun dezempeñu hanesan instrument ida ba promosaun no progressaun funsionál no mós fatór ba prosesu seletivu sira ba méritu iha ezersísiu ba kargu diresaun no xefia. Oras-ne'e, progressaun orizontál iha kareira sira iha ligasaun liu ho rezultadu avaliasaun dezempeñu no KFP hakarak introdús alterasaun ba prosesu avaliativu atu hafásil liu tan liga ho objetivu sira mak determina ona ba servisu.

Lasukat de'it dezempeñu pesoál, maibé sukat mós dezempeñu ekipa, departamentu eh diresau ne'ebé funsionáriu pertense nian, haree hosi objetivu sira mak determina ona iha sira-nia planu individual ba traballu, iha planu instituisaun ni iha planu estratéjiku.

Proposta sei inklui mós mekanizmu ida ba komunikaun entre supervisor no subordinadu sira, asegura kanál ida ne'ebé permite subordinadu sira koñese di'ak liu ezijénsia servisu sira no apresenta sira-nia preokupasaun sira ho forma atu garante relasaun ida ne'ebé adekuada ba servisu.

Problema sira seluk mak identifika husi KFP iha verifikasaun avaliasaun dezempeñu sei tau mós iha proposta ida atu hadi'a rejime refere, hanesan garantia ba direitu funsionáriu nian ba avaliasaun iha kazu re-estruturasaun institusionál, mobilidade funsionál, nomeasaun ba titulár órgaun Estadu nian no bainhira asumi kargu diresau-jerál iha administrasaun públika.

Promosaun ba Pesoál (rejimi jerál no espesial sira)

SITUASUN EZISTENTE: Promosaun ba karreira sira la'o neneik konstitui keisa ida ne'ebé lorloron mai hosi funsionáriu sira. Iha rejistu kazu sira kona-ba funsionáriu sira ne'ebé servisu liu ona tinan-15 sein oportunidade atu partisipa iha promosaun. Situaun ne'e rezulta husi regulamentasaun ne'ebé deficiente ne'ebé la favorese kompetisaun no limitasaun ba jestór rekursu umanu sira iha liña ministerial, ne'ebé la hola iniciativa atu propoin ba superiór hodi hala'o konkursu.

Atu ultrapasa difikuldade hirak ne'e, KFP apresenta tiha ona ba Governu Rejimi Promosaun Pesoál iha Funsau Públika, ne'ebé aprova liuhusi Dekretu-Lei 1/2018, loron 24 fulan-Janeiru, ne'ebé sentraliza iha KFP kona-ba operasaun sira hotu ba promosaun funsionáriu públiku sira iha karreira jerál nian, ne'ebé iha karaterística sira tuir mai:

- ✓ Rejime ne'e estabese rekizitu sir aba promosaun ho sistema pontuasaun ida, ne'ebé konsidera fatór sira hanesan: abilitasaun akadémika, antiguidade no lokál

- traballu, formasaun profisionál, koñesimentu ba lian-ofisiál sira, rezultadu avaliasaun dezempeñu no méritu ne'ebé sukat liuhusi realizasaun ezame eskritu;
- ✓ Proporsiona kontrolu ne'ebé di'ak liu ba despeza, ho definisaun antes ba limite vaga anuál mak aprova husi Governu, liuhusi proposta KFP nian;
 - ✓ Estimula kompetisaun. Funsionáriu hotu iha kategoria hanesan iha Funsau Públika, independentemente husi instituisaun ne'ebé servisu, compete hotu ba vaga iha promosaun nian;
 - ✓ Uza sistema eletróniku hodi realiza teste eskritu sira ne'ebé garante imparcialidade iha eskolla no ajilidade iha rezultadu, ho rezultadu ezame ne'ebé disponível kedan hafoin realiza ezame;
 - ✓ Promosaun prodús de'it efeitu ba tinan oin hafoin konkursu, ida ne'e fó liu oportunidade ba instituisaun sira atu halo previzaun no inkluzau ba rekursu sira hodi halo pagamentu ba promosaun iha proposta orsamentu nian.
 - ✓ Konkursu promosaun sentralizadu ba funsionáriu públiku sira iha rejime karreira jerál hala'o ona kada tinan hahú hosi 2019 no promove ona funsionáriu sira ho total 4.270 ba grau aas ida tuir kedan grau ne'ebé funsionáriu kandidatu iha no kandidatu sira ne'ebé partisipa ona iha ezame hamutuk 42.700, iha tinan haat nia laran ne'ebé hala'o ona konkursu. Operasaun sira ba konkursu promosaun ba tinan 2023 hahú la'o ona.

PROBLEMA:

Funsau Públika konstitui hosi funsionáriu públiku sira iha rejime karreira jerál no funsionáriu sira iha rejime karreira espesial ho total 16. Kada karreira espesial iha ninia karaterística rasik kona-ba ingress, progressaun no promosaun iha karreira, nune'e mós sai nu'udar knar diresau rekursu umanu liñs ministerial ida-idak nian, ne'ebé integra kareira sira ne'e atu halo jestaun ne'ebé efetiva.

Rejime espesial ba karreira sira iha diferença ne'ebé profunda entre sira. Hahú husi rejime dosente, ho mais de 15.000 integrantes no ekiparadu sira, ne'ebé mak koloka iha iha postu administrativu hotu, to'o rejime sira ne'ebé ho de'it integrante 20, hotu ne'e hosi lokal traballu ida de'it. Iha rejime karreira espesial barak mak dispoin regra oioin ba promosaun enkuantu sira seluk nein refere ba asuntu promosaun iha estatutu.

To'o ohin lora iha karreira espesial rua de'it mak hola providensia atu halo promosaun ba pesoal sira no iha karreira espesial sira seluk funsionariu sira kontinua iha kategoria no grau ne'ebe sira ingresa, impede atu iha progresu profisional no evolusaun ba karreira.

SOLUSUAN NE'EBE PROPOIN: rejimi karreira espesial sira presiza revizaun no alina liuhusi perspetiva ida ne'ebe hanesan kona-ba evolusaun profisional. Harmoniza dispozisaun sira kona-ba progressaun no promosaun, KFP bele sentraliza operasaun sira kona-ba promosaun, hanesan halo susesu ona ho funsionariu publiku sira iha rejime karreira jerál.

Jestaun Dixiplinar

SITUASAUN EZISTENTE: Lei KFP sentraliza iha KFP desizaun kona-ba prosesu dixiplinar, iha modelu ida ne'ebe sentralizadu, ne'ebe hamosu kritika balu. Maibe konsentrasaun ne'e permite atu avansa ho jestaun dixiplinar. Molok kria KFP hala'o de'it prosesu dixiplinar menus hosi-10 kada tinan iha Funsau Públika tomak.

Iha kazu abandon servisu barak mak hamosu prejuizu ba Estadu tanba kontinua halo pagamentu salariu ba funsionariu faltozu sira iha fulan barak ho razaun laiha jestaun dixiplinar adekuada. Ohin-lora, KFP jera asiduidade, implementa deskontu salariál ba lora sira mak falta no ba oras servisu sira mak menus iha funsau publiku tomak. KFP mos investiga no deside prosesu dixiplinar besik 300 kada tinan no asegura direitu ba defeza no direitu ba rekursu husi akuzadu. Hahu husi ninia kriaun, KFP apresia ona prosesu dixiplinar ho total liu hosi 2.700.

PROBLEMA: Gabinete inspesaun no auditoria iha lina ministerial sira iha limitasaun ba kapasidade atu investiga kazu infrasaun sira kontra dever funsional. Prosesu administrativu dixiplinar hahu husi apurasaun sumaria ba faktu sira ne'ebe posibilita atu identifika se iha indisiu sira kona-ba infrasaun dixiplinar ne'ebe komete husi funsionariu publiku sira. Apuramentu sumariu ne'e tenki hala'o husi Gabinete Inspesaun no

Auditoria kada ministériu nian hafoin hato'o mai KFP hodi instaura prosesu dixiplinár. Maibé, maioria husi gabinete inspesaun la preparadu atu realiza investigasaun sira ne'e.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: KFP planeia atu identifika relasaun ho Gabinete inspesaun no auditoria liña ministeriál sira, liuhusi programa ida kona-ba formasaun iha servisu ba inspetór sira. Husi programa ne'e, inspetór sira sei partisipa iha dilijénsia sira ba prosesu dixiplinár kona-ba sira-nia organizasaun no hetan koñesimentu kona-ba prosedimentu sira investigasaun nian.

Objetivu KFP nian mak implementa medida sira kona-ba delegasaun podér sira ba instituisaun públika sira tuir sira-nia kapasidade ne'ebé demonstra hodi hala'o investigasaun prosesu dixiplinár nian, prezerva hela kompeténsia KFP nian atu apresia kazu sira ne'ebé kompleksu no ba rekursu dixiplinár sira.

Kontrolu ba Forsa Traballu – Tamañu ideál ba funsau públika mak ida ne'ebé?

SITUASAUN EZISTENTE: forsa traballu setór públiku nian liu tiha ema 54.000, ne'ebé hafahe entre 27.700 mak funsionáriu públiku, 8.500 ajente administrasaun públika (kontratadu), 10.400 kontratadu kazuál, 900 asesór nasional no internasionál 150, majistradu no defensor públiku hamutuk 106, membru F-FDTL ho total 2.747 no PNTL 4.062.

PROBLEMA: Preokupasaun fundamentál KFP nian la'ós ba número traballadór kontratadu sira, maibé preokupa liu ba ninia kresimentu ne'ebé la tuir orden, iha ne'ebé mosu tanba aspetu prinsipál rua: falta kritériu ba kontratasaun no laiha prosesu seletivu. KFP nia haree la adekuaду katak kontradu traballadór sira nu'udar kazuál kontinua prolonga nafatin ho tempu indefinitivu.

Lejislasaun ne'ebé iha vigór hela la estabelese diferença entre ajente administrasaun públika no kontratadu kazuál sira. Iha prátika, konsidera hanesan ajente administrasaun

públika hirak ne'ebé kontrata atu hala'o funsau típika sira husi funsionáriu públiku sira no ekipara ho kategoria no grau siar iha rejime karreira jerál nian.

Orsamentu kada entidade administrasaun públika nian define kuantidade funsionáriu públiku “permanente” no ajente “kontratadu” ne'ebé hetan autorizasaun kada tinan. Ho nune'e, ba funsionáriu públiku no ajente sira mak iha kontrolu husi Estadu, aprovasaun vaga mosu iha Orsamentu Jerál ba kada tinan. Ne'e akontese lahanesan ho kazuál, ne'ebé tuir mós tabela remunerasaun no iha referénsia ba grau sira iha funsau públika nian, maibé tuir limite vaga ne'ebé estabelese iha orsamentu no kontrata husi liña ministeriál sira liuhusi rubrika orsamentu “Bens no Servisus”.

Traballador kazuál sira ne'e tenki kontrata ho tempu badak de'it, ba situasaun emerjénsia no temporáriu. Ne'e tipikamente ba pesoál kontratadu sira hodi fó-apoiu ba prosesu eleitorál, eh pesoál kontratadu ba atividade sensu nasional ba populasaun nian, ne'ebé konstitui atividade públika, maibé ho tempu limitadu, ne'ebé kontratu termina se konklui ona servisu.

Akontese katak ministériu oioin hanaruk kontratu traballu kazuál ne'e iha tempu naruk nia laran, la halo ajustamentu ba mapa pesoál no vaga. Kriasaun vaga ba pesoál ba funsionáriu públiku eh ajente tenki akontese iha momentu diskusaun ba proposta orsamentu Estadu nian. Kada entidade administrasaun públika nian tenki inklui ninia proposta kona-ba nesesidade pesoál ne'ebé adekuada. Hafoin aprova tiha orsamentu ba pesoál sira, vaga sira sei disponível ba rekrutamentu no selesaun.

Lejislasaun ne'ebé iha vigór hela (DL 24/2016, 29 fulan-Juñu) impoin katak mapa ba vaga no pesoál tenki prepara husi instituisaun sira no konsolida husi KFP hodi hato'o no hetan diskusaun husi Konsellu Ministru molok inklui iha proposta orsamentu. Entretantu dispozisaun legál ida-ne'e la halo tuir adekuadamente. Nune'e, laiha análise ho perspectiva rekursu umanu no mós sustentabilidade fiskál nian, ba kresimentu pesoál.

Prosesu kona-ba rekrutamentu ba funsionáriu públiku sira tuir prosedimentu ida mak rígido, ne'ebé estabelese iha dekretu-lei, ne'ebé ezejuta husi júri ida, ho supervizaun husi

KFP ba ninia servisu sira. Ba kontratasau pesoál halo maiór parte, sein halo prosesu seletivu ida, liuhusi lista pesoál sira mak apresenta, dala-barak, ho baze de'it ba kritériu simpatia polítika.

Aleinde ne'e, laiha polítika ida ne'ebé klaru ne'ebé Governu define kona-ba rejime jurídku empregu ba traballadór iha funsau públika. Iha tinan hirak liubá atrativu liu ba kandidatu ida atu hetan pozisaun permanente ida nu'udar funsionáriu permanente, liuliu tanba asegura estabilidade iha empregu no possibilidade atu hetan pensaun apozenasaun. Situasaun ne'ebé la akontese ba kontratadu.

Hahú hosi implementasaun rejime kontributivu seguransa sosiál, diferensa ne'e lakon tiha, tanba tantu permanente no kontratadu kobre hotu hosi seguransa sosiál. Hanesan diferensa fundamentál, falta de'it kestaun kona-ba permanénsia iha empregu.

Tantu ajente administrasaun públika nune'e mós kontratadu "kazuál" iha relasaun empregu reguladu husi kontratu ho termu, ho durasaun entre fulan-6 to'o tinan-1 ne'ebé hetan renovasaun regularmente durante tempu naruk ona. Iha rejistu ba kontratadu sira ne'ebé liu ona tinan-10, ho kontratu ne'ebé renova kadak semestre.

Modelu ne'e iha prejuízu tebes ba servisu no ba traballadór. Entre ajente no kazuál sira besik to'o 19.000 traballadór ho kontratu ne'ebé tenki renova kada fulan-2 eh kada tinan, ho tempu naruk iha servisu ho burokrátiku ba preparasaun kontratu, koleta asinatura no hato'o ba KFP, hodi halo rejistu no pagamentu ba remunerasaun mensál husi payroll Ministériu Finansas. Kontratadu barak mak hela iha área remota no trámite kontratu nian hamosu pagamentu ba sira-nia remunerasaun dala-barak atraza.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: KFP propoin katak mapa ba vaga no pesoál, ho previzaun ba pesoál nesésáriu ba tinan tuir mai, ne'ebé prepara kada tinan husi ministériu sira no entidade sira seluk Governu nian, enkamiña ba KFP hodi halo konsolidasaun no análise, nune'e ikus mai bele hato'o ba Konsellu Ministru hodi hetan aprovasaun.

Entaun, bele de'it ingresa ba proposta orsamentál hodi halo diskusaun no aprovasaun husi Governu no, tuir fali mai, husi Parlamentu Nasionál.

Aleinde ne'e, iha nesesidade mós atu Governu bele aprova rejimi legál ida ne'ebé adekuaду kona-ba kontratasaun pesoál. Pasu inisiál nu'udar definisaun ida husi Governu kona-ba polítika iha relasaun ho traballadór temporáriu sira iha funsau públika. KFP mós prepara ona Rejimi ida ba Planeamentu Forsa Traballu iha Administrasaun Públika ne'ebé sai matéria husi proposta dekretu-lei ida. Planeamentu no jestaun ba forsa traballu ba rekursu umanu konstitui dezafiu ida ba Governu iha estabesimentu ba mekanizmu sira ba kontrolu nian ba administrasaun públika hodi ajusta ho número funsionáriu públiku sira mak nesesáriu hodi responde ba programa Governu no presta servisu ho qualidade ba populasaun.

Ho aprovasaun ba dekretu-lei sei implementa instrumentu planeamentu forsa traballu iha administrasaun públika tomak ne'ebé permite Governu jere tamañu, funsau no abilidade sira iha Funsau Públika no asegura katak kada postu traballu iha orsamentu aprovaду, análise funsionál no deskrisaun traballu espesífika.

Proposta inklui mós desizaun importante Governu nian kona-ba tamanu funsau públika nian, durasaun kontratu traballu ajente administrasaun públika no regulamentasaun ba kontratu kazuál sira.

Relasiona ho tamanu funsau públika nian, proposta hato'o alternativa rua hodi implementa ninia kontrolu no, iha konsekuénsia, ba despeza ho pesoál. Ida ho baze ba número funsionáriu sira no ida seluk ho baze ba despeza Estadu nian ba saláriu & vensimentu.

Número funsionáriu públiku determina primeiru durante período Admnistrasaun Tranzitória Nasaun Unidas nian (NNTAET), ne'ebé fiksa iha proporsaun 1,5% husi populasaun Timor-Leste besik ema ho total 800.000. Ne'e koresponde ho forsa traballu permanente iha Funsau Públika nian ho total 12.000. Governu Konstitusionál sira manteimn número funsionáriu públiku permanente ne'e to'o tinan 2010, entretantu permite atu kontrata pesoál temporáriu sira, ne'ebé alkansa ajente kontratadu hamutuk 11.500.

Lihosi rezolusaun Governu 42/2010, lora 17 fulan-Novembru, Governu aprova polítika ida ba konversaun ajente administrasaun públika ba funsionáriu públiku permanente, iha

ne'ebé fiksa númeru funsionáriu permanente besik to'o 24.000. Hahú husi ne'e, Governu la estabese tan limite ba rekrutamentu no kontratasaun pesoál no prosesu depende de'it ba aprovasaun rekursu Orsamentu Estadu nian, númeru pesoál sira ohin loron, to'o ona totál, hanesan refere iha dokumentu ne'e.

Alternativa dahuluk hodi administra tamañu Funsau Públika nian mak fiksa númeru másimu funsionáriu públiku no ajente administrasaun públika ne'ebé korresponde ho persentajen populasau Timor-Leste nian. Ezemplu, tuir dadus Senu nian, populasau Timor-Leste hamutuk 1.300.000 abitante, se persentajen determina ho limite funsau públika nian koresponde ho 3%, forsa traballu limita ba 39.000 husi funsionáriu públiku no kontratadu.

Segunda alternativa fiksa despeza máxima ho saláriu no vensimentu ba funsionáriu públiku no ajente administrasaun públika sira. Proposta sei determina katak despeza labele aas liu persentajen husi reseita fiskál no la'ós fiskál nian. Kualkér variasaun iha reseita, implika ajustamentu ba pesoál sira.

Proposta ne'ebé apresenta ba Governu hodi halo diskusaun iha limite ho kuantidade ajente administrasaun públika ne'ebé kontrata no mós limite tempu ida ba kontratu hirak ne'e. Limite ne'e bele varia bazeia ba política ne'ebé Governu determina, relaciona ho adosaun eh lae ba funsau públika ida ne'ebé kompostu maioria husi funsionáriu públiku permanente eh kontratadu sira.

Proposta ne'e mós regulamenta situasun ne'ebé hanaran "traballadór kazuál". To'o ohin-loron, seidauk iha instrumentu efetivu ida ba kontrolu kontratadu hirak ne'e, tanba pesoál sira ne'e larejista iha SIGAP no remunerasaun la halo tuir eskala saláriu funsau públika nian. Kontratasaun ne'e mós lahalo tuir vaga ne'ebé determina ba kuadru pesoál instituisaun nian, ida ne'e halo Estadu labele halo kontrolu ba kuantidade pesoál kontratadu sira.

KFP rekoñese pesoál kontratadu hanesan kazuál liu ona tinan 10, ne'ebé evidentemente labele kontinua. Tuir proposta dekretu-lei, traballadór hirak ne'e sei kontrata de'it ba atividade urjente no emerjénsia, ho kontratu ne'ebé limita ho durasaun másimu ba fulan-3, prolonga fulan-3 tan de'it. Proposta mós admite atu konverte kazuál hirak ne'e ba ajente administrasaun públika, ba nesesidade servisu ho durasaun to'o tinan-3, naran

katak vaga insere ona iha mapa vaga no pesoál entidade nian, ninia proposta orsamentu hetan ona aprovasaun no realiza prosesu selesaun ida.

Proposta Rejime Planeamentu no Jestaun Forsa Traballu iha Administrasaun Públika ninia objetivu mak atu evita kresimentu ne'ebé lakontroladu no kontinua ho kontradu sira ho aumenta número funcionáriu públiku sein planeamentu ida mak adekuaudu. Ne'e representa impaktu diretu ba kapasidade Governu nian hodi prevee ho presizaun despeza sira ba saláriu no vensimentu, abilidade sira mak presiza eh número adekuaudu ba funcionáriu públiku hodi atende servisu públiku.

Projesaun número populausaun ba tinan 10 oin mai sei lori kresimentu ne'ebé lais ba populausaun ativu ne'ebé, iha tempu hanesan, sei aumenta tebes demanda kona-ba servisu sira ba Governu no número funcionáriu públiku ne'ebé adekuaudu hodi ezejuta programa sira. Haree husi kresimentu ba demanda husi servisu públiku ne'ebé ho kualidade no tuir tempu, aumenta mós ezijénsia ba kualifikasaun no kompeténsia traballadór Estadu nian.

Funsau Públika presiza fleksível, nakloke no kapas atu responde demanda ba servisu sira ne'ebé mosu. Ezije mobilidade ba funcionáriu públiku sira ba iha instituisaun ne'ebé eziste demanda aas no atu prevee no halo kontrolu ba número funcionáriu públiku no abilidade sira mak presiza iha tempu agora no iha tinan 5 to'o 10 oin mai. Ne'e sai dezafiu imediatu ida ba Governu nia kapasidade atu planeia no jere forsa traballu ne'ebé ezije kresimentu no ferramentu ne'ebé nesesáriu ba Governu atu iha kontrolu ne'ebé efetivu liu ba funsau públika no ba traballadór sira ne'ebé kontrata, konforme polítika ne'ebé determina husi IX Governu Konstitusionál.

Envelhesimentu Funsau Públika

SITUASAUN EZISTENTE: Rejime Seguransa Sosiál determina kondisaun 3 ba apozentasaun (Art. 17 Dekretu-Lei 17/2017, loraun 24 fulan-Maiu):

- 1) Idade minima husi tinan 60;
- 2) Prazu garantia (servisu ho kontribuisaun) fulan-60;
- 3) Rekerimentu.

Iha konsekuénsia, se funsionáriu públiku no ajente kontratadu ne'ebé atinje tinan 60 lasubmete rekerimentu ba apozentasaun, bele kontinua servisu ativu indefinitivamente.

PROBLEMA: Ho razaun ba fatór oioin, liu-liu ba valór pensaun ne'ebé ki'ik, funsionáriu públiku no ajente sira rejenta atu hetan apozentasaun bainhira to'o ona tinan 60. Ho nune'e, funsaun públika tuan lalais tebes. Idade média funsionáriu públiku mak tinan 48 ba mane no 44 ba fetu. Maibé, presiza diskuti impaktu ba implementasaun imediata husi regra kona-ba limite idade, ho konsiderasaun katak eziste funsionáriu besik 4.000 mak ativu ho idade liu ona tinan 60, ne'ebé korresponde ho 10% hosi forsa traballu. Situasaun ne'e delikada liu entre profesór sira, tanba 2.410 ho idade liu ona tinan 60 no ninia remosaun husi servisu ativu bele lori konsekuénsia boot ba ensinu.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: Ho objetivu atu aseguara renovasaun ba funsaun públika no oferese mós servisu ba joven sira, KFP propoin ba Governu atu estabelese idade limite kona-ba permanénsia iha servisu ativu, ho pontu partida mak diskusaun ba idade atu hatu'o rekerimentu ba pensaun ferik-katuas, ne'ebé kompleta ona tinan-60. Tuir proposta, estabelese nafatin prazu tinan lima tan, iha ne'ebé funsionáriu bele permanese nafatin, naran katak indispensável ba servisu.

Sensível ba problema, Governu hetan ona autorizasaun husi Parlamentu Nasionál ne'ebé permite Governu atu altera kauza sira kona-ba hakotu relasaun servisu iha funsaun públika, hodi inklui limite idade ba permanénsia iha servisu ativu, nune'e mós kondisaun sira kona-ba exesaun eventuál sira ne'ebé iha nesesidade atu konsidera. Maibé, Governu seidauk utiliza autorizasaun lejislativa ne'e, ne'ebé sei terminá (caduca) iha loron 19 fulan-Jullu 2023.

Iha kontestu Timor-Leste nian, presiza atu konsidera katak populasaun barak liu joven. Tuir dadus Banku Mundiál nian, populasaun 60% iha idade menus husi tinan 24, nune'e mós espetativa vida atuál ba tinan 69,5.

Ho nune'e, iha joven barak mak tenta atu asesu ba merkadu traballu, entretantu, funsionáriu ho idade idozu sira permanese nafatin difikulta tebes movimentu ida ne'e. Estabelesimentu ba limite idade iha funsau públika sei permite atu loke dalan ba rekrutamentu pesoál, ho renovasaun/hafoun fali funsau públika. Maibé, persiza iha balansu iha renovasaun ne'e, atu bele asegura aproveitamentu ba profisionál sira mak iha esperiénsia liu, espesiál liu ba profesór eskola bázika no sekundária sira.

Falta perspetiva atu ingresa iha funsau públika no redús tamañu setór privadu nian hamosu difikuldade atu hetan servisu no kontribui tebes, nune'e joven sira tenki buka servisu iha rai-li'ur. Joven sira ne'ebé profisionál sai ba buka servisu iha rai-li'ur hamosu impaktu sosiál no ekonómiku, no kontribui hodi redús kualidade forsa traballu, tanba sira ne'ebé iha kualidade aas la permanese iha país laran.

Importante atu hatete mós katak país oioin la tau limite idade iha funsau públika, tanba sira entende nu'udar diskriminasaun ida. País hirak ne'e hala'o prátika ho movimentu ne'ebé kontráriu ho limite idade, ne'ebé enkoraja nafatin continuidade servisu, ho objetivu atu redús despeza sira ba seguransa sosiál no estimula idozu sira atu kontinua ho mentalidade ativu iha servisu.

Aproveitamentu Graduadu sira ho Rekursu ba FDCH

SITUASAUN EZISTENTE: Dados Sekretariadu Apoiu Fundu Dezenvolvimentu Kapitál Umanu nian indika aproveitamentu husi instituisaun Estadu sira, ba graduadu sira husi programa bolsa estudu FDCH nian sei menus.

PROBLEMA: Sekretariadu FDCH informa katak graduadu sira liu 60% iha prograba bolsa estudu ne'ebé hetan husi FDCH la integra iha servisu Estadu nian iha kualitér forma.

Maski inegável benefisiu ne'ebé hetan ba formasaun pesoál iha merkadu traballu, laiha dúvida katak Governu iha interese atu hetan partisipasaun ne'ebé aas liu ho

aproveitamentu ba pesoál graduadu sira hosi bolsa estudu ne'ebé hetan, ho rekursu husi Estadu.

SOLUSUAN NE'EBÉ PROPOIN: Tuir nafatin modelu ne'ebé molok ne'e hato'o ona iha dokumentu ida-ne'e kona-ba profisionál Teknolojia Informasaun sira, KFP propoin regulamentasaun espesífika atu garante dalan ida hodi ingresa graduadu sira iha área prioridade sira ba funsaun públika, ho bolsa estudu FDCH nian. Tuir proposta ne'e, kandidatu sira ne'ebé hetan aprovasaun iha bolsa estudu sei rekruta ba funsionáriu públiku molok estudu. Sira sei halo estudu ho estatutu nu'udar funsionáriu públiku iha períodu probatóriu no hafoin termina estudu sei integra iha liña ministeriál sira ne'ebé tenki kumpri períodu mínimu servisu obrigatóriu ba Estadu, mínimu, tempu dobru husi períodu estudu nian.

Kresimentu Instituisaun sira iha Administrasaun Indireta Estadu nian

SITUASAUN EZISTENTE: Administrasaun indireta Estadu nian iha kresimentu boot tebes iha tinan 10 ikus ne'e. To'o fulan-Maiu 2023 administrasaun indireta Estadu nian integra entidade independente hamutuk 72, iha ne'ebé 37 institutu públiku, aleinde empreza públika 5 no sosiedade anónima 3. Iha administrasaun direta kompoim mós estrutura Governu husi entidade sira seluk ne'ebé detein autonomia finanseira no administrativa. Ne'e lainklui liña ministeriál no entidade sira seluk fora hosi ámbitu Governu nian.

PROBLEMA: Kriasaun entidade administrasaun indireta presupoin jestaun ida ne'ebé eficiente, di'ak no lais ba servisu públiku nian, sira ne'e hotu ho razaun tanba iha karaterística autonomia administrativa no finanseira. Iha prátika, kuaze entidade hotu administrasaun indireta nian funsiona hanesan direasaun orgaun Governu nian ne'ebé iha tutela, inklui empreza públika sira, ne'ebé tenki submete ba jestaun no rejimi direitu privadu nian. Tutela, invés konsentra ba fiksa objetivu no rezultadu sira mak alkansa hosi entidade administrasaun indireta ida-idak, realiza sira-nia jestaun ki'ik sira no hola

desizaun sira iha nível hotu-hotu, iha ne'ebé la posibilita institutu públiku no entidade administrasaun indireta sira atu ajiliza sira-nia servisu.

Maioria hosi institutu públiku sira antes kria, sai hanesan diresaun iha liña ministeriál sira no pesoál tékniku sira, iha liuhusi diresaun membru Governu nian. Ho kriasaun institutu públiku sira, introdús nível dirijente intermediáriu ida, ne'ebé konstitui husi konsellu administrativu. Pesoál tékniku reporta ba konsellu administrativu ne'ebé, iha tempu hanesan, reporta fali ba membru Governu. Ho razaun katak antes laiha autonomia hodi hola desizaun ne'ebé aponta ona, prosesu desizóriu ho nia implementasaun ba desizaun sira invés sai eficiente no lais, sai naruk demais fali, ho impaktu negativu ba servisu sira ne'ebé presta ba populasaun.

SOLUSAUN NE'EBÉ PROPOIN: dekretu-lei 16/2021, loron 15 fulan-setembru, ne'ebé aprova baze jerál ba organizasaun administrasaun públika nian estabese ona regra klara no rekizitu sira ba kriasaun entidade administrasaun indireta Estadu nian. Maibé, laiha referénsia kona-ba situasaun ba entidade sira mak eziste ona.

KFP propoin atu hala'o estudu viabilidade ba entidade sira administrasaun indireta Estadu nian, atu mantein autonomia administrativa no finanseira de'it ba hirak ne'ebé hatudu poténsia téknika no ekonómika hodi realiza sira-nia objetivu sira. Tenki halo mós análise se kumpri eh lae rekizitu sira mak prevee iha dekretu-lei ne'e, inklui haree se eziste eh lae iha planu estratéjiku, planu atividade anuál no planu prestasaun servisu públiku.

Entidade sira seluk mak laiha poténsia ba funksionamentu tuir rekizitu legál sira, sei reintegra fali ba estrutura administrasaun direta nian no halakon tiha fali konsellu administrasaun.

Roadmap ba ASEAN – Perspetiva rekursu umanu nian

SITUASUAN EZISTENTE: Simeira ASEAN nian ba dala-42, hala’o iha fulan-Maiu 2023, ne’ebé adota Roteiru adezaun Timor-Leste nian ba ASEAN. Iha implementasaun ba roteiru refere, ezije atu entidade Governu nian dispoin rekursu umanu ne’ebé kapasitadu atu asegura susesu iha integrasaun rejionál. Tuir estudu MNEC nian, sei presiza tan liu husi 400 profesionál kualifikadu iha área koñesimentu oioin no fluente iha lian-ingles, hodi asegura kumprimentu rekizitu sira mak estabelese iha roteiru ba adezaun nian.

PROBLEMA: Estima katak liña ministeriál sira la dispoin pesoál kualifikadu no iha koñesimentu lian-ingles ho kuantidade sufisiente hodi kumpri kompromisu sira iha Roadmap ba ASEAN nian no presiza atu rekruta pesoál no fó-formasaun adekuada ba sira.

SOLUSAUN NE’EBÉ PROPOIN: ho limitasaun pesoál kualifikadu no tuir pedidu MNEC nian, KFP dezenvolve ona proposta Rejimi Kontrataun Pesoál hodi Apoia Atividade Adezaun ba ASEAN. Proposta refere hetan ona aprovasaun no promulgasaun husi S.Exsia., Prezidente Repúblika.

Ho aprovasaun lejislasaun ne’e hahú kedan atividade ba kontrataun pesoál iha rejimi kontratu traballu ho termu sertu hodi apoiu atividade sira kona-ba adezaun ba ASEAN, tuir nesesidae sira mak levanta husi ministériu sira. Kontratu ne’e observa prinsípiu legalidade, transparénsia, selesaun pur méritu, imparcialidade, boa fé, liberdade kandidatura no igualdade ba kondisaun no oportunidade sira.

Dekretu-Lei ne’ebé aprova inklui komisaun téknika ida, kompostu husi representante sira husi instituisaun públika oioin, ne’ebé sei partisipa mós iha rekrutamentu, ho objetivu sira, hanesan:

- ✓ Levantamentu nesesidade pesoál ba atividade adezaun ba ASEAN iha kada instituisaun ne’ebé envolve;

- ✓ Elaborasaun ba proposta ho númeru kontraente sira mak rekere no abilitasaun akadémika no esperiénsia profisionál ne'ebé ezije;
- ✓ Elaborasaun termu referénsia detalladu ho definisaun ba kompeténsia no koñesimentu sira ne'ebé tenki hatudu durante prosesu selesaun.

KFP sei konsolida proposta kontratasaun no hato'o ba Governu proposta rezolusaun ida hodi define vaga ho área especialidade sira ba konkursu.

Vaga sira ne'e sei ekipara ho kargu sira mak aas liu ne'ebé disponível iha ita-nia sistema karreira no profisionál sira seluk ne'ebé konsidera nesesáriu.

Júri ba rekrutamentu sei:

- a) Hala'o operasaun sira ba prosesu selesaun no avalia kandidatu sira ho forma objetiva no imparsiál;
- b) Apresia rekursu sira mak hato'o ho desizaun;
- c) Ordena lista kandidatu sira mak aprova;

Prosesu seletivu sei uza sistema modernu prova eskrita eletrónika nian ne'ebé kria husi KFP no sei avalia kandidatu sira haree ba koñesimentu profisionál, abilidade téknika no domíniu ba lian nesesáriu sira hodi dezempeña funsaun sira.

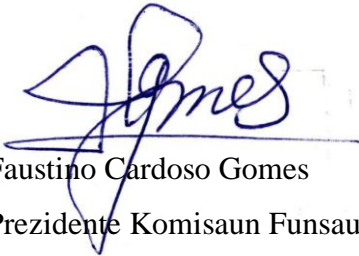
Sei hili ba faze tuir mai, kandidatu sira ho nota aas liu, to'o limiti vaga ne'ebé disponível ba kada kategoria, akrese ho 30%, ne'ebé sei halo prova diskursu, tuir entrevista profisionál.

Rezultadu sei aprova husi KFP no kandidatu sira sei oferese kontratu traballu to'o tinan-ida, ho renovaun dala-ida, ho períodu hanesan. Prevee mós katak sira hirak ne'ebé iha rezultadu avaliasaun dezempeñu BOM bele sai kandidatu hodi rekruta sai funsionáriu permanente.

Kontratu hirak ne'e sei sujeita ba devér atu partisipa iha atividade formasaun no treinamentu ne'ebé determina husi superiór ierárkiku sira, liuliu relasiona ho programa integrasaun rejionál no multilaterál no hadi'a koñesimentu linguístiku nian.

Hirak ne'e mak sai nu'udar aspetu relevante sira ba jestaun funsau públika nian ne'ebé KFP hakarak hato'o hodi hetan koñesimentu husi IX Governu Konstitusionál, nune'e mós hatudu prontidaun KFP nian hodi implementa prioridade sira mak define ona husi Governu ba funsau públika, tuir modelu Programa Governu no determinasaun husi Xefe Governu.

Fulan-Jullu 2023



Faustino Cardoso Gomes

Prezidente Komisaun Funsau Públika